

Dato: 19. juni 2023
Ref.: YUNGUL
Sagsnr.: 23-00-000061

Sanktionsniveau for alvorlige overtrædelser af fiskerireglerne

Problemstilling

Fiskeristyrelsen har fra departementet modtaget nedenstående bestilling:

"I forlængelse af vores dialog om hvad der er sket i sager med motorkraftovertrædelser i begrænsede områder, vil departementet gerne bestille et notat med en redegørelse for, hvorfor kontrollen foregår, som den gør. Herunder:

1. *En redegørelse for om kontrolpraksis er korrekt, således at der sanktioneres efter, hvad der står i reguleringsbekendtgørelsen §27, stk. 1 og tilhørende definition.*

Spørgsmål 1 er efterfølgende præciseret af departementet, hvor der ønskes svar om sanktionspraksis og kontrolpraksis stemmer overens, og at de ikke forhindrer hinanden. Hvis de gør det, må dette gerne uddybes. Der må også gerne redegøres for både sanktionspraksis og kontrolpraksis.

2. *I notatet til ordførerne (bilag 5) står der, at overtrædelser kan sanktioneres, hvis de er "konstateret ved fysisk kontrol i områder med kW-begrænsning". Derudover står der skrevet i FST's retningslinjer, tabel 3(bilag 4): "-målt 300 kW i et område med områdebegrænsning." Det ønskes belyst, hvorfor det er formuleret sådan.*

3. *Det bedes også oplyst i hvilke havne fartøjerne på listen over fysiske kontroller har fået målt deres motorkraft i."*

Departementet har endvidere anmodet styrelsen om at redegøre for, hvorfor de tre fartøjer, som er tildelt point, ikke er blevet sanktioneret med for høj motorkraft i kW-begrænset område, herunder hvorfor de har mistet retten til at fiske i et begrænset område, jf. bilag 3, når de ikke burde have retten til at begynde med. Departementet ønsker desuden en redegørelse for pointtildeling i relation til disse overtrædelser.

Fiskeristyrelsens bemærkninger

Fiskeristyrelsen kan på baggrund af ovenstående oplyse følgende:

Ad 1 – redegørelse for om kontrolpraksis stemmer overens med sanktionspraksis

Danmark har som følge af EU's fælles fiskeripolitik en maksimal kapacitetsgrænse for motorkraft i fiskeflåden. Desuden er der både nationale og EU-regler for motorkraft. I henhold til EU's regler har Fiskeristyrelsen udarbejdet en prøvetagningsplan, der danner baggrund for kontrollen med motorkraft. Kontrol af motorkraft foregår både ved administrative og fysiske kontroller.

Danmarks prøvetagningsplan for motorkraft er forelagt for EU-Kommissionen i forbindelse med pilotskrivelsen. Pilotsagen er ikke afsluttet endnu.

Sanktionspraksis

Fiskeristyrelsens sanktionspraksis er beskrevet i ordførernotatet, jf. bilag 5, som refererer til styrelsens interne notat om den påtænkte sanktionering af overtrædelser vedr. motorkraft. I den forbindelse skal det bemærkes, at bødeniveauet fastsættes af domstolene.

Der skelnes mellem de grove tilfælde og de mindre grove tilfælde. Efter en faglig vurdering, er de grove

tilfælde afvigelser på minimum 25 kW, og overtrædelser, der er sket i et område med kW-begrænsninger.

Det endelige bødeniveau fastsættes af domstolene. Sanktionsnotatet vil derfor blive opdateret i takt med retspraksis på området. Bødeniveauet fastsættes med henblik på, at sanktionen skal være effektiv ift. at sikre overholdelse af den pågældende regel. Fiskeristyrelsen har vurderet, at et interval for bødestraf f.eks. kunne ligge mellem 5.000-10.000 kr. afhængig af kapacitetsafvigelsen. Den sanktionerede fisker er fortsat forpligtet til at overholde kravene om motorkraft mv., og gentagelsestilfælde sanktioneres med en skærpet bøde. *Inddragelse af fiskeritilladelse eller fiskerirettighed*
Såfremt forholdet ikke bringes i orden efter, at der er givet bødestraf, skal inddragelse af fiskeritilladelsen eller fiskerirettigheden overvejes, jf. fiskerilovens § 37, stk. 2. Fiskeristyrelsen vil som hovedregel i sådanne tilfælde inddrage licensen i to måneder med fradrag af årsmængder. Der vil i så fald ske en inddragelse af fartøjets licens til at drive erhvervsmæssigt fiskeri.

