

UDKAST

(Version af 25. juni 2024)

Forslag

til

Lov om supplerende bestemmelser til forordning om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme

Formål og anvendelsesområde

§ 1. Loven supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme med henblik på at sikre CBAM's anvendelse i Danmark.

Definitioner

§ 2. I denne lov forstås ved:

- 1) CBAM-forordningen: Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme.
- 2) CBAM: CBAM-forordningen, EU-retsakter om forhold omfattet af CBAM-forordningen samt regulering i denne lov og regler udstedt i medfør af denne lov.

Den kompetente myndighed

§ 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren udpeger den kompetente myndighed, jf. CBAM-forordningens artikel 11.

§ 4. Klima-, energi- og forsyningsministeren er ansvarlig for de funktioner og opgaver, der tilkommer den kompetente myndighed, jf. dog stk. 2. *Stk. 2.* Klima-, energi- og forsyningsministeren kan efter aftale med erhvervsministeren bestemme, at erhvervsministeren er ansvarlig for den kompetente myndigheds funktioner og opgaver vedrørende autorisation samt transaktioner i CBAM-registeret. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan i den forbindelse bemyndige erhvervsministeren til, på det pågældende ansvarsområde, at udøve de beføjelser, herunder fastsættelse af regler, der i denne lov er tillagt klima-, energi- og forsyningsministeren.

Gebyr

§ 5. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om gebyrer til dækning af ministerens omkostninger til administration af CBAM.

UDKAST

Tilsyn

§ 6. Klima-, energi- og forsyningsministeren fører tilsyn med overholdelsen af CBAM inden for sit ansvarsområde.

Påbud

§ 7. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan udstede påbud om overholdelse af CBAM inden for sit ansvarsområde.

Oplysninger

§ 8. Den, der er omfattet af CBAM, skal efter anmodning fra klima-, energi- og forsyningsministeren give alle oplysninger, som findes nødvendige for varetagelsen af ministerens opgaver i henhold til CBAM.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om opbevaring af oplysninger med henblik på tilsyn inden for sit ansvarsområde.

§ 9. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan ved administrationen af CBAM indhente enhver oplysning hos told- og skatteforvaltningen, som er nødvendig for varetagelsen af ministerens opgaver i henhold til CBAM.

Digital kommunikation og automatisering

§ 10. Skriftlig kommunikation til og fra klima-, energi- og forsyningsministeren i forbindelse med administrationen af CBAM, skal foregå digitalt og under anvendelse af de it-systemer, digitale formater og identifikationsløsninger, ministeren anviser.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministerens afgørelser om forhold omfattet af CBAM kan træffes ved hjælp af automatiseret sagsbehandling.

Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation og automatiseret sagsbehandling inden for sit ansvarsområde.

Gennemførelsesforanstaltninger

§ 11. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold omfattet af CBAM-forordningen inden for sit ansvarsområde.

UDKAST

Klage

§ 12. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og forsyningsministeren i henhold til CBAM, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Erhvervsankenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og forsyningsministeren om autorisation i henhold til CBAM.

Stk. 3. Afgørelser efter stk. 1 og 2, kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 4. Afgørelser efter stk. 1 og 2, kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.

Stk. 5. Klage skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

§ 13. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om indgivelse af klage inden for sit ansvarsområde.

Straffebestemmelser

§ 14. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

1) undlader at efterkomme et påbud udstedt efter § 7 eller

2) undlader at afgive oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, som krævet efter § 8, stk. 1.

Stk. 2. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan, i forskrifter, der udstedes efter loven, fastsætte straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om straf af bøde for overtrædelse af regler fastsat i EU-retsakter omfattet af CBAM.

Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Ikrafttrædelsesbestemmelse

§ 15. Loven træder i kraft den 1. januar 2025.

Territorialbestemmelse

§ 16. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse	
1.	Indledning
1.1	CBAM's funktionsmåde og overgangsordning
1.2	Samspillet med CO ₂ -kvoteordningen.
2.	Lovforslagets hovedpunkter
2.1.	Formål, anvendelsesområde og definitioner
2.1.1.	Gældende ret
2.1.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.2.	Den kompetente myndighed
2.2.1.	Gældende ret
2.2.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.3.	Gebyr
2.3.1.	Gældende ret
2.3.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.4.	Tilsyn og påbud
2.4.1.	Gældende ret
2.4.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.5.	Oplysninger
2.5.1.	Gældende ret

UDKAST

2.5.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.6.	Digital kommunikation og automatisering
2.6.1.	Gældende ret
2.6.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.7	Gennemførelsesforanstaltninger
2.7.1.	Gældende ret
2.7.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.8.	Klage
2.8.1	Gældende ret
2.8.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
2.9.	Strafansvar
2.9.1.	Gældende ret
2.9.2.	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3.	Behandling af personoplysninger og forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven
4.	Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6.	Administrative konsekvenser for borgerne
7.	Klimamæssige konsekvenser
8.	Miljø- og naturmæssige konsekvenser

UDKAST

9.	Forholdet til EU-retten
10.	Hørte myndigheder og organisationer m.v.
11.	Sammenfattende skema

1. Indledning

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (CBAM-forordningen) trådte i kraft den 17. maj 2023 og forordningen har fundet anvendelse fra den 1. oktober 2023.

CBAM-forordningen er en del af »Fit for 55«-lovgivningspakken. CBAM, forkortelse for Carbon Border Adjustment Mechanism, på dansk kulstofgrænsetilpasningsmekanisme, skal tjene som et væsentligt element i EU's værktøjsskuffe for at opfylde målet om et klimaneutralt EU senest i 2050 i overensstemmelse med Parisaftalen ved at imødegå risikoen for kulstoflækage som følge af EU's øgede klimaambitioner. CBAM er samtidig forenelig med Verdenshandelsorganisationsretten.

