

NOTAT



Miljø- og
Fødevarerministeriet

Ordførernotat

J.nr. 2020 - 16657
Ref. LIVJA
Den 1. september 2020

Fiskeristyrelsens sanktionsregime ift. fiskeri med for stor motorkraft

Sanktionering af overtrædelse af kapacitetsgrænser for motoreffekt afhænger af overtrædelsens karakter. I tilfælde med en mindre grov overtrædelse sanktioneres fartøjet/fiskeren som udgangspunkt i første omgang med en skriftlig henstilling. I tilfælde af grov overtrædelse udlades den skriftlige henstilling, og der udstedes en bøde. Fiskeristyrelsen foretager i alle tilfælde en konkret vurdering, når et forhold bedømmes. Der kan desuden i visse tilfælde tildeles point på baggrund af overtrædelsen.

Såfremt forholdet ikke bringes i orden efter, at der er givet bødestraf, skal inddragelse af fiskeritilladelse eller fiskerirettigheden overvejes. Hvis forholdet ikke bringes i orden efter, at der er givet bødestraf eller efter en evt. inddragelse af licensen, skal det overvejes, om fartøjet helt skal slettes fra Fiskeristyrelsens register, og om der samtidig skal tildeles yderligere point.

Baggrund

Danmark har som følge af EU's fælles fiskeripolitik en maksimal kapacitetsgrænse for motoreffekt i fiskeflåden. Desuden er der både nationale og EU-regler for maskineffekt. I henhold til EU's regler har Fiskeristyrelsen udarbejdet en prøvetagningsplan, der danner baggrund for kontrollen med maskineffekt. Kontrol af maskineffekt foregår ved administrative kontroller og ved fysiske kontroller.

I henhold til kontrolforordningen er det forbudt at anvende fiskerfartøjer til fiskeri, der er udstyret med maskiner, hvis effekt overstiger den effekt, der er anført i fiskerilicensen¹. I medfør af kontrolforordningen betragtes *"manipulation af en maskine, for at øge dens effekt ud over den maksimale kontinuerlige maskineffekt ifølge maskincertifikatet"*², som en alvorlig overtrædelse, der skal bedømmes under hensyn til kriterier som skadens art, dens værdi, overtræderens økonomiske situation og overtrædelsens omfang og gentagelser. Derudover er der i visse farvandsområder fastsat lokale begrænsninger for den tilladte motorkraft.

Efter kontrolforordningens artikel 90, pkt. 2 skal fysiske personer, der har begået en alvorlig overtrædelse, eller juridiske personer, der kan holdes ansvarlige for en alvorlig overtrædelse, straffes med effektive, afbalancerede og afskrækkende administrative sanktioner.

Miljø- og Fødevarerministeriet har den 11. december 2019 besvaret EU Kommissionens pilotprojektskrivelse af 23. september 2019, hvori Kommissionen havde anmodet om en række oplysninger om gennemførelse og opfølgning på den danske prøvetagningsplan i periode 2012-2017

¹ Kontrolforordningen kapitel II om kontrol med flådeforvaltningen artikel 39, pkt. 1.

² Kontrolforordningen kapitel III om håndhævelse artikel 90, pkt. 1, litra b).

vedrørende kontrol af maskineffekt (målt i kW) i overensstemmelse med artikel 39-41 i EU's kontrolforordning samt i gennemførelsesbestemmelserne.

Fiskeristyrelsen har som led i opfølgningen på pilotsagen iværksat en række foranstaltninger, der skal sikre en styrket indsats på området, og samtidig bidrage til at afslutte pilotsagen. Heri indgår bl.a. gennemførelse af den nye prøvetagningsplan som basis for kontrol samt oprydning i Fiskeristyrelsens register af kW.

Fiskeristyrelsen har fastlagt en fremadrettet sanktionspraksis, på grund af fokus på kontrol af nye overtrædelser med større volumen og større afvigelser i kW sammenlignet med tidligere overtrædelser, hvor grove tilfælde kan pålægges en straf, der er proportionel ift. overtrædelsens karakter.

