

Afgjort den 16. december 2021

137

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. København, den 8. december 2021.

- a. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2021 tilføres 10.030,6 mio. kr. til § 24.32.14 Erstatning ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (*Lovbunden*). Udgifterne dækker betaling af fuldstændig erstatning til nedlukkede minkavlere og fuldstændig kompensation til nedlukkede følgeerhverv som følge af midlertidig forbud mod hold af mink i Danmark, dog fratrukket forskud herfor.

Udgifterne i 2021 finansieres ved en direkte opskrivning af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris bevilling på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021. Udgifterne optages som hensat forpligtelse i regnskabet for 2021 og vil blive nedskrevet i takt med, at udbetalingerne gennemføres. Hensættelsen vil derudover blive reguleret, hvis der fremkommer mere konsoliderede skøn.

- b. Regeringen indgik den 16. november 2020 en aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om aflivning og midlertidig forbud mod hold af mink i Danmark frem til 31. december 2021.

Regeringen indgik den 25. januar 2021 en aftale med Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance om erstatning og kompensation til minkavlere og følgeerhverv berørt af COVID-19. Det følger af aftalen, at der skal ydes fuldstændig erstatning og kompensation til minkavlere og minkafhængige følgeerhverv, uanset om der juridisk set er tale om ekspropriation efter grundlovens § 73 eller ej. Aftalen indeholder desuden en række erstatningsordninger for minkavlere og følgeerhverv, hvoraf følgende er relateret til indeværende aktstykke:

- Nedlukningserstatning til minkavlere, der har haft minkproduktion i 2020.
- Nedlukningserstatning til minkavlere, som har haft produktion i 2019 og/eller 2018, men ikke i 2020, efter opgørelsesmetoden *handel og vandel*.
- Nedlukningserstatning til en række følgeerhverv, herunder f.eks. fodercentraler, pelserier og minkforarbejdningsvirksomheder, efter opgørelsesmetoden *handel og vandel*.

Da staten påtager sig forpligtelsen til at udbetale erstatningsordninger med en forventet forestående udstedelse af bekendtgørelse i december 2021 om udbetaling af endelig nedlukningserstatning og kompensation til minkavlerne og følgeerhverv, skal udgifterne regnskabsføres i 2021. Med bekendtgørelsen gives der hjemmel til at påbegynde udbetaling af ovennævnte erstatninger efter, at de kommende erstatnings- og taksationskommissioner har afgjort ansøgninger om erstatning og kompensation. Bekendtgørelsen får hjemmel i love bekendtgørelse nr. 1211 af 7. juni 2021 om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har, baseret på antagelser skønnet med væsentlig usikkerhed, vurderet udgifterne til ovenstående erstatninger, dvs. fuldstændig erstatning til minkavlere og fuldstændig kompensation til følgeerhverv. Udbetalingerne forventes at blive foretaget over en årrække, da den endelige erstatning og kompensation er afhængig af erstatnings- og taksationskommissionernes sagsbehandling og evt. efterfølgende retssager om erstatningernes størrelser. Det forventes, at Fødevarestyrelsen påbegynder udbetalinger i 2022 efter udstedelse af bekendtgørelse i december 2021, som hjemler erstatningsordningerne. Finansudvalget vil blive forelagt en opgørelse af de faktiske udgifter, når udgifterne er endelig afholdt.

Fuldstændig nedlukningserstatning

I aftalen om erstatning mv. til minkavlerne og følgeerhverv fra 25. januar 2021 er udgifterne til fuldstændig nedlukningserstatning til minkavlere estimeret til 8,9 mia. kr. Det fremgår af aftalen om erstatning og kompensation, at denne nedlukningserstatning kan udbetales til minkavlere med produktion i 2020 og udgøres af a) tab af fremtidig indtjening i perioden 2022-2030, der beregnes ud fra en pris pr. minkskind (justeret med pelsindeks), modregnet driftsomkostningerne ved produktion af minkskindene tilbagediskonteret til 2021, b) restværdien af kapitalapparat i 2030 tilbagediskonteret til 2021. For uudnyttet kapacitet modtager minkavlerne erstatning baseret på værdien i *handel og vandel*, som er en vurdering baseret på markedsværdien. Herudover ydes erstatning for nedlukning af accessorisk virksomhed til minkvirksomheder, herunder erstatning for merindtjening ved salg af levende avlsdyr og pelsning for tredjemand, baseret på værdien i *handel og vandel*, samt kompensation for nedlukning af *ikke*-minkrelateret virksomhed og eksportvirksomhed, der ikke på rimelig måde kan omstilles eller videreføres som selvstændig virksomhed, opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.

Minkavlere, som har haft produktion i 2019 og/eller 2018, men ikke i 2020, vil modtage erstatning opgjort efter opgørelsesmetoden baseret på *handel og vandel*.

Jf. akt. 292 af 8. juni 2021 blev der bevilliget 2.869,4 mio. kr. til acontoudbetaling indtil erstatnings- og taksationskommissionerne har afsluttet deres sagsbehandling. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har haft et udkast til bekendtgørelse om udbetaling af acontoudbetaling i høring, som skal danne hjemmel for udbetaling af acontoudbetalingen af erstatningen. Det forventes, at bekendtgørelsen træder i kraft i december i år.

