



Energistyrelsen

Høringsnotat for eksterne høringsvar

Høringsnotat vedr. udkast til ny hovedbekendtgørelse af BEK nr. 1536 af 16/12/2022 om affaldsregulativer, -gebyrer og –aktører m.v. (Affaldsaktørbekendtgørelsen)

Bekendtgørelsen blev sendt i ekstern høring mandag den 15. april med frist for afgivelse af svar mandag den 6. maj 2024.

Der er i alt modtaget 9 høringsvar i høringsperioden.

Følgende 8 høringsparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsen:

- Billund Vand og Energi A/S
- Forsyningstilsynet
- Kredsløb
- KL (Kommunernes Landsforening)
- Solum
- ARI (Affald- og Ressourceindustrien)
- Brancheforeningen Cirkulær
- DTL/Danaffald

Følgende høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til bekendtgørelsen:

- Københavns Kommune

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringsvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringsvar, som kan ses på Høringsportalen.

Høringsvarene har berørt følgende emner:

Nr. 1 - Generelle bemærkninger

Nr. 2 – Afgrænsning af behandlingsaktiviteter og anlæg

Nr. 3 – Afgrænsning af kilder

Ad nr. 1: Generelle bemærkninger

Kontor/afdeling
Varme og affald

Dato
16-05-2024

J nr. 2024 - 2474

/tbvdh

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



- Kredsløb, KL og Brancheforeningen Cirkulær udtrykker en general opbakning for at gøre den midlertidige undtagelse vedrørende kommunernes mulighed for kompostering af haveaffald på genbrugspladser til en permanent undtagelse.
- Solum bemærker, at de kan acceptere at gøre den midlertidige undtagelse vedrørende kommunernes mulighed for kompostering af haveaffald på genbrugspladser til en permanent undtagelse, da det i nogle tyndt befolkede områder kan være den eneste mulighed.
- DTL/Danaffald bemærker, at de ikke støtter op om at gøre den midlertidige undtagelse vedrørende kommunernes mulighed for kompostering af haveaffald på genbrugspladser til en permanent undtagelse.
- ARI stiller spørgsmålstejn ved baggrunden for forslaget om at undtage kommunal kompostering af haveaffald på genbrugspladsen fra den generelle regulering på affaldsområdet, som forbyder kommunal behandling af affald til materialenyttiggørelse, der er fastsat med henblik på at skabe og udbygge en privat genanvendelsessektor. ARI mener desuden ikke, at forslaget er i tråd med Klimaplanens formål om at etablere en stærk privat genanvendelsessektor i Danmark og forslaget er derfor ikke er vejen frem.
- ARI kommenterer i høringsvaret på dele af resultaterne i rapporten Analyse af kompostering på genbrugspladser som COWI har udarbejdet for Energistyrelsen i 2023. ARI finder argumenterne omkring tabte investeringer og betydning af transport for tvivlsomme.
- Forsyningstilsynet bemærker, at de tidligere har afgivet høringsvar i forbindelse med ændringen af affaldsaktørbekendtgørelsen i 2023 og opfordrer til, at de præciseringer der blev foretaget dengang fastholdes. Forsyningstilsynet bemærker derudover, at de ikke har yderligere bemærkninger til høringen og henviser i stedet til deres høringsvar fra den 9. maj 2023.
- Billund Vand og Energi A/S anmoder om, at demonstrationsanlæg også fritages for forbuddet mod behandling af affald i kommunale selskaber. Alternativt at forbuddet indføres med en rimelig afskrivningshorisont. Billund Vand og Energi A/S bemærker i øvrigt, at demonstrationsanlæg undtages i andre lovmæssige sammenhænge.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at det fremgår af betænkningen til lovforslag nr. L 153, som er afgivet af Klima-, energi- og forsyningsudvalget den 3. juni 2022, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om kommunalbestyrelsens deltagelse, herunder betingelser og vilkår for deltagelse i aktiviteter forbundet med behandling af haveaffald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen. Sagen har været drøftet i aftalekredsen bag >>Klimaplan for



en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi af 16. juni 2020, der har besluttet at indføre en permanent undtagelse, jf. udmøntningen af forslaget til § 35 i affaldsaktørbekendtgørelsen.

Ministeriet noterer sig ARI's kommentarer til analysen og er opmærksomme på dem i det videre arbejde på området.

For så vidt angår bemærkningerne fra Forsyningstilsynet henvises der til ministeriets bemærkninger i høringsnotatet fra 2023.