Gratisfordeling af kvoter i EU ETS, forkortelse for EU's Emission Trading system, på dansk kvotehandelssystem, har indtil nu været EU's primære værktøj til at undgå kulstoflækage i den grønne omstilling. CBAM imødegår risikoen for kulstoflækage på en ny måde, nemlig ved at sikre tilsvarende kulstofpriser for importerede og indenlandske produkter. Samtidig bidrager forordningen til, at europæiske virksomheder opretholder deres konkurrencedygtighed, når EU ETS implementeres fuldt i flere sektorer.

Selv om formålet med CBAM er at forebygge risikoen for kulstoflækage, vil forordningen også tilskynde producenter fra tredjelande til at anvende teknologier, der er mere effektive i forhold til at reducere drivhusgasser, således at der genereres færre emissioner og således betales et lavere beløb fsva. CBAM ved eksport til Europa. Importeres fra et tredjeland, hvor der eksisterer CO₂-afgifter fratrækkes eventuelle udgifter til disse fra CBAM-udgifterne for en given vare. Dette skal tilskynde tredjelande til at indføre deres egne lokale CO₂-afgifter. Derfor kan CBAM understøtte reduktionen af drivhusgasemissioner i tredjelande.

1.1. CBAM's funktionsmåde og overgangsordning

CBAM-forordningen finder anvendelse på varer opført i forordningens bilag I med oprindelse i et tredjeland, når disse varer eller forædlingsprodukter af disse varer som følge af proceduren for aktiv forædling, importeres til EU's toldområde. Forordningen fastsætter således regler og forpligtelser for importører af sådanne varer. Varegrupperne omfatter bl.a. cement, elektricitet, gødning, jern, stål, aluminium og kemikalier.

UDKAST

Hver medlemsstat udpeger en kompetent myndighed, der skal varetage funktionerne og opgaverne i henhold til denne forordning, og underretter Europa-Kommissionen herom. Europa-Kommissionen stiller en oversigt over alle medlemsstaternes kompetente myndigheder til rådighed for de øvrige medlemsstater og offentliggør disse oplysninger i Den Europæiske Unions Tidende og gør disse oplysninger tilgængelige i CBAM-registret.

Fra 1. oktober 2023 til 31. december 2025 reguleres dele af CBAM af Europa-Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden. Forordningen fastsætter bestemmelser om indberetningspligten i overgangsperioden. I denne periode har importører af CBAM-omfattede varer pligt til at overholde forordningens bestemmelser om indberettende klarerers indberetningspligt. I perioden indberetter klarereren CBAM-rapporter for hvert kvartal senest en måned efter udgangen af hvert kvartal. CBAM-rapporterne skal indeholde oplysninger om mængden af importerede CBAM-omfattede varer samt mængden af indlejrede emissioner i disse varer.

Fra 31. december 2024 skal en importør af CBAM-omfattede varer ansøge om status som godkendt CBAM-klarere (autorisation) ved den pågældende medlemsstats kompetente myndighed. På baggrund af en række individuelle kriterier godkender eller afslår den kompetente myndighed ansøgningen. Ved afslag kan importøren ikke importere CBAM-omfattede varer til EU's toldområde.

Fra 1. januar 2026 må der ikke importeres CBAM-omfattede varer uden en autorisation. Fra 2027 har en godkendt CBAM-klarere pligt til senest 31. maj hvert år, at indberette den samlede mængde CBAM-omfattede varer, som er importeret det foregående kalenderår og de samlede indlejrede CO₂-emissioner i disse varer. Godkendte CBAM-klarere skal dermed foretage den første årlige indberetning i 2027 for CBAM-importen foretaget i 2026. Endelig skal en godkendt CBAM-klarere årligt returnere CBAM-certifikater svarende til de samlede indlejrede emissioner i disse varer, hvilket første gang skal ske i 2027, for CBAM-import foretaget i 2026. Et CBAM-certifikat svarer til et ton indlejret CO₂.

De nationale kompetente myndigheder sælger CBAM-certifikater på en fælles platform. Prisen på et CBAM-certifikat følger markedsprisen på en EU ETS kvote.

1.2. Samspil med CO₂-kvoteordningen

Ved kulstoflækage forstås flytning af udledning/produktion til lande uden for EU med ingen eller lavere reduktionsforpligtelser. Kulstofudflytning reducerer således ikke den globale udledning af drivhusgasser.

Som et instrument til forebyggelse af kulstoflækage og derigennem reduktion af drivhusgasemissioner sikrer CBAM, at importerede produkter er underlagt et reguleringssystem, der anvender kulstofomkostninger svarende til dem, der ville være blevet afholdt under EU ETS, og som resulterer i en kulstofpris, der svarer til importerede og indenlandske produkter.

Kvoteordningen dækker drivhusgasudledningen fra elproduktion, fjernvarme, industri anlæg, flytrafik og søfart. I de kommende år vil også udledninger fra sektoren for brændstoffer til vejtransport og bygninger blive omfattet af kvoteordningen i et nyt separat emissionshandelssystem (EU ETS2). Kvoteordningen fungerer ved, at de drivhusgasudledende aktører forpligtes til at overvåge og rapportere deres drivhusgasudledning, samt anskaffe og returnere kvoter svarende til deres drivhusgasudledning. På den måde fungerer EU ETS kvoterne som udledningsrettigheder. Mængden af EU ETS kvoter reduceres hvert år, hvilket skal bidrage til en omkostningseffektiv reduktion af drivhusgasudledningen i EU.