Indtil erstatnings- og taksationskommissionerne er færdige med at opgøre erstatningerne til minkavlerne, lægges det til grund, at udgiftsniveauet vil svare til de skønnede udgifter i den politiske aftale korrigeret for a conto-udbetalingen. Der udestår derfor finansiering på op til 6.030,6 mio. kr. af de 8.900 mio. kr. til erstatning til minkavlerne. Skønnet er behæftet med usikkerhed, da det afhænger af de endelig vurdering fra erstatnings- og taksationskommissionerne samt evt. efterfølgende tilpasninger som følge af retssager.

Kompensation til følgeerhverv

I henhold til aftalen om erstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv ydes fuldstændig kompensation for nedlukning af følgeerhvervsvirksomhed relateret til minkavl efter opgørelsesmetoden *handel og vandel*. Herudover ydes kompensation for nedlukning af *ikke*-minkrelateret virksomhed og eksportvirksomhed, som omfatter de dele, der ikke på rimelig måde kan omstilles eller videreføres som selvstændig virksomhed, opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning. Følgeerhverv involverer ifølge aftalen virksomheder såsom fodercentraler, pelserier og minkforarbejdningsvirksomheder samt minkauktionshuse. Det bliver erstatnings- og taksationskommissionens opgave at vurdere, om kriterierne for at modtage kompensation fastsat i bekendtgørelsen om nedlukningserstatning mv. er opfyldt for de enkelte virksomheder, der ansøger om kompensation. Udmålingen foretages ligeledes af erstatnings- og taksationskommissionen. Det forventes, at kommissionen først kan afgøre sager om fuldstændig kompensation til følgeerhverv fra 2022.

Indtil erstatnings- og taksationskommissionen er færdig med at opgøre kompensationen til følgeerhverv, lægges udgiftsskønnet i den politiske aftale på op til i alt 4 mia. kr. til grund for udgiftsomfanget.

Samlede omkostninger

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer med betydelig usikkerhed, at der i 2021 og årene fremover er behov for at afholde yderligere udgifter til erstatninger relateret til Aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv berørt af COVID-19 på op til samlet ca. 10.030,6 mio. kr.

Udgifterne på 10.030,6 mio. kr. er fordelt på følgende aktiviteter:

| Udgiftstyper, der medfører merudgifter | Beløb, i mio. kr. |
|---|-------------------|
| Fødevarestyrelsen, i alt: | 10.030,6 |
| <i>Endelig nedlukningserstatning til minkavlere</i> | 6.030,6 |
| <i>Nedlukningserstatning til følgeerhverv</i> | 4.000,0 |

Der anmodes om, at der på § 24.32.14 gives adgang til at budgettere med og udgiftsføre øvrige hensættelser, jf. budgetvejledningens pkt. 2.4.17. Hensatte forpligtelser, da kontoen er en udgiftsbaseret, lovbunden bevilling. Dette sker med henblik på at kunne afholde udgiften, hvor det er sandsynligt at forpligtelsen udløses, men hvor den præcise størrelse og afviklingstidspunkt for forpligtelsen er ukendt. Udgifterne forventes som følge heraf optaget på regnskabet for 2021 med forventning om løbende udbetaling indtil alle ansøgninger om erstatninger til minkavlere og følgeerhverv er afsluttet.

I lyset af den særlige situation, som COVID-19 har påført dansk økonomi, lægges der op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021. Udgifterne optages som hensat forpligtelse i regnskabet for 2021 og vil blive nedskrevet i takt med, at udbetalingerne gennemføres. Folketingets Finansudvalg vil blive orienteret, når alle faktiske udgifter er opgjort, ligesom Folketingets Finansudvalg orienteres, hvis det viser sig, at skønnet over udgifternes størrelse ændres væsentligt.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 specificeres således:

| | Udgifter | Indtægter |
|--|----------|-----------|
| | mio. kr. | mio. kr. |
| § 24.32.14 Erstatning ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (<i>Lovbunden bev.</i>) | | |
| 20. Erstatninger mv. vedrørende mink | | |
| 45. Tilskud til erhverv | 10.030,6 | |

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu, da erstatninger og kompensation til minkavlere og følgeerhverv skal udgiftsføres og optages i regnskabet for 2021.
- d. Erstatning- og kompensationsordningerne er godkendt af EU-kommissionen iht. Statsstøtteregele. Eventuelle ændringer i ordningerne skal afklares med EU-Kommissionen inden bekendtgørelsen om endelig nedlukningserstatning og kompensation til minkavlerne og følgeerhverv kan udstedes.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2021 tilføres 10.030,6 mio. kr. til § 24.32.14 Erstatning ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (*Lovbunden bev.*). Udgifterne dækker betaling af fuldstændig erstatning, fratrukket forskud, til nedlukkede minkavlere og fuldstændig kompensation til nedlukkede følgeerhverv, som følge af midlertidig forbud mod hold af mink i Danmark, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2021 optages følgende:

| I mio. kr. | Udgift | Indtægt |
|--|----------|---------|
| § 24.32.14 Erstatning ved nedslagning af dyr og andre udgifter ved bekæmpelsesforanstaltninger mm. (<i>Lovbunden bev.</i>) | 10.030,6 | |

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 8. december 2021

RASMUS PREHN

/ Hans Peter Olsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 16-12-2021 (udvalget med undtagelse af Det Konservative Folkepartis medlem af udvalget, der stemte imod aktstykket)