Inddragelse af fiskerilicens foretages centralt af Fiskerikontrolkontoret.

Administrativ tilbagekaldelse af en tilladelse kan kun anvendes, hvis de faktiske omstændigheder i sagen er klare og konstaterbare, og der ikke er tvivl om, hvilke regler og vilkår der er overtrådt. Afgørelsen skal desuden indeholde oplysning om adgang til domstolsprøvelse og fristen herfor, jf. fiskerilovens § 37, stk. 5.

Efter praksis sker enten tilladelsesinddragelse, eller sagen sendes til politiet med henblik på sanktionering med bøde.

Ifølge sanktionsnotatet er der tale om grove overtrædelser, når der fiskes i et område med kW-begrænsninger. Dette forudsætter, at fartøjet ved fysisk kontrol er taget inde i området med kW-begrænsninger, men hvor den for høje motorkraft dog typisk først vil blive konstateret ved en efterfølgende kontrol (foretaget af Shiptech) i havnen, eller ved klare beviser på manipulation af motorkraften på fartøjet.

Ved klare beviser på for høj motorkraft i områder med kW-begrænsninger, kan fiskerilicensen inddrages administrativt efter fiskerilovens § 37, stk. 2. Fiskeristyrelsen har dog indtil videre ikke haft sager der opfylder betingelserne for administrativ inddragelse af fiskerilicensen, da overtrædelserne typisk ikke opfylder kravet om at være klare og konstaterbare, da der både skal kunne bevises, at fartøjet har fisket i område med kW-begrænsninger, samt at fartøjet har fisket med en for høj motorkraft.

Det fremgår af ordførernotatet, at overtrædelser konstateret ved fysisk kontrol i områder med kW-begrænsning (som f.eks. område 22) betragtes som grove uanset afvigelsens størrelse. Fiskeristyrelsen vil på samme vis som ovenfor, inddrage licensen i to måneder med fradrag af årsmængder. Der vil i så fald ske en inddragelse af fartøjets licens til at drive erhvervsmæssigt fiskeri. Inddragelse af licens forudsætter dog som nævnt, at der er udført en fysisk kontrol på det tidspunkt, hvor man har konstateret, at fartøjet er i gang med at fiske i et område med kW-begrænsninger.

Hvis der er tale om fiskeri i et område med kW-begrænsning, herunder også fiskeri i område 22 med en motor, der kan yde mere end 221 kW, jf. reguleringsbekendtgørelsens § 27, stk. 1, så vil der være tale om inddragelse af fiskerilicens.

Kontrolpraksis

Fartøjerne udvælges ud fra en risikobaseret tilgang jf. prøvetagningsplanen. Der bliver foretaget kontrol af registreret motorkraft, motorfabrikant og motortype, samt andet tilgængeligt data (administrativ kontrol af alle fartøjer i stikprøven). Fiskeristyrelsens stikprøvekontrol for perioden i 2020-2021 var primært baseret på de fartøjer, som havde tilladelse til at fiske i områder med kW-begrænsninger.

Den fysiske kontrol foregår på den måde, at Regional Kontrol tager kontakt til fartøjsejer og går ombord med Shiptech i den havn, hvor fartøjet ligger. Der foretages herefter en verifikation af motorkraften.

Verifikationen kan resultere i, at den målte effekt overstiger eller ikke overstiger den tilladte effekt. Verifikationen kan også resultere i, at der er indikationer på, at motoren er klargjort/manipuleret.

En målerapport vil blive leveret, efter verifikationen. Denne rapport indeholder de målte motoreffektstal, men også vigtige motorydelsesparametre og information om testforholdene.

Det vurderes samlet, at styrelsens kontrolpraksis er i overensstemmelse med styrelsens sanktionspraksis.

Ad 2 – fysisk kontrol i områder med kW-begrænsning

I forhold tabel 3, jf. bilag 4, som er en del af sanktionsbilaget, skal det oplyses, at tabellen er opdelt efter administrativ og fysisk kontrol. De administrative kontroller foregår dels ved, at fiskerikontrollen sammenholder motorens certifikater med registreringer i Fiskeristyrelsens register og Søfartsstyrelsens register. Ligeledes foretages der administrative kontroller på fartøjet ved at tjekke, at skibets papirer er i overensstemmelse med det, der fremgår af motorpladen på fartøjet.