EU's eksisterende mekanismer i kvoteordningen til imødegåelse af risikoen for kulstoflækage i sektorer eller delsektorer, hvor en sådan risiko eksisterer, har hidtil bestået af midlertidige gratistildelinger af EU ETS-kvoter. På den måde har man hidtil understøttet konkurrenceevnen i de sektorer, som endnu ikke har mulighed for at omstille sig væk fra fossile brændstoffer.

Gratistildeling af EU ETS-kvoter på niveauet for bedste anlæg har været et politisk instrument for visse industrielle sektorer til at håndtere risikoen for kulstoflækage siden kvoteordningens indføring i midten af 00'erne. Sammenlignet med fuld auktionering svækker sådanne gratistildelinger imidlertid det prissignal, som systemet giver, og påvirker dermed incitamenterne til at investere i yderligere reduktion af drivhusgasemissioner.

Pligten til at returnere CBAM-certifikater indføres gradvist fra 2027 til 2034, og samtidig udfases gratistildelingen af EU ETS kvoter. På relativt kort sigt vil CBAM altså erstatte gratistildelingen af kvoter. Den kombinerede og midlertidige anvendelse af EU ETS-kvoter, der tildeles gratis, og indfasningen af CBAM vil ikke føre til en gunstigere behandling af EU-varer sammenlignet med varer, der importeres til EU's toldområde.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Formål, anvendelsesområde og definitioner

2.1.1. Gældende ret

Det følger af artikel 2, stk. 1 og 2, i CBAM-forordningen, at forordningen finder anvendelse på varer opført i forordningens bilag I med oprindelse i et tredjeland, når disse varer eller forædlingsprodukter af disse varer som følge af proceduren for aktiv forædling, importeres til EU's toldområde eller føres til en kunstig ø, en fast eller flydende struktur eller enhver anden struktur på kontinentalsoklen eller i en medlemsstats eksklusive økonomiske zone, der støder op til EU's toldområde. Endvidere følger det af artikel 2, stk. 3, at forordningen ikke finder anvendelse på varer, der er opført i denne forordnings bilag I, som importeres til Unionens toldområde, forudsat at sådanne varers egenverdi pr. sending ikke overstiger den værdi, der er fastsat for varer af ringe værdi, jf. artikel 23 i Rådets forordning (EF) nr. 1186/2009, og varer, der medbringes i rejsendes personlige bagage fra et tredjeland, forudsat at disse varers egenverdi ikke overstiger den værdi, der er fastsat for varer af ringe værdi, jf. artikel 23 i forordning (EF) nr. 1186/2009 samt varer, der skal transporteres eller anvendes i forbindelse med militære aktiviteter i henhold til artikel 1, nr. 49, i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446.

CBAM-forordningens artikel 3 indeholder en lang række definitioner.

En »importør« er i forordningen defineret som enten den person, der indgiver en toldangivelse om overgang til fri omsætning af varer i eget navn og på egne vegne, eller, såfremt toldangivelsen indgives af en indirekte toldrepræsentant, den person, på hvis vegne en sådan erklæring indgives.

En »toldklarerer« er defineret som en klarer, der indgiver en toldangivelse om overgang til fri omsætning af varer i eget navn, eller den person, i hvis navn en sådan angivelse indgives.

En »godkendt CBAM-klarerer« er efter forordningen en person, der er godkendt af en kompetent myndighed i overensstemmelse med artikel 17.

I Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til for så vidt angår indberetningspligten med henblik på CBAM i overgangsperioden definerer »indberettende klarer« . Den »indberettende klarer« er efter denne forordning defineret som enten a) den importør, der indgiver en toldangivelse om overgang til fri omsætning af varer i eget navn og på egne vegne, b) den person, der har en tilladelse til at indgive en toldangivelse, og som angiver

UDKAST

import af varer, eller c) den indirekte toldrepræsentant, hvis toldangivelsen indgives af den indirekte toldrepræsentant, hvis importøren er etableret uden for Unionen, eller hvis den indirekte toldrepræsentant har accepteret indberetningspligten i henhold til artikel 32 i CBAM-forordningen. En person er i CBAM-forordningen defineret som en fysisk person, en juridisk person eller enhver sammenslutning af personer, som ikke er en juridisk person, men som i henhold til EU-retten eller national ret anerkendes som havende rets- og handleevne.

Udover CBAM-forordningen og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til for så vidt angår indberetningspligten med henblik på CBAM i overgangsperioden, pågår der forhandlinger og lovgivningsarbejde med i alt ni øvrige gennemførelsesretsakter udstedt i medfør af CBAM-forordningen. Det drejer sig bl.a. om ansøgningsprocessen og betingelserne for autorisation som CBAM-klarere, CBAM-registret, handel med CBAM-certifikater, akkreditering og verifikationsprincipper, standardformater for CBAM-rapportering og beregning af indlejrede emissioner, kulstofprisen betalt i tredjelande og tilpasningen af gratis tildelte kvoter i kvoteordningen. Endvidere indeholder CBAM-forordningen hjemler til udstedelse af delegerede retsakter.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område, som ikke tidligere har været reguleret.

2.1.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning.

Forordninger er umiddelbart gældende i medlemsstaterne, og forordningens bestemmelser må ikke implementeres i Dansk ret, jf. EUF-Traktatens artikel 288. Det vurderes dog, at der er behov for at supplere CBAM-forordningens bestemmelser, således at der med nationale bestemmelser sikres adgang til at fastsætte administrative regler, som muliggør en effektiv administration af CBAM-forordningen, herunder særligt mulighed for at håndhæve forordningens regler. I den forbindelse vurderes det hensigtsmæssigt at fastsætte nogle definitioner med henblik på at simplificere lovteksten og dermed øge læsevenligheden. Supplerende nationale bestemmelser vil dermed sikre en effektiv og lettere administration af CBAM, med det formål at tilgodese både myndigheder og omfattede rets subjekter.

