



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg
Christiansborg
1240 København K

Den 22. april 2024
Sagsnummer: 2024-314

./ Til udvalgets orientering fremsendes hermed grundnotat om Kommissionens forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om fastsættelse af regler for anvendelsen af artikel 14, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, for så vidt angår undtagelse fra tolerancemargin ved skøn over fangster i usorterede landinger og omladninger fra små pelagiske, industrielle fiskerier og fiskeri efter tropisk tun med snurpenot (komitésag).

Forslaget forventes sat til afstemning i Komitéen for Fiskeri og Akvakultur, den 30. april 2024.

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i EU generelt.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Jacob Jensen

/

Jesper Wulff Pedersen



Den 22. april 2024
FVM 352

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om fastsættelse af regler for anvendelsen af artikel 14, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, for så vidt angår undtagelse fra tolerancemargin ved skøn over fangster i usorterede landinger og omladninger fra små pelagiske, industrielle fiskerier og fiskeri efter tropisk tun med snurpenot (Komité sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om fastsættelse af regler for anvendelsen af artikel 14, stk. 4, litra a), i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, for så vidt angår undtagelse fra tolerancemargin ved skøn over fangster i usorterede landinger og omladninger fra små pelagiske, industrielle fiskerier og fiskeri efter tropisk tun med snurpenot (komité sag). I fiskerikontrolforordningen 1224/2009 er der fastsat regler om, inden for hvilke skøn fiskeren skal angive sin fangst af de enkelte arter i logbogen (tolerancemargin). Ved fangster fra fiskeri efter små pelagiske arter og industrifiskeri, som landes usorteret, samt fangster fra snurpenotfiskeri efter tropisk tun, som landes usorteret, gives der i forordningen mulighed for at anvendelse af en undtagelse fra hovedreglen om, med hvilken præcision fiskeren skal skønne over fangsten, idet det i disse typer fiskeri er vanskeligt at skønne så nøjagtigt om de enkelte arter. Formålet med forslaget er at fastsætte regler vedrørende navnlig landing og vejning af fangster fra fiskeri efter små pelagiske arter og industrifiskeri, som landes usorteret, samt fangster fra snurpenotfiskeri efter tropisk tun, som landes usorteret, og den nødvendige kontrol samt sikkerhedsforanstaltninger, hvor den ovennævnte undtagelse anvendes. Hensigten er at sikre nøjagtighed i indberetningen af fangster. Der er allerede forudset statsfinansielle og erhvervsøkonomiske konsekvenser i forbindelse med implementeringen af revisionen af EU's fiskerikontrolsystem. Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i EU generelt. Forslaget forventes sat til afstemning i Komitéen for Fiskeri og Akvakultur, den 30. april 2024. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning om fastsættelse af regler for anvendelsen af artikel 14, stk. 4, litra a), i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, for så vidt angår undtagelse fra tolerancemargin ved skøn over fangster i usorterede landinger og omladninger fra små pelagiske, industrielle fiskerier og fiskeri efter tropisk tun med snurpenot.

Forslaget er fremsat med hjemmel særligt i artikel 14, stk. 6, i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2023/2842 om fiskerikontrol.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Komiteen for Fiskeri og Akvakultur. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget.

Sagen forventes sat til afstemning på mødet i Komiteen for Fiskeri og Akvakultur den 30. april 2024.

Formål og indhold

I fiskerikontrolforordningen 1224/2009, som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2023/2842, er der fastsat regler om, inden for hvilke skøn fiskeren skal angive sin fangst af de enkelte arter i logbogen (tolerancemargin). Ved fangster fra fiskeri efter små pelagiske arter og industrifiskeri, som landes usorteret, samt fangster fra snurpenotfiskeri efter tropisk tun, som landes usorteret gives der i forordningen mulighed for at anvende af en undtagelse fra hovedreglen om, med hvilken præcision fiskeren skal skønne over fangsten, idet det i disse typer fiskeri er vanskeligt at skønne så nøjagtigt over de enkelte arter.

