



Miljøministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 10. oktober 2023
Sagsnummer: 2021-1298
MIM 86-23-01

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets underretning hermed revideret notat vedrørende udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår administrativ forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne: 1-naphthylacetamid, 1-naphthyleddikesyre, 2-Phenylphenol, 8-Hydroxyquinoline, amidosulfuron, bifenox, clofentezin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, dimethachlor, esfenvalerat, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpropidin, fenpyrazamin, fluazifop-P, lenacil, napropamid, nicosulfuron, paraffinolie (CAS 64742-46-7, CAS 72623-86-0, CAS 8042-47-5, CAS 97862-82-3), penconazol, picloram, prohexadion, spiroxamin, svovl, tetraconazol, tri-allat og triflusulfuron- methyl.

Grundet beklagelig fejl i Kommissionens database, var stoffet prohexadion ikke omfattet af det oprindelige forslag til gennemførelsesforordning fra Kommissionen om administrativ forlængelse af en række stoffer. Da stoffet nu er omfattet af den forventede afstemning den 12. og 13. oktober 2023 sendes hermed revideret notat.

Med venlig hilsen

Magnus Heunicke / Henrik Hedeman Olsen



Den 10. oktober 2023
M 86-23

GRUNDMOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Revideret version af grundnotat af den 3. oktober 2023. Ændringer er markeret med en streg i margenen.

om "Udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår administrativ forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne: 1-naphthylacetamid, 1-naphthyleddikesyre, 2-Phenylphenol, 8-Hydroxyquinoline, amidosulfuron, bifenox, clofentezin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, dimethachlor, esfenvalerat, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpropidin, fenpyrazamin, fluazifop-P, lenacil, napropamid, nicosulfuron, paraffinolie (CAS 64742-46-7, CAS 72623-86-0, CAS 8042-47-5, CAS 97862-82-3), penconazol, picloram, prohexadion, spiroxamin, svovl, tetraconazol, tri-allat og triflusulfuron-methyl.
(Komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår administrativ forlængelse af udløbsdatoen for 29 aktivstoffer, hvor godkendelsen i henhold til forordning 1107/2009 udløber i december 2023. Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive forlænget. Forlængelserne er en konsekvens af, at den igangværende genvurdering ikke er færdiggjort. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 12. og 13. oktober 2023. Der er ingen væsentlige administrative konsekvenser for regioner, kommuner eller erhvervslivet. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med dicamba, difenoconazol, diflufenican, fenoxaprop-P, fenpropidin, fenpyrazamin, paraffinolie (CAS 64742-46-7, CAS 72623-86-0, CAS 8042-47-5, CAS 97862-82-3), picloram, prohexadion, spiroxamin, svovl og triflusulfuron-methyl skal forlænges.

Forslagene har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Sagen kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse af de 12 aktivstoffer, hvor der på nuværende tidspunkt er godkendte midler med disse stoffer i Danmark.

Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark. Regeringen mener, at det er rimeligt at forlænge udløbstiden for nogle af de pågældende aktivstoffer

for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. Regeringen mener dog ikke, at det er hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for clofentezin og triflusulfuron-methyl, da der for disse to stoffer allerede foreligger vurderinger fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko.

Regeringen agter derfor at støtte Kommissionens forslag, idet man:

- lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for clofentezin og triflusulfuron-methyl ikke forlænges, da der for disse stoffer allerede nu foreligger en EFSA konklusion i forbindelse med EU revurderingen, der viser en uacceptabel risiko for mennesker og miljø.
- yderligere lægges der vægt på, at Kommissionen skal opfylde sin forpligtelse om indenfor 6 måneder efter publikation af den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritets (EFSA) konklusioner at fremsætte forslag om godkendelse eller ikke godkendelse af de pågældende aktivstoffer. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at forslagene kommer til afstemning så snart som muligt, efter at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011, for så vidt angår administrativ forlængelse af godkendelsesperioden for 29 aktivstoffer:

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler artikel 17, som fastlægger, at en godkendelse af et aktivstof kan forlænges i en periode, der er tilstrækkelig til at vurdere en ansøgning om fornyet godkendelse.