UDKAST

Lovforslaget vil i overensstemmelse med CBAM-forordningen finde anvendelse på fysiske personer, juridiske personer og enhver sammenslutning af personer, som ikke er en juridisk person, men som i henhold til EU-retten eller national ret anerkendes som havende rets- og handleevne.

Det foreslås, at loven supplerer Europa-Parlamentets og Rådets forordningen om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme med henblik på at sikre CBAM's anvendelse i Danmark.

Det foreslås endvidere at indføre begrebet »CBAM« som nyt samlebegreb, der ifølge definitionen skal dække CBAM-forordningen, EU-retsakter omfattet af CBAM-forordningen, samt regulering i denne lov og regler udstedt i medfør af denne lov. Begrebet »CBAM« henviser til CBAM-forordningen med senere ændringer, samtlige EU-retsakter omfattet af CBAM-forordningen, herunder også kommende retsakter og samtlige nationale retsakter, der kan henføres til CBAM-forordningen.

Den foreslåede ordning vil medføre, at lovens anvendelsesområde vil være det samme som CBAM-forordningens til hver tid værende anvendelsesområde, og at CBAM kan administreres effektivt i Danmark.

Den foreslåede ordning vil endvidere medføre, at loven affattes så kort og læsevenlig som muligt. Vejledninger og andre ikke-bindende udtalelser anses ikke for at være egentlig regulering og er derfor ikke omfattet af begrebet »CBAM«, men kan indgå i fortolkningen af CBAM's bindende regler.

For nærmere om formål, anvendelsesområde og definitioner henvises til lovforslagets §§ 1 og 2 og bemærkningerne hertil.

2.2. Den kompetente myndighed

2.2.1. Gældende ret

Det følger af artikel 11 i CBAM-forordningen, at hver medlemsstat udpeger den kompetente myndighed, der skal varetage funktionerne og opgaverne i henhold til denne forordning, og underretter Kommissionen herom.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område, som ikke tidligere har været reguleret.

2.2.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

UDKAST

Med det formål at Danmark overholder sine forpligtelser efter CBAM-forordningens artikel 11, er der behov for at fastlægge kompetencespørgsmålet.

Efter CBAM-forordningen skal myndighedsopgaver varetages af henholdsvis toldmyndigheden, som i Danmark er told- og skatteforvaltningen, og den kompetente myndighed.

Det foreslås at, klima-, energi- og forsyningsministeren udpeger den kompetente myndighed, der vil skulle varetage funktioner og opgaver i henhold til CBAM-forordningen. Det forventes, at ministeren vil udpege Energistyrelsen som kompetent myndighed.

Det er vurderet hensigtsmæssigt, at klima-, energi- og forsyningsministeren og erhvervsministeren bør kunne aftale at funktioner, opgaver og ansvar, der efter forordningen tilfalder den kompetente myndighed, skal kunne varetages af erhvervsministeren. Udover de beføjelser der efter CBAM-forordningen kan blive henlagt til erhvervsministeren, vil der i den forbindelse være behov for at erhvervsministeren får de samme beføjelser som klima-, energi- og forsyningsministeren i de nationale supplerende regler. Såfremt denne ansvarsfordeling effektueres bør ministrenes beføjelser være afgrænset til det ansvarsområde som ministrenes hver især vil skulle varetage.

Denne struktur er fundet hensigtsmæssig, for det første på baggrund af det eksisterende samarbejde mellem myndighederne på EU ETS området, hvor overvågning og rapportering m.v. varetages af klima-, energi- og forsyningsministeren og administration af EU-kvoteregisteret samt Kyotoregisteret, herunder virksomhedernes transaktioner, varetages af erhvervsministeren og for det andet på baggrund af, hvem der besidder kompetencer og eksisterende viden vedrørende sammenlignelige opgaver. En sådan fordeling vurderes dermed mest omkostningseffektiv, som med eventuel efterfølgende gebyrfinansiering også vil være til fordel for aktører omfattet af CBAM som vil blive omfattet af CBAM.

Det foreslås, at klima-, energi- og forsyningsministeren er ansvarlig for de funktioner og opgaver, der tilkommer den kompetente myndighed. Dog kan klima-, energi- og forsyningsministeren efter aftale med erhvervsministeren, bestemme at erhvervsministeren er ansvarlig for den kompetente myndigheds funktioner og opgaver vedrørende autorisation samt transaktioner i CBAM-registeret. Endvidere kan klima-, energi- og forsyningsmini-

UDKAST

steren i den forbindelse bemyndige erhvervsministeren til, på det pågældende ansvarsområde, at udøve beføjelser, herunder fastsættelse af regler, der i denne lov er tillagt klima-, energi- og forsyningsministeren.

Den foreslåede ordning vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren med forbehold for de opgaver, der kan henlægges til erhvervsministeren, vil blive ansvarlig for de funktioner og opgaver, der efter forordningen pålægges den kompetente myndighed.

Klima-, energi- og forsyningsministeren vil skulle kontrollere CBAM-rapporter, vejlede importørerne i disses udfyldelse, håndhæve ved manglende overholdelse af forordningen og forestå finanskontrol for indtægter fra salg af certifikater. Disse opgaver tilfalder klima-, energi- og forsyningsministeren, fordi denne allerede har kompetencer inden for emissionsovervågning og –rapportering fra EU ETS. Endvidere anvendes samme metoder og principper for emissionsovervågning og –rapportering under EU ETS og CBAM, og klima-, energi- og forsyningsministeren foretager finanskontrol for indtægterne fra salg af den danske andel af EU ETS kvoterne.