Formålet med forslaget er at fastsætte regler vedrørende navnlig landing og vejning af fangster fra fiskeri efter små pelagiske arter og industrifiskeri, som landes usorteret, samt fangster fra snurpenotfiskeri efter tropisk tun, som landes usorteret, og den nødvendige kontrol samt sikkerhedsforanstaltninger, hvor den ovennævnte undtagelse anvendes. Hensigten er at sikre nøjagtighed i indberetningen af fangster. Bestemmelserne fastsætter bl.a. følgende:

- Betingelser for godkendelse og listning af havne, i hvilke undtagelsen kan anvendes. Reglerne er opdelt på EU-havne og tredjelandshavne.
- Procedurer for listning og aflistning af havne.
- Supplerende betingelser for kontrol og sikkerhed i forhold til landing, vejning og omladning i form af:
 - Betingelser for fartøjsførere af EU-fiskerfartøjer
 - Identifikation af EU-fiskerfartøjer, som kan anvende undtagelsen.
 - Rapporteringsbetingelser.
 - Betingelser for kontrol og inspektion i EU-havne.
 - Betingelser for kontrol og inspektion i tredjelandshavne.

Betingelser mv. for listning af havne

EU-havne

For at en EU-havn kan benyttes til landing og omladning ved brug af undtagelsesbestemmelsen om tolerancemargin i logbogen, skal havnen være udstyret med særlige vejesystemer, udstyr og kontrolredskaber for at sikre korrekt fangstrapportering og den nødvendige kontrol, herunder:

- Et elektronisk overvågningsystem, inkl. "closed-circuit television" ("lukkede tv-overvågningskredsløb") med (CCTV) kameraer, som kan overvåge landing, omladning og vejningen af alle fangster fra fiskeriet.

- En vejebro til anvendelse af vejning af alle fangster fra fiskeriet.
- En eller flere vandseparatorer til at adskille vandet fra fangster ved landing forud for vejning.
- En automatisk eller halvautomatisk stikprøveudtag.

Hvis karakteren af fangsterne ikke er kompatibel med anvendelsen af de pågældende vejesystemer, udstyr og kontrolredskaber, kan der som en undtagelse anvendes alternativ teknologi, som er mindst tilsvarende ovennævnte vejesystemer mv.

For at sikre akkurat vejning af de omfattede fangster skal vejningen i EU-havne gennemføres enten ved,

- kontrol af de kompetente myndigheder i kystmedlemsstaten, som skal overvåge alle vejeoperationerne, eller
- under ansvar af uafhængige tredjepartsvejere eller
- under ansvar af andre fysiske eller juridiske personer, forudsat de er ansvarlige for akkurat vejning af hver landing eller omladning med et elektronisk system og giver kompetente myndigheder i kyststaten adgang til monitorering af data.

I forslaget fastsættes der krav til uafhængige tredjepartsvejere med henvisning til den internationale standard ISO 17020, type A, eller mere restriktive standarder, som bekræfter tredjepartsvejernes uafhængighed. De uafhængige vejere skal udarbejde et vejningsregister for hver landing og omladning af fangsterne fra de pågældende fiskerier og sende det til operatøren og de kompetente myndigheder i kyststaten.

Andre fysiske eller juridiske personer, som skal sikre korrekt vejning, skal have en tilladelse fra de kompetente myndigheder i kystmedlemsstaten og fuldt ud overvåge nøjagtigheden af vejningen af hver landing og omladning af omfattede fiskerier gennem brug af et elektronisk overvågningssystem som ovenfor anført eller under anvendelse af den nævnte alternative teknologi. Videre skal de give de kompetente myndigheder i kystmedlemsstaten adgang til overvågningsdata.