Formuleringen ”-målt 300 kW i et område med områdebegrænsning.” i tabel 3, bilag 4, forudsætter, at fartøjet bliver udtaget til fysisk kontrol, mens fartøjet er i gang med at fiske i et område med kW-begrænsninger. Fiskeristyrelsen har dog indtil videre ikke udført kontrollen på ovenstående måde i et kilowatt begrænset område, hvilket skyldes en række tekniske og praktiske udfordringer i den forbindelse, idet det skal bemærkes, at styrelsen løbende overvejer, hvorledes den fysiske kontrol af kan optimeres.

Fartøjer, der har tilladelse til at fiske i områder med kW-begrænsninger, vil typisk blive taget under en fysisk kontrol i det begrænsede område, hvorefter der udføres en kontrol af motorkraft af Shiptech. Hvis motorkraftens kW måles for høj i forhold til området med kW-begrænsninger, kan der så køres en straffesag både i forhold til for stor motorkraft end registreret, og fiskeri i området med kW-begrænsninger (lukket område).

Denne kontrolmetode er endnu ikke blevet udført. I stedet har stikprøvekontrollen ført til overtrædelsessager om for høj motorkraft i forhold til det registrerede.

Ad 3 – Hvilke havne fartøjerne på listen over fysiske kontroller har fået målt deres motorkraft i.

Fiskeristyrelsen har foretaget kontrol af motorkraft på følgende datoer og havne:

12-12-2019	Søby Ærø
26-08-2020	Gilleleje
27-08-2020	Gilleleje
28-08-2020	Gilleleje
13-12-2020	Søby Ærø
14-12-2020	Bagenkop
21-06-2021	Strandby Nordjylland
25-06-2021	Skagen
22-06-2021	Strandby Nordjylland
23-06-2021	Østerby Læsø
24-06-2021	Strandby Nordjylland
02-11-2021	Hirtshals
03-11-2021	Hvide Sande
04-11-2021	Hvide Sande

Fiskeristyrelsens besvarelse til spørgsmål vedrørende bilag 3

Særligt for de tre fartøjer, som er tildelt point, har fiskerne alene fået bøde for at fiske med en for stor motorkraft i forhold til det registrerede. Kontrollen har dermed alene kørt på fartøjets motorkraft. Der er ikke rejst en sag om fiskeri i et område med kW-begrænsninger (lukket område). Der har således heller ikke været grundlag for at inddrage deres fiskerilicens, da man ikke har taget fartøjet i færd med at fiske i et område med kW-begrænsninger.

Fiskeristyrelsen skal oplyse, at når det i bilag 3 står anført, at de ovennævnte tre fartøjer er tildelt 3 point, er dette forkert. Fartøjerne er tildelt 5 point efter kategori 3, som vedrører fiskeri med for stor motorkraft i forhold til det registrerede.

Som det fremgår i svaret til FSK, jf. bilag 7, kan et fartøj tildeles 5 point efter kategori 3, hvis fartøjet har fisket med en for stor motorkraft, samt 6 point efter kategori 8, hvis fartøjet har fisket med en for stor motor i et område, hvor motoren ikke må anvendes.

Fiskeristyrelsen pointvurderer de overtrædelser, som fiskeren er sanktioneret for. For de tre sager gør det sig gældende, at fiskerne alene er sanktioneret med en bøde for fiskeri med for stor motorkraft. For de sager er der ikke rejst sag om fiskeri i et område, hvor motoren ikke må anvendes. Der har dermed ikke været grundlag for pointtildeling efter kategori 8.

Hvis fiskeristyrelsen modtager en overtrædelsessag, hvor fiskeren både har fået en bøde for fiskeri med for stor motorkraft og bøde for fiskeri i et område, hvor motoren ikke må anvendes, skal Fiskeristyrelsen tage stilling til begge overtrædelser, om hvorvidt de er pointudløsende efter kategori 3 og 8. Hvis det vurderes, at begge overtrædelser er pointudløsende, vil der tildeles samlet 11 point.

For yderligere information vedrørende de konkrete tre fartøjer, henvises der til bilag 1, som er medsendt dette notat.

Fartøjerne blev tildelt tilladelse til fiskeri i område 22 ud fra deres registrerede kW i styrelsens register.

”Mister retten til fiskeri” i bilag 3 var formuleret på den måde, at fartøjerne vil miste retten til at drive erhvervsmaessigt fiskeri med fartøjet. Henset til, at fartøjsejerne i de konkrete tre sager har moderniseret og fået korrekt registreret deres motorkraft, til 221 kW, har fartøjerne derfor aldrig mistet retten til at drive erhvervsmaessigt fiskeri.