Den foreslåede ordning vil endvidere medføre, at funktioner og opgaver vedrørende autorisation samt transaktioner i CBAM-registret, vil kunne henlægges til erhvervsministeren. I et sådan tilfælde vil erhvervsministeren blive ansvarlig for beslutninger om tildeling af eller afslag på autorisation, samt inddragelse af autorisation ved gentagen overtrædelse af forordningen. Erhvervsministeren vil skulle foretage kontrol af importørens økonomiske og operationelle formåen og håndtere selve ansøgningen om autorisation, herunder tilbagekaldelse og sikkerhedsstillelse. Dertil kommer administration af konti, returnering af certifikater samt håndhævelse ved manglende kvartalsvis beholdning. Erhvervsministeren vil herudover skulle vejlede importørerne om deres ansøgning om autorisation og deres brug af registret.

Den foreslåede ordning medføre endvidere, at klima-, energi og forsyningsministeren vil kunne bemyndige erhvervsministeren til at udøve beføjelser, herunder fastsættelse af regler, der i denne lov vil blive tillagt klima-, energi- og forsyningsministeren. Dette vil betyde at erhvervsministeren får adgang til at fastsætte administrative regler, udstede påbud, anmode om oplysninger, fører tilsyn, mv. dog begrænset til erhvervsministerens respektive ansvarsområde.

Erhvervsministeren vil ved udøvelse af beføjelser og fastsættelse af regler, være begrænset til det henlagte ansvarsområde vedrørende autorisation samt transaktioner i CBAM-registret. Endvidere vil erhvervsministeren

UDKAST

skulle iagttage eventuelle øvrige begrænsninger som gør sig gældende for klima-, energi- og forsyningsministeren til bemyndigelsernes anvendelse som fremgår af denne lov eller anden lovgivning, herunder bl.a. forvaltningsloven og databeskyttelsesloven.

For nærmere om den kompetente myndighed henvises til lovforslagets §§ 3 og 4 samt bemærkningerne hertil.

2.3. Gebyr

2.3.1. Gældende ret

CBAM-forordningen indeholder ikke bestemmelser om gebyr.

Der er på nuværende tidspunkt hellere ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område, som ikke tidligere har været reguleret.

2.3.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

CBAM-forordningen afføder en række opgaver hos klima-, energi- og forsyningsministeren og der er dermed behov for at skabe adgang til at regulere de betalingspligter, som kan pålægges betalingspligtige i forbindelse med CBAM's offentlige administration i Danmark. Det vurderes, at der kan blive behov for finansieringen via et omkostningsdækkende gebyr, som følger »forurener-betaler-princippet«.

»Forurener-betaler-princippet« er det almindelige udgangspunkt inden for dansk miljøret og klimaret. »Forurener-betaler-princippet« betyder, at forurenerne bærer omkostningerne ved deres forurening, herunder omkostningerne til de foranstaltninger, der træffes for at forhindre, kontrollere og afhjælpe forureningen, og de omkostninger, denne forurening påfører samfundet. Blandt andet har »forurener-betaler-princippet« været gældende for administration af kvoteordningen siden dennes start den 1. januar 2005.

De administrative omkostninger ved CBAM vil kunne ændre sig løbende fra år til år, og da omkostningerne vil skulle fordeles på et varierende antal betalingspligtige, vil der skulle ske en løbende tilpasning af de opkrævede gebyrsatser i overensstemmelse med Finansministeriets til enhver til gældende regler og vejledninger.

UDKAST

Det foreslås, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om betaling af gebyrer til dækning af ministerens omkostninger til administration af CBAM.

Den foreslåede ordning vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil have adgang til at fastsætte regler om gebyr, således at der sikres hel- eller delvis omkostningsdækning. Det vil sige, at størrelsen af gebyrer vil blive fastsat således, at de modsvarer de forventede omkostninger til administration af CBAM.

For nærmere om gebyr henvises til lovforslagets § 5 og bemærkningerne hertil.

2.4. Tilsyn og påbud

2.4.1. Gældende ret

Det følger af artikel 19 i CBAM-forordningen, at Europa-Kommissionen har en tilsynsrolle i forbindelse med gennemgangen af CBAM-angivelser. Kommissionen kan gennemgå CBAM-angivelser i overensstemmelse med en strategi for revision, der blandt andet inkluderer risikofaktorer, inden for en periode, der udløber det fjerde år efter det år, hvor CBAM-angivelserne skulle have været indgivet. Gennemgangen kan bestå i at verificere oplysningerne i CBAM-angivelsen og i verificeringsrapporter på grundlag af de oplysninger, som toldmyndighederne har givet, samt enhver anden relevant dokumentation og nødvendig revision.

Kommissionen meddeler indledningen og resultaterne af gennemgangen til den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor den godkendte CBAM-klararer er etableret, via CBAM-registret.

Den kompetente myndighed i medlemsstaten kan også gennemgå CBAM-angivelsen inden for den angivne periode og skal underrette Kommissionen om indledningen og resultaterne af gennemgangen via CBAM-registret.

Endvidere skal Kommissionen regelmæssigt angive specifikke risikofaktorer og punkter, der skal være opmærksomhed på, baseret på en risikoanalyse. Kommissionen faciliterer også udvekslingen af oplysninger med de kompetente myndigheder om svigagtige aktiviteter og de sanktioner, der er pålagt i henhold til artikel 26.