Tredjelandshavne

For at tredjelandshavne kan udpeges til brug for den anførte undtagelse, skal de være:

- beliggende på territoriet i en kontraherende part under Aftalen om havnestatsforanstaltninger, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri,
- de må ikke være beliggende i et land, som er identificeret eller notificeret med mulighed for at blive identificeret som et ikke-samarbejdende tredjeland i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri,
- de må ikke være beliggende på territoriet i et land, som er identificeret som tilladende ikke-bæredygtigt fiskeri i henhold til artikel 4, stk. 1, punkt a, i Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) nr. 1026/2012, og
- de skal være udpegede havne til landingsaktiviteter under eksisterende bæredygtige fiskeripartnerskabsaftaler eller andre fiskeriaftaler, som er indgået mellem EU og tredjelande eller inden for rammerne af regionale fiskeforvaltningsorganisationer (RFMO'er), hvor det er relevant.

Derudover stilles der betingelser om, at der i udpegede tredjelandshavne skal være procedurer på plads for at sikre akkurat vejning af alle fangster, når de landes og omlades i havnen, og vejningen skal gennemføres under ansvar af uafhængige tredjepartsvejere med henvisning til den internationale standard ISO 17020, type A, eller mere restriktive standarder, som bekræfter tredjepartsvejernes uafhængighed. Dokumenter, data og indsamlet information skal gøres elektronisk tilgængeligt for operatøren og de kompetente myndigheder i flagmedlemsstaten.

Procedure for listning/aflistning af havne

En medlemsstat kan fremsende ansøgning til Kommissionen om at inkludere en havn på dens territorium eller et tredjeland territorium på listen over havne. Ansøgningen skal indeholde en række oplysninger, herunder dokumentation for, at betingelser for at liste en havn er opfyldt. Havne kan fjernes fra listen, hvis en listet havn ikke længere opfylder betingelserne for at være på listen eller på anmodning fra en kystmedlemsstat. Der fastsættes procedureregler for behandlingen af ansøgning om listning/aflistning af havne. Havnelisten fastsættes i en gennemførelsesforordning.

Betingelser for fartøjsførere af EU-fiskerfartøjer

Forslaget fastsætter generelle betingelser for førere af EU-fartøjer, som anvender undtagelsen, herunder at disse skal:

- Sikre, at de pågældende fangster vejes på certificerede vejesystemer, som tillader digital registrering af vægten og elektronisk fremsendelse til de kompetente myndigheder i flagstaten efter hver vejeoperation.
- Kun lande eller omlade alle fangster fra fiskerier fra den samme fangstrejse i listede havne.

Betingelser for medlemsstater

Medlemsstater skal sikre, at bestemmelsen af fangstsammensætningen i de omfattede fiskerier er baseret på stikprøveplaner, som er vedtaget eller godkendt af Kommissionen, eller på en stikprøvemethode, som anvendes af fartøjsfører eller operatører.

Medlemsstater skal årligt give Kommissionen en liste med EU-fiskerfartøjer, som kan anvende undtagelsen fra den generelle tolerancemargin i en listet havn. Medlemsstaterne skal udføre det nødvendige kontrolniveau over disse fartøjer for at sikre, at betingelserne overholdes. Herunder skal medlemsstaterne sikre, at fysiske eller juridiske personer, gøres ansvarlige for eventuelle overtrædelser af betingelserne, inklusiv midlertidig eller permanent fjernelse af fiskerfartøjer, som ikke overholder betingelserne fra listen. Medlemsstater skal sikre, at listen er opdateret.

En kystmedlemsstat med en oplistet havn på sit territorium skal sikre, at der er foranstaltninger på plads, som sikrer effektiv kontrol af nøjagtigheden af fangst, som rapporteres af EU-fiskerfartøjers landing, vejning og omladning, og at sikre overensstemmelse med de betingelser, som er fastsat for EU-fartøjer. Foranstaltningerne skal ved landing i EU-havne inkludere benchmarks for inspektioner baseret på risikovurdering og skal revideres periodisk. Benchmarks skal mindst være på 5 pct. af de samlede landinger og omladninger og 7,5 pct. af de landede og omladede mængder fra listede EU-fartøjer, som anvender undtagelsen, på årsbasis.