For så vidt angår bemærkningerne fra Billund Vand og Energi A/S, bemærker ministeriet, at klima-, energi, og forsyningsministeren har bemyndigelse til at fastsætte regler om kompostering af haveaffald efter miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 3, nr. 3. Bemyndigelsen indeholder ikke en hjemmel for, at ministeren kan fritage visse typer af anlæg, herunder demonstrationsanlæg.

Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer.

Ad nr. 2: Afgrænsning af behandlingsaktiviteter og anlæg

- Kredsløb mener, at der bør tilføjes en sætning til den nye § 35, da det er deres vurdering, at det ikke er muligt at foretage en hensigtsmæssig kompostering af haveaffald, hvis dette skal foregå på den enkelte genbrugsplads hvor haveaffaldet er indsamlet. Kredsløb anser denne præcisering som en forudsætning for, at lovens hensigt kan realiseres. Kredsløb foreslår følgende:

"Kommunalbestyrelsen kan samle haveaffald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen, og foretage en samlet kompostering på en lokalitet i kommunen, som kommunalbestyrelsen vurderer egnet af hensyn til drift og effektivitet."

- Brancheforeningen Cirkulær opfordrer til, at der foretages en række justeringer af bestemmelsen med henblik på at sikre en klar forståelse af lovgivningen hos deres medlemmer. Brancheforeningen Cirkulær påpeger, at sætningen "kompostering på genbrugspladser" er for snæver en definition, da aktiviteten ofte foregår i tilknytning til genbrugspladsen.
- Brancheforeningen Cirkulær bemærker i deres høringssvar, at ordlyden i bestemmelsen i affaldsaktørbekendtgørelsen er indskrænket til, at kommunalbestyrelsen kun kan kompostere på genbrugspladser i kommunen af det haveaffald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen. Dette med henvisning til, at § 49 b, stk. 3, nr. 3 i miljøbeskyttelsesloven samt flere afsnit i betænkningen ikke er indskrænket til 'kompostering' eller at det skal foregå 'på genbrugspladsen'. Cirkulær undrer sig over, at ordlyden i bestemmelsen ikke blot lyder som følgende "§ 35 Kommunalbestyrelsen kan udføre aktiviteter forbundet med behandling af haveaffald modtaget på genbrugspladser".



- Solum bemærker, at undtagelsen kun bør omfatte eksisterende anlæg med udgangen af f.eks. maj 2024, samt at nye anlæg i kommunalt regi ikke kan etableres, hvis der findes private aktører med kapacitet til behandlingen.
- ARI anfører, at hjemlen bør afgrænses til kompostering af have- og parkaffald modtaget på den pågældende genbrugsplads på en komposteringsplads beliggende i direkte fysisk sammenhæng med genbrugspladsen med henblik på udlevering af kompost til borgerne i kommunen.
- ARI bemærker, at det under alle omstændigheder bør fremgå klart af bestemmelsen, at det alene er neddeling og kompostering, der må foregå på pladsen, at neddelingen skal være med henblik på kompostering på pladsen, og at pladsen skal ligge i fysisk forbindelse med genbrugspladsen. og ikke bare på samme matrikel eller i samme nabolag.
- ARI påpeger, at det bør fremgå af reglerne, at økonomien til aktiviteterne bør holdes adskilt fra genbrugspladsens aktiviteter, eller som minimum opgøres separat således, at der er klarhed over omfanget af omkostninger til aktiviteten
- ARI påpeger, at det bør fremgå eksplicit og helst i bekendtgørelsen eller som minimum i høringsnotatet, at alle andre aktiviteter med have- og parkaffald er omfattet af de almindelige regler om forbud mod kommunal behandling af affald til materiale-nyttiggørelse, krav om udbud og afvikling af de anmeldte anlæg senest 2027.
- ARI anbefaler, at der etableres en oversigt over de anlæg, som omfattes af undtagelsen, samt at der indføres et forbud mod, at kommunerne må etablere yderligere genbrugspladser til kompostering.

Ministeriets bemærkninger:

For så vidt angår afgrænsning af behandlingsaktiviteter og anlæg, så bemærker ministeriet, at det fremgår af bemærkningerne til miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 3, nr. 3, indsat ved betænkning til lovforslag L 153 (L898) fra 2022, at en undtagelse har til formål at give mulighed for, at kommuner kan foretage kompostering på genbrugspladser af haveaffald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen. Det er dertil fremhævet i betænkningen, at bestemmelsen vil skulle udmøntes [...], hvis det viser sig hensigtsmæssigt, at kommuner fortsat skal kunne kompostere haveaffald på genbrugspladser i kommunen under hensyntagen til klima- og miljømæssige gevinster.