Hvis en godkendt CBAM-klararer ikke indgiver en CBAM-angivelse i overensstemmelse med artikel 6, eller hvis Kommissionen finder, at det angivne antal CBAM-certifikater ikke er korrekt, foretager Kommissionen

UDKAST

en foreløbig beregning af det antal CBAM-certifikater, der skulle have været returneret. Den foreløbige beregning fremlægges til vejledende formål for de kompetente myndigheder, der derefter fastsætter den endelige beregning.

Den kompetente myndighed underretter den godkendte CBAM-klarerer om det fastsatte antal CBAM-certifikater og anmoder om, at de yderligere CBAM-certifikater returneres inden for en måned. Hvis den kompetente myndighed beslutter ikke at træffe foranstaltninger efter modtagelsen af Kommissionens foreløbige beregning, underrettes Kommissionen herom via CBAM-registret. Den kompetente myndighed skal også være bemyndiget til at samarbejde med Kommissionen og andre medlemsstaters myndigheder for at sikre en ensartet og effektiv gennemførelse af CBAM, jf. CBAM-forordningens artikel 17.

Hvis den kompetente myndighed konkluderer, at antallet af returnerede CBAM-certifikater overstiger det antal, der skulle have været returneret, underrettes Kommissionen herom. Det overskydende antal returnerede CBAM-certifikater tilbagekøbes i overensstemmelse med artikel 23.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område som ikke tidligere har været reguleret.

2.4.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Med baggrund i de ovenstående bestemmelser er der behov for at placere tilsynskompetencen for at sikre en effektiv gennemførelse og administration af CBAM-forordningen.

Det foreslås, at klima-, energi- og forsyningsministeren fører tilsyn med overholdelsen af CBAM inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede ordning vil medføre, at ministeren vil have klare beføjelser til at føre tilsyn med sit ansvarsområde og iværksætte nødvendige tilsynsforanstaltninger.

Endvidere foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udstede påbud om overholdelse af CBAM inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede ordning vil medføre, at ministeren vil have de nødvendige værktøjer til at håndhæve reglerne og sikre overholdelse af CBAM-forord-

UDKAST

ningen. Dette vil bl.a. omfatte håndtering af situationer, hvor der konstateres afvigelser eller uregelmæssigheder i de indgivne CBAM-angivelser, og de efterfølgende påbud, der vil kunne udstedes.

For nærmere om tilsyn og påbud henvises til lovforslagets §§ 6 og 7 samt bemærkningerne hertil.

2.5. Oplysninger

2.5.1. Gældende ret

Det følger af CBAM-forordningens artikel 5, 17 og 25, at der er specifikke regler og procedurer vedrørende ansøgning om godkendelse af CBAM-klarere, samt informationsudveksling mellem den kompetente myndighed, toldmyndighederne og Kommissionen.

Artikel 5 beskriver procedurerne for ansøgning om godkendelse som CBAM-klarere, herunder de oplysninger, der skal indsendes ved ansøgningen. Disse omfatter detaljer om ansøgerens identitet, økonomiske og operationelle kapacitet og andre relevante informationer, der er nødvendige for at evaluere ansøgerens egnethed. Afgives de i artikel 5 nævnte oplysninger ikke til den kompetente myndighed, kan der, jf. forordningens artikel 17, gives afslag på ansøgningen om status som godkendt CBAM-klarere.

Artikel 25 fastlægger, at toldmyndighederne kun må tillade import af varer foretaget af godkendte CBAM-klarere. Toldmyndighederne skal regelmæssigt og automatisk meddele Kommissionen specifikke oplysninger om de varer, der importeres. Disse oplysninger inkluderer CBAM-klareres EORI-nummer, varernes KN-kode, mængde, oprindelsesland og dato for toldangivelsen. Kommissionen bruger disse oplysninger til at krydstjekke data i CBAM-registret. Toldmyndighederne kan også videregive fortrolige oplysninger til Kommissionen og de kompetente myndigheder i de relevante medlemsstater for at sikre overholdelsen af CBAM-reglerne.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område, som ikke tidligere har været reguleret.

2.5.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der er behov for at supplere CBAM-forordningens bestemmelser for at sikre, at relevante oplysninger kan indhentes og opbevares på en måde, der

UDKAST

understøtter effektiv administration og tilsyn, samt anvende de indhentede oplysninger til blandt andet administrering af CBAM-certifikater, godkendelser af CBAM-klarere, håndhævelse og sanktioner.

Det foreslås, at den, der er omfattet af CBAM, efter anmodning fra klima-, energi- og forsyningsministeren skal give alle oplysninger, som findes nødvendige for varetagelsen af ministerens opgaver i henhold til CBAM. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil desuden kunne fastsætte regler om opbevaring af disse oplysninger med henblik på tilsyn.

Den foreslåede ordning vil medføre, at forordningens bestemmelser suppleres med nationale regler, der fastlægger mulighederne for at kunne indhente, håndtere og videregive relevante oplysninger for at sikre en effektiv administration og håndhævelse af CBAM i Danmark. Den foreslåede ordning vil endvidere sikre, at oplysningerne opbevares korrekt og er tilgængelige for ministeren, når det er nødvendigt for at kontrollere overholdelsen af CBAM-reglerne.

Bestemmelserne vil gælde for fysiske personer, juridiske personer og enhver sammenslutning af personer, der er omfattet af CBAM. Dette vil betyde, at alle CBAM-klarere, indberettende klarere og importører, der håndterer CBAM-omfattede varer, vil være forpligtede til at give de nødvendige oplysninger til klima-, energi- og forsyningsministeren efter anmodning.