Ved vejningen af fangster af et EU-fiskerfartøj fra fiskerier, som landes eller omlades i en oplistet havn i et tredjeland, skal dets flagmedlemsstat sikre, at der er foranstaltninger på plads for effektivt at kunne kontrollere nøjagtigheden af vejningen og at tjekke overholdelsen af betingelserne fastsat for EU-fartøjer. Disse betingelser skal omfatte minimumsbenchmarks for inspektioner baseret på risikoforvaltning og revideres periodisk. De førnævnte benchmarks skal ikke være lavere end 5 pct. af de samlede landinger og omladninger og 7,5 pct. af de landede og omladede mængder fra listede EU-fartøjer, som anvender undtagelsen, på årsbasis. Bestemmelsen skal kun finde anvendelse, når adgangen til den oplistede havn og dens faciliteter i det berørte tredjeland til kontrol og inspektionsformål er tilladt inden for rammerne af aftaler mellem EU og tredjelandene.

Medlemsstaterne skal årligt efterprøve om oplysningerne om de listede havne og underrette Kommissionen om eventuelle ændringer. Videre skal medlemsstaterne årligt rapportere til Kommissionen om manglende overholdelse af betingelserne i forordningen, herunder resultaterne af udførte inspektioner

og af analyse og krydstjek af data indsamlet ved brug elektronisk fjernovervågning med CCTV kameraer eller tilsvarende teknologi. Rapporter skal også indeholde oplysninger om opfølgning på manglende overholdelse.

Medlemsstaterne skal sikre, at elektroniske fjernovervågningssystemer med CCTV kameraer eller tilsvarende teknologi, som anvendes til forordningens formål opererer på en måde som udelukker billeder og identifikation af fysiske personer i optaget videomateriale. I tilfælde, hvor der ikke desto mindre er optaget billeder af fysiske personer på en måde, så disse personer direkte eller indirekte kan identificeres, skal de anonymiseres uden ugrundet ophold.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 205 af 1. marts 2023, som ændret ved Lov nr. 333 af 9. april 2024. Bekendtgørelse nr. 793 af 2. juni 2022 om føring af logbog mv. og bekendtgørelse nr. 1765 af 3. september 2021 om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Der vil formentlig skulle ske tilpasninger af bekendtgørelser.

Statsfinansielle konsekvenser

Der er allerede forudset statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med implementeringen af revisionen af EU's fiskerikontrolsystem. Det foreliggende forslag skønnes at have statsfinansielle konsekvenser blandt andet i forhold til tilretning af it-understøttelse af kontrolsystemer, administration af betingelserne for undtagelsen, gennemførelse af kontrol ved eventuel listning af tredjelandshavne mm.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Der er allerede forudset erhvervsøkonomiske konsekvenser i forbindelse med implementeringen af revisionen af EU's fiskerikontrolsystem. Forslaget vil, for så vidt angår udrustning i havnene af landings- og omladningsfaciliteter, herunder elektroniske overvågningssystemer, og brug af vejeoperatører, have visse erhvervsøkonomiske konsekvenser for de landings- og forarbejdningssteder, hvor disse ikke allerede er opfyldt.

Beskyttelsesniveau

Forslaget skønnes at have positiv virkning for beskyttelsesniveauet i EU generelt, idet forslaget generelt indebærer en styrket kontrol og bedre effekt på beskyttelsen af naturressourcerne.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i §5-udvalget (fiskeri).

Marine Ingredients Denmark (MID) vurderer, at forslaget vil bidrage til mere korrekte og transparente vejeprocesser. Det foreslås, at vejningsprocessen ikke overvåges af en enkeltperson, f.eks. en operatør, der potentielt kan have en interessekonflikt som køber. I stedet anbefales det, at den fuldstændige registrering af alle små pelagiske bulk-landinger overvåges enten af de nationale fiskerikontrolmyndigheder eller af en udpeget vejeoperatør (f.eks. en person eller virksomhed), der er godkendt af de nationale fiskerikontrolmyndigheder, eller af en uafhængig og akkrediteret kommerciel tredjepart. Hvis vejningen imidlertid ikke udføres af de nationale fiskerikontrolmyndigheder eller af en udpeget vejeoperatør, som de har godkendt, eller af en uafhængig og akkrediteret kommerciel tredjepart, er der risiko for, at den person, der fører tilsyn med processen, f.eks. en operatør, kan have en interessekonflikt som køber. Det er derfor afgørende, at vejningen udføres af en operatør, der enten er akkrediteret og uafhængig eller autoriseret af de nationale fiskerikontrolmyndigheder.