Forslaget behandles i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslagene. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen ændrede forslag, eller indenfor en måned forelægge forslagene for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslagene, kan Kommissionen ikke vedtage forslagene. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslagene.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 12. og 13. oktober 2023.

Formål og indhold

De foreløbige forslag drejer sig om at forlænge godkendelsen af 29 aktivstoffer, der tidligere har været optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, og som med plantebeskyttelsesmiddelforordningens ikrafttræden den 14. juni 2011 er overført til listen over godkendte aktivstoffer.

Grunden til, at der foreslås en forlænget godkendelse, er, at EU vil give tilstrækkelig tid til at tilgodese tid til en ligelig fordeling af opgaver mellem medlemsstaterne, og at sørge for, at der er tilstrækkelige ressourcer til vurdering og afgørelse mht. stoffernes eventuelle fornyelse.

Godkendelsen forventes forlænget for de nævnte aktivstoffer, hvor godkendelsen udløber i december.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget, hvor der er godkendt midler i Danmark (anvendelsesområder er angivet) og hvor der i forbindelse med revurderingen foreligger en EFSA konklusion:

1. Triflursulfuron-methyl. Anvendes til ukrudtsbekæmpelse i bederoer, rødbeder, cikorie og julesalat. Der foreligger en EFSA konklusion, der viser, at stoffet er hormonforstyrrende i mennesker og ikke-mål organismer. Desuden er der udvaskning af nedbrydningsprodukter til grundvand. Stoffet er et PFAS stof. Kommissionen har derfor allerede præsenteret et forslag om ikke-fornyset godkendelse. Forslaget forventes til afstemning i oktober 2023.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget, hvor der ikke er godkendt midler i Danmark, og hvor der i forbindelse med revurderingen foreligger en EFSA konklusion:

2. Clofentezin. Der foreligger en EFSA konklusion, der viser, at stoffet er hormonforstyrrende i mennesker. Kommissionen har derfor allerede præsenteret et forslag om ikke-fornyset godkendelse. Forslaget forventes til afstemning i oktober 2023.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer, hvor der er midler godkendt i Danmark), og hvor der i forbindelse med revurderingen endnu ikke foreligger en EFSA konklusion:

3. 1-naphthylacetamid.
4. 1-naphthyleddikesyre.
5. 2-phenylphenol.
6. 8-hydroxyquinoline. Har været undersøgt for hormonforstyrrende egenskaber, og er ikke hormonforstyrrende.
7. Amidosulfuron. Har været undersøgt for hormonforstyrrende egenskaber, og er ikke hormonforstyrrende.
8. Bifenox.
9. Dicamba. Anvendes til ukrudtsbekæmpelse i etablerede græsplæner og i private haver.
10. Dimethachlor.
11. Esfenvalerat.
12. Etofenprox.
13. Fenoxaprop-P. Anvendes til bekæmpelse af flyvehavre, vindaks og agerrævehale i korn og på brakarealer.
14. Fenpyrazamin. Anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme indendørs i tomater, auberginer, peberfrugter, agurkearter og jordbær.

15. Fluazifop-P.
16. Napropamid.
17. Nicosulfuron.
18. Paraffinolie (CAS 64742-46-7, CAS 72623-86-0, CAS 8042-47-5, CAS 97862-82-3). Anvendes til bekæmpelse af bladlus i kartofler, spindemider i kerne- og stenfrugt eller pærebladlopper i pære. Må anvendes i økologisk produktion.
19. Penconazol.
20. Prohexadion. Anvendes til vækstregulering i æbler og pærer.
21. Spiroxamin. Anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i korn.
22. Svovl. Der kom en konklusion i marts 2023, men denne er ved at blive revideret. Anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i kernefrugt og bederoer. Må anvendes i økologisk produktion og af private.
23. Tetraconazol.
24. Tri-allat.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer hvor der er midler godkendt i Danmark) for stoffer, der er under revurdering af EFSA med henblik på afklaring af hormonforstyrrende egenskaber:

25. Difenoconazol. Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen. Anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i raps, roer, korn og grøntsager.
26. Diflufenican. Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen. Anvendes til bekæmpelse af ukrudt i korn og frugtplantager.
27. Fenpropidin. Stoffet er ikke hormonforstyrrende i mennesker, effekter i ikke-målorganismer er ved at blive undersøgt. Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen. Anvendes til bekæmpelse af meldug i korn.
28. Lenacil. Stoffet er ikke hormonforstyrrende i mennesker, effekter i ikke-målorganismer er ved at blive undersøgt. Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
29. Picloram. Der foreligger endnu ikke en EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen. Anvendes til bekæmpelse af ukrudt i raps.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget/forslagene.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Udløbsdatoen for godkendelserne af de nævnte stoffer er i december 2023 i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009. Forordningen er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive ændret. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med disse aktivstoffer skal forlænges. Det bemærkes, at afledte nationale udgifter, som følger af EU-retsakter, afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsrammer, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Evt. statsfinansielle konsekvenser afholdes, jf. budgetvejledningens retningslinjer, indenfor ressortministeriets egne rammer. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sagen kan potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: dicamba, difenoconazol, diflufenican, fenoxaprop-P, fenpropidin, fenpyrazamin, paraffinolie (CAS 64742-46-7, CAS 72623-86-0, CAS 8042-47-5, CAS 97862-82-3), picloram, prohexadion, spiroxamin, svovl og triflusulfuron-methyl, da der på nuværende tidspunkt er godkendt midler med disse stoffer i Danmark. På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det afhænger af, om der er alternativer og om der søges om dispensationer til anvendelse af stofferne.

Angående triflusulfuron-methyl, så har Kommissionen allerede fremlagt forslag om ikke-fornyelse, fordi stoffet udgør en uacceptabel risiko for mennesker og miljø. Det vurderes, at der er alternativer til stoffet i Danmark og dermed begrænsede erhvervsøkonomiske konsekvenser ved et forbud.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslagene vil påvirke miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Det bemærkes, at der for stofferne clofentezin og triflusulfuron-methyl allerede nu foreligger en EFSA konklusion i forbindelse med EU revurdering, der viser en uacceptabel risiko for mennesker og miljø.

Høring

Sagen har været i høring i EU-miljøspecialudvalget. Der er kommet høringssvar fra Landbrug og Fødevarer angående aktivstoffet triflusulfuron-methyl. Landbrug- og Fødevarer giver udtryk for uenighed med vurderingen af de økonomiske konsekvenser ved en ikke-fornyet godkendelse af aktivstoffet. De mener, at aktivstoffet er vigtigt for dyrkning af sukker- og foderroer. Landbrug- og Fødevarer henstiller til, at triflusulfuron-methyl godkendes som kandidat for substitution i en kortere årrække.

Miljøministeriet bemærker, at aktivstoffet triflusulfuron-methyl af EFSA er vurderet til at være hormonforstyrrende overfor både mennesker og ikke-målorganismer, og der kan ikke vises negligibel eksponering. Dermed opfylder det afskæringskriterierne og kan ikke godkendes. Desuden er der uacceptabel udvaskning af relevante nedbrydningsprodukter. Stoffet opfylder således ikke kriterierne for at kunne blive godkendt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig med Kommissionen i, at det er nødvendigt at give ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne, og forlænge godkendelsesperioden for nogle af de nævnte stoffer. Regeringen mener dog ikke, at det er hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for clofentezin og triflusulfuron-methyl, da der for disse to stoffer allerede foreligger vurderinger fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er tidligere oversendt grundnotat om forlængelse af 2-Phenylphenol, 8-Hydroxyquinoline, amidosulfuron, bifenox, clofentezin, dicamba, difenoconazol, diflufenican, dimethachlor, esfenvalerat, etofenprox, fenoxaprop-P, fenpropidin, fenpyrazamin, lenacil, nicosulfuron, paraffinolie (CAS 64742-46-7, CAS 72623-86-0, CAS 8042-47-5, CAS 97862-82-3), penconazol, picloram, svovl, tetraconazol, tri-allyl og triflusulfuron-methyl til Folketingets Europaudvalg den 21. juni 2022.

Notaterne er ligeledes sendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.