Generelt om Fiskeristyrelsens principper for fastsættelse af sanktioner

Der skelnes mellem de grove tilfælde og de mindre grove tilfælde. Efter en faglig vurdering er de grove tilfælde afvigelser på minimum 25 kW, og overtrædelser, der er sket i et område med begrænsninger. Det betyder, at overtrædelser konstateret ved fysisk kontrol i områder med kW-begrænsning (fx område 22) betragtes som grove uanset afvigelsens størrelse. Fiskeristyrelsen vil i sådanne tilfælde inddrage licens i to måneder med fradrag af årsmængder.

Ved overtrædelse af fiskerilovgivningen anvender Fiskeristyrelsen som udgangspunkt følgende sanktionstrappe for mindre grove overtrædelser:

- 1) Henstilling
- 2) Bøde

Ved henstilling forstås, at der gives en skriftlig henstilling ved mindre grove overtrædelser. Det er kontrolløren, der foretager et skøn over, hvor grov overtrædelsen er, og om det er tilstrækkeligt at give en skriftlig henstilling. I tilfælde af grovere overtrædelser springes henstilling over, for i stedet at gå direkte til udstedelse af bøde. Fiskeristyrelsen foretager i alle tilfælde en konkret vurdering, når et forhold bedømmes. Hertil bemærkes, at en overtrædelse af kapacitetsgrænsen for maskineffekt i beskyttede områder aldrig betragtes som en mindre grov overtrædelse.

Bødeniveauet fastsættes med henblik på, at sanktionen skal være effektiv ift. at sikre overholdelse af den pågældende regel. Hertil gælder en afvejning mellem bødens præventive virkning ift. overtrædelser over for et proportionalt bødeniveau. Fiskeristyrelsen har vurderet, at et interval for bødestraf fx kunne ligge mellem 5.000-10.000 kr. afhængig af kapacitetsafvigelsen. Den sanktionerede fisker er fortsat forpligtet til at overholde kravene om maskineffekt mv., og gentagelsestilfælde sanktioneres.

Inddragelse af fiskeritilladelse eller fiskerirettighed

Såfremt forholdet ikke bringes i orden efter, at der er givet bødestraf, skal inddragelse af fiskeritilladelse eller fiskerirettigheden overvejes. Fiskerilovens § 37, stk. 2, giver mulighed for, at der kan ske administrativ tilbagekaldelse af i) fiskeritilladelse udstedt i medfør af fiskerilovens § 36, stk. 1, og ii) en fiskerirettighed, der er godkendt til at kunne overdrages i overensstemmelse med fiskerilovens § 37, stk. 1, hvis en indehaver har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af de i tilladelsen foreskrevne vilkår.

Tildeling af point

Grove overtrædelser kan føre til, at der tildeles point. Vurderingen af, om der skal gives point for overtrædelsen, foretages efter artikel 90, stk. 1 i kontrolforordningen sammenholdt med artikel 42, stk. 1, litra a) og artikel 3, stk. 1, litra f) i forordning(EF) nr. 1005/2008, der omhandler "forfalskning eller

tilsløring af mærkning, identitet eller registrering”, og artikel 42, stk. 1, litra a), og artikel 3, stk. 1, litra a) i forordning (EF) nr. 1005/2008, der omhandler ”Fiskeri uden gyldig licens, godkendelse eller tilladelse udstedt af flagstaten eller den relevante kyststat”

Hvis forholdet ikke bringes i orden efter, at der er givet bødestraf eller efter en evt. inddragelse af licensen, skal det overvejes, om fartøjet helt skal slettes fra Fiskeristyrelsens register, og om der samtidig skal tildeles 7 point, som tilsammen kan føre til uantagelighed, for overtrædelse af kategori 7 i pointbekendtgørelsen.