Marine Ingredients Denmark er enige i, at en uafhængig tredjepartsvejer bør efterleve den internationale standard, ISO 17020, type A. Type A er karakteriseret ved en uvildig inspektionsenhed, der kun udfører inspektioner (uden indflydelse fra de involverede parter) og derfor bedst egnet til at sikre vejningens upartiskhed og mindske eventuelle interessekonflikter. Dette vil også bidrage til mere fair konkurrencevilkår.

Marine Ingredients Denmark bemærker desuden, at hvis fartøjer fra tredjelande lander i EU, er det afgørende, at de underlægges de samme regler som EU-fartøjer. Ellers kan der opstå risiko for, at fartøjer fra tredjelande undgår at lande i EU.

Danish Seafood Association (DSA) hilser forslaget velkomment. Undervejs i processen frem mod vedtagelse af den nye fiskerikontrolforordning har DSA vedholdende argumenteret for behovet for, at landinger af små pelagiske arter i bulk blev overvåget og registreret af uafhængig, certificeret tredjepart, eller via de kompetente nationale myndigheder. DSA noterer sig med tilfredshed, at det nu fremlagte forslag væsentligt trækker i en sådan retning mod målet om at sikre korrekte og transparente vejeprocuderer.

Målet med uafhængig kontrol og registrering er at opnå et fælles, ensartet registreringssystem i EU, der kan sikre en pålidelig vejning og identifikation af bifangster, så man kan øge mulighederne for en bedre bestandsstyring af arterne og dermed deres bæredygtighed. Det altafgørende er vejers uafhængighed og kontrollens gennemsigtighed. Danish Seafood Association bakker derfor op om, at tredjepartsvejers uafhængighed og kravet efterlevelse skal knyttes til den internationale standard ISO 17020 type A, når det gælder modellen for uafhængige tredjepartsvejere. Målet skal - helt uanset valg af model - være at sikre fælles, grundlæggende, regulerende standarder for vejning og registrering i dette led i den pelagiske forsyningskæde og dermed sikre mod forskellige og uens fremgangsmåder i EU.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) og Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) bemærker indledningsvist, at Kommissionens proces har været forceret og uhensigtsmæssigt. DFPO og DPPO finder ikke, at Kommissionens forslag vil have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og EU generelt. Dels fordi man med dette udsagn forudsætter eksistensen af et uspecificeret beskyttelsesniveau, og dels fordi det ligger underforstået i udsagnet, at alle arter har behov for øget beskyttelse, hvilket langt fra er i overensstemmelse med de biologiske forhold. Dertil kommer, at Kommissionens forslag i sig selv ikke handler om øget beskyttelse af naturressourcer, men om, at man ved bestemte typer af landinger, kan anvende en anden type logbogstolerance end den, der er fastsat i de generelle regler. Der er dermed ikke tale om egentlige bevaringsforanstaltninger.

Kommissionens forslag stiller unødige store krav ved brug af undtagelsen, da det havde været tilstrækkeligt at kræve involvering af en uvildig tredjepart ved kontrolvejning. Det system er allerede implemen-

teret i Danmark og ville ikke have medført nævneværdige yderligere omkostninger. Med Kommissionens forslag vil man kunne risikere, at havne og landingssteder, som i dag modtager usorterede fangster ikke længere vil kunne modtage og håndtere disse. Det kan have store økonomiske konsekvenser i form af tabt omsætning og tab af arbejdspladser. Dertil kommer, at forslaget kommer til at betyde øget bureaukrati i form af udarbejdelse og løbende revision af fartøjslister for de fartøjer, der godkendes til at gøre brug af undtagelsen, mere afrapportering til Kommissionen, ansøgning om godkendelse af de havne, der må modtage landingerne og gøre brug af undtagelsen m.fl. Alle samme foranstaltninger og bestemmelser, som er med til at stille hindringer i vejen for en smidig og hensigtsmæssig implementering af bestemmelserne i kontrolforordningen.