Bestemmelserne vil være begrænset til, at de indhentede oplysninger skal være relevante og nødvendige for ministerens opgaver i henhold til CBAM. Dette vil sikre, at der kun indsamles oplysninger, som vil have betydning for tilsyn og administration af CBAM, hvilket vil begrænse byrden for de omfattede fysiske personer, juridiske personer eller sammenslutninger af personer samt ministeren.

Det foreslås endvidere, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan indhente oplysninger fra told- og skatteforvaltningen, som er nødvendige for varetagelsen af deres opgaver.

Den foreslåede ordning vil medføre, at ministeren vil have adgang til at indhente de nødvendige informationer ved told- og skatteforvaltningen, fremfor at skulle indhente disse direkte hos den, der er omfattet af CBAM. Den foreslåede ordning vil dermed sikre en effektiv administration af CBAM samt sikre, at administrative byrder begrænses mest muligt.

UDKAST

For nærmere om oplysningspligter henvises til lovforslagets §§ 8 og 9 samt bemærkningerne hertil.

2.6. Digital kommunikation og automatisering

2.6.1. Gældende ret

Det følger af artikel 5 i CBAM-forordningen, at ansøgning om godkendelse til at blive godkendt CBAM-klarere skal indgives via CBAM-registret. Det følger endvidere af præambel betragtning nr. 60, at der bør oprettes en fælles central platform for salg og tilbagekøb af CBAM-certifikater. Med henblik på at føre tilsyn med transaktionerne på den fælles centrale platform bør Kommissionen lette udvekslingen af oplysninger og samarbejdet mellem de kompetente myndigheder samt mellem disse myndigheder og Kommissionen. Desuden bør der etableres en hurtig informationsstrøm mellem den fælles centrale platform og CBAM-registret. Det følger af artikel 20, stk. 2, i CBAM-forordningen, at Kommissionen opretter og forvalter den fælles centrale platform efter en fælles udbudsprocedure mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Kommissionen og de kompetente myndigheder skal have adgang til oplysningerne på den fælles centrale platform.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område, som ikke tidligere har været reguleret.

2.6.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

CBAM-forordningen regulerer direkte, at der i flere tilfælde skal benyttes fælles digitale platforme og registre. National regulering af digital kommunikation og automatisering er tiltænkt anvendelse til supplerende af CBAM-forordningens bestemmelser, samt EU-retsakter omfattet af CBAM-forordningen, hvor en sådan supplerende anses for nødvendig eller hensigtsmæssig. Ved fastsættelse af administrative bestemmelser tilstræbes løsninger, der letter de administrative arbejdsgange for enten minister eller de omfattede fysiske personer, juridiske personer eller sammenslutninger af personer, og så vidt muligt for begge aktører på samme tid. Det vurderes hensigtsmæssigt at fastsætte regler vedrørende automatiseret sagsbehandling, dels for at imødekomme den digitale udvikling som gør det muligt at automatisere og dels for at sikre en omkostningseffektiv administration af CBAM. En omkostningseffektiv administration er både til fordel for ministeren, men også for de omfattede fysiske personer, juridiske personer eller sammenslutninger af personer da der med lovforslaget kan fastsættes regler om gebyr, jf. § 5.

UDKAST

Det foreslås, at skriftlig kommunikation til og fra klima-, energi- og forsyningsministeren i forbindelse med administration af CBAM, skal foregå digitalt og under anvendelse af de it-systemer, digitale formater og identifikationsløsninger, ministeren anviser.

Det foreslås endvidere, at ministerens afgørelser om forhold omfattet af CBAM kan træffes ved hjælp af automatiseret sagsbehandling.

Det foreslås afslutningsvist, at klima-, energi og forsyningsministeren inden for sit ansvarsområde kan fastsætte regler om digital kommunikation og automatiseret sagsbehandling.

Den foreslåede ordning vil medføre, at der vil være krav om brug af digitale kommunikationskanaler for så vidt angår skriftlig kommunikation til og fra ministeren i forbindelse med administration af CBAM.

Det kan efter omstændighederne følge af ministerens generelle vejledningspligt, at en afsender, der ikke kommunikerer i overensstemmelse med bestemmelsen, henvises til at anvende den relevante digitale kommunikationskanal. Ministeren bevarer sin mulighed for at tage f.eks. den første kontakt med en fysisk person, juridisk person, eller sammenslutninger af personer i ikke-digital form.

Den foreslåede ordning vil endvidere medføre, at ministeren har en lovfæstet adgang til at benytte automatiseret sagsbehandling. Bestemmelsen er foreslået affattet tilpas bredt, så den kan rumme enhver form for automatisk sagsbehandling, herunder »automatisk behandling af personoplysninger«, »automatiske afgørelser« og »automatiske individuelle afgørelser« som omhandlet i databeskyttelsesforordning (EU) 2016/679, samt »automatisk sagsbehandling« som omhandlet i forvaltningslovens § 32 b. Anvendelsesmulighederne er dog ifølge forslaget ikke begrænset hertil, men omfatter alle sagsbehandlingsskridt, som indebærer en maskinel behandling uden en fysisk person som sagsbehandler, uanset om disse skridt udføres på grundlag af faste og entydige kriterier eller uden sådanne. Dette brede tilsigtede anvendelsesområde har baggrund i, at den tekniske udvikling inden for it-området er ved at frembringe mere avancerede it-værktøjer, der i de kommende år ventes at stå til rådighed både som del af standard-kontorprogrammel og som del af produkter målrettet den almindelige offentlige forvaltningsvirksomhed.