Det vurderes derfor, at hensigten med undtagelsen er, at kunne give mulighed for at kommunen kan foretage kompostering på kommunale genbrugspladser, og hermed ikke behandling af haveaffald ved andre behandlingsformer eller på andre typer af kommunale anlæg eller pladser, der behandler haveaffald. Ministeriet anerkender, at der kan være tilfælde, hvor det



kan være uklart hvorvidt kompostering foregår på eller uden for genbrugspladsen. I eventuelle tvivlsspørgsmål vil det være en konkret vurdering i den enkelte sag, hvorvidt komposteringen finder sted på genbrugspladsen. Det understreges hertil, at hensigten med undtagelsen er at undtage aktiviteter forbundet med kompostering direkte på genbrugspladser – og ikke på andre typer af anlæg. Udmøntningen begrænser i øvrigt ikke kommunerne i at etablere nye genbrugspladser, hvor der kan foretages kompostering af haveaffald.

For så vidt angår ARI's bemærkning om, at økonomien til aktiviteterne bør holdes adskilt fra genbrugspladsens aktiviteter, bemærker ministeriet, at klima-, energi, og forsyningsministeren har bemyndigelse til at fastsætte regler om kompostering af haveaffald efter miljøbeskyttelseslovens § 49 b, stk. 3, nr. 3. Bemyndigelsen indeholder ikke hjemmel for, at ministeren kan fastsætte regler for, hvorvidt økonomien til aktiviteterne bør holdes adskilt fra genbrugspladsens aktiviteter. Der pågår et arbejde i Forsyningstilsynet med at udarbejde anbefalinger til gennemsigthed i affaldsgebyrerne.

Ministeriet bemærker slutteligt, at anlæg og behandlingsaktiviteter til kompostering af haveaffald uden for genbrugspladsen, som ikke er undtaget ved forslaget til § 35 i affaldsaktørbekendtgørelsen, kan fortsætte med at behandle haveaffald, hvis anlægget og behandlingsaktiviteten er anmeldt til overgangsordningen og opfylder overgangsordningens frister om udbud og selskabsgørelse. Dette ændrer forslaget ikke på. Overgangsordningen for kommunal behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse omfattet af en kommunal affaldsordning, er gældende fra den 1. juli 2022 indtil den 1. juli 2027.

Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer.

Ad nr. 3: Afgrænsning af kilder

Brancheforeningen Cirkulær anfører, at det af hensyn til effektiv drift er nødvendigt, at kommunen kan samle alle deres haveaffaldsstrømme på deres behandlingsanlæg i stedet for at skulle gennemføre separate udbud på fx haveaffald indsamlet i henteordninger. Derfor foreslår Brancheforeningen Cirkulær, at bestemmelse udvides til også at omfatte haveaffald indsamlet i henteordninger.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet bemærker, at for så vidt angår afgrænsning af, hvilke kilder af haveaffald, som er undtaget ved bekendtgørelsen, fremgår det af bemyndigelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 49 b stk. 3, nr. 3, som vedtaget ved lovforslag L 153 (L 898), at klima- energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om kommunalbestyrelsens deltagelse i aktiviteter med behandling af haveaffald, der er indsamlet på genbrugspladser i kommunen. Heraf følger, at kommunen kan foretage kompostering af det haveaffald, der er indsamlet på en kommunal genbrugsplads, og som dermed er omfattet af den kommunale ordning for genbrugspladser. Det følger modsætningsvist heraf, at kommunen ikke må udføre kompostering af haveaffald indsamlet ved en henteordning eftersom det ikke betragtes som indsamlet på



genbrugspladsen. Det vil altså betyde, at kommunen gerne må deltage i aktiviteter forbundet med kompostering af haveaffald på genbrugspladsen, der er 1) afleveret på genbrugspladsen af husholdninger i kommunen og 2) afleveret af erhverv, der benytter genbrugspladsordningen. Haveaffald, der er indsamlet ved en kommunes evt. henteordning for haveaffald må derfor ikke komposteres på genbrugspladsen af kommunen.

Høringssvarene giver ikke anledning til ændringer.