DFPO og DPPO understreger, at det er vigtigt, at betingelserne for at gøre brug af undtagelsen i praksis er nogle, som kan håndteres af alle involverede operatører - fiskere, havne, uvildige vejere og målere, opkøbere, virksomheder og myndigheder.

DFPO og DPPO skønner, at langt de fleste foranstaltninger allerede er på plads i de fleste af de danske havne som håndterer usorterede landinger, men der vil formentlig også skulle ske justeringer af eksisterende anlæg og arbejdsrutiner som følge af de nye bestemmelser. DFPO og DPPO understreger dog, at Kommissionen forud for fremsættelse af sit forslag burde have været i dialog med både nationale myndigheder og fiskerierhvervet i EU om de økonomiske omkostninger, der er forbundet med forslaget. En egentlig økonomisk konsekvensanalyse havde været både nyttig og nødvendig for en samlet vurdering om Kommissionens forslag lever op til proportionalitetsprincippet.

DFPO og DPPO anbefaler, at man fra dansk side bør stemme imod forslaget, da det vil sende et klart signal til Kommissionen om at tage medlemsstaternes bemærkninger alvorligt fremadrettet. Afslutningsvis er det dog vigtigt at påpege, at både DFPO og DPPO som udgangspunkt vælger at se positivt på mulighederne for at gøre brug af undtagelsen for den generelle logbogstolerance, ikke mindst i lyset af den model for vejning og kontrol- og prøvetagning, som man har brugt i Danmark i mange år, og som trods alt, læner sig op ad de bestemmelser, der indgår i Kommissionens forslag.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at EU's regler om kontrol bidrager til at sikre, at målene i den fælles fiskeripolitik opnås, og der skabes ensartede vilkår for erhvervsudøvelsen, som sikrer lige konkurrencevilkår, uden at medlemsstaterne fratages mulighederne for at tilpasse kontrollen til de udfordringer, som eksisterer lokalt i kraft af flådestruktur og forvaltningsmodeller. I den sammenhæng finder regeringen, at betingelserne for anvendelsen af undtagelse fra tolerancemargin ved skøn over fangsterne for usorterede landinger og omladninger fra fiskerier efter små pelagiske arter og industriarter samt tropiske tun taget med snurpenot bør gennemføres ensartet af medlemsstaterne. Anvendelse af uafhængige tredjepartsvejere til sortering og vejning af fangsterne samt elektroniske overvågningssystemer, inkl. (CCTV) kameraer, som kan overvåge landing, omladning og vejningen af alle fangster fra fiskeriet i de listede havne ses generelt som gode instrumenter hertil i forbindelse med anvendelse af undtagelsen om tolerancemargin for de berørte fiskerier.

Regeringen lægger stor vægt på, at reglerne udformes med udgangspunkt i principper om enkle kontrollerbare og omkostningseffektive regler både for erhvervet, borgerne og administrationen. Regeringen har således stor fokus på, at gennemførelsesbestemmelserne vedrørende tolerancemargin skal være håndterbare. I den sammenhæng anses regler om konkrete minimums-benchmarks for meget uhen-

sigtsmæssige, selv om de skal anvendes risikobaseret. Derfor bør der være mulighed for at anvende alternative benchmarks, hvor benchmarks fastsættes som mål for forbedring af overholdelsen for de enkelte trusler/overtrædelsestyper.

Regeringen lægger vægt på, at betingelserne for EU-fartøjers landinger i EU-havne og tredjelandshavne bør være så ensartede som muligt, og at det bør være muligt for tredjelandsfartøjer at anvende listede havne i EU under samme vilkår som EU-fartøjer.

Regeringen finder, at gennemførelse af kontrol i tredjelandshavne bør baseres på samarbejdsaftaler med de relevante tredjelande, som giver mulighed for at anmode tredjelandenes relevante myndigheder om assistance til at gennemføre den forudsatte kontrol.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.