I forbindelse med anvendelsen af automatiseret sagsbehandling består der en pligt til at påse tværgående lovgivning og retsprincipper, herunder forvaltningsloven og databeskyttelsesforordningen (databeskyttelsesloven),

UDKAST

samt de til enhver tid værende regler og standarder inden for det forvaltnings- og dataretlige område. Heraf vil der i nogle tilfælde kunne udledes et egentligt krav om regulering af bestemte automatiseringsprocesser, hvilket ifølge forslaget ligeledes kan tilgodeses gennem regeludstedelse med hjemmel i § 10, stk. 3 og 4.

Den foreslåede ordning vil også medføre, at der skabes en udtrykkelig adgang til regulering af den digitale kommunikation og automatiserede sagsbehandling. Efter forslaget vil ministeren kunne regulere forholdene i administrative regelsæt, hvor dette skønnes nødvendigt eller hensigtsmæssigt, f.eks. fordi der måtte vise sig et behov for at udveksle data i usædvanlige digitale formater, og hvor opfyldelsen af dette krav skønnes at være forbundet med usædvanligt store byrder for de berørte aktører mv.

For nærmere om digital kommunikation og automatisering henvises til lovforslagets § 10 og bemærkningerne hertil.

2.7. Gennemførelsesforanstaltninger

2.7.1. Gældende ret

CBAM-forordningen indeholder flere bestemmelser, hvor Europa-Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter vedrørende de mere konkrete elementer i CBAM, herunder i artikel 5, stk. 8, artikel 6, stk. 6, artikel 7, stk. 7, artikel 9, stk. 4, artikel 14, stk. 6, artikel 17, stk. 10, artikel 18, stk. 1, artikel 21, stk. 3, artikel 25, stk. 6, artikel 31, stk. 2 og artikel 35, stk. 7. Den første gennemførelsesforordning udstedt med hjemmel i CBAM-forordningens artikel 35, stk. 7, blev vedtaget den 17. august 2023 og handler om gennemførelsesbestemmelser til CBAM-forordningen for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden.

Det følger af CBAM-forordningens artikel 28, at Kommissionen har beføjelser til løbende at vedtage delegerede retsakter for at sikre en effektiv gennemførelse og anvendelse af forordningen. Artikel 28 giver Kommissionen mulighed for at vedtage delegerede retsakter for at supplere eller ændre elementer af forordningen. Artikel 28 fastlægger, at Kommissionen kan vedtage delegerede retsakter for at fastsætte ensartede betingelser for gennemførelsen af forordningen, herunder tekniske og administrative procedurer.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område, som ikke tidligere har været reguleret.

2.7.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

På baggrund af uvisheden om det præcise indhold i kommende EU-retsakter med hjemmel i CBAM-forordningen vurderes det at der er behov for en adgang til at fastsætte nationale supplerende regler, for at sikre gennemførelsen, anvendelsen og håndhævelsen af de kommende EU-retsakter.

Dette vurderes nødvendigt for at sikre en ensartet og effektiv gennemførelse af reglerne på nationalt plan.

Det foreslås, at klima-, energi- og forsyningsministeren, inden for sit ansvarsområde, kan fastsætte regler, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold omfattet af CBAM-forordningen.

Den foreslåede ordning vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren indrømmes en bred bemyndigelse til at fastsætte regler, dog begrænset af at reglerne skal henhøre under ministerens ansvarsområde inden for rammerne af CBAM-forordningen. Bestemmelsen er tiltænkt anvendelse i situationer, hvor andre eksisterende hjemler til regeludstedelse kan være usikre, men hvor der f.eks. af tidsmæssige årsager ikke synes at være passende mulighed for at tilvejebringe mere sikker lovhjemmel. Derved skal klima-, energi- og forsyningsministeren sættes i stand til på ethvert tidspunkt at kunne vedtage en nødvendig minimumsregulering, der er krævet for at Danmark kan leve op til sine EU-retlige forpligtelser.

For nærmere om gennemførelsesforanstaltninger henvises til lovforslagets § 11 og bemærkningerne hertil.

2.8. Klage

2.8.1. Gældende ret

Det følger af artikel 17, stk. 3, i CBAM-forordningen, at hvis den kompetente myndighed finder, at de i artikel 17, stk. 2, fastsatte kriterier ikke er opfyldt, eller hvis ansøgeren ikke har fremlagt de oplysninger, der er opført i artikel 5, stk. 5, gives der afslag på tildeling af status som godkendt CBAM-klararer. En sådan afgørelse om afslag på status som godkendt CBAM-klararer skal indeholde en begrundelse for afslaget og oplysninger om muligheden for at klage. Det følger ligeledes af artikel 1, stk. 8, sidste pkt., at enhver afgørelse om tilbagekaldelse af status som godkendt CBAM-klararer skal indeholde begrundelsen for afgørelsen samt oplysninger om retten til at klage.

UDKAST

Det følger endvidere af artikel 19, stk. 5, i CBAM-forordningen, at hvis den kompetente myndighed konkluderer, at det angivne antal CBAM-certifikater, der skal returneres, er ukorrekt, eller at der ikke er indgivet en CBAM-angivelse i overensstemmelse med artikel 6, bestemmer denne antallet af CBAM-certifikater, som skulle have været returneret af den godkendte CBAM-klararer under hensyntagen til oplysningerne indgivet af Kommissionen. Den kompetente myndighed underretter den godkendte CBAM-klararer om sin afgørelse om det fastsatte antal af CBAM-certifikater og anmoder om, at den godkendte CBAM-klararer returnerer de yderligere CBAM-certifikater inden for en måned. Den kompetente myndigheds afgørelse skal indeholde begrundelsen for afgørelsen samt oplysninger om retten til at klage.

Hertil følger det desuden af artikel 26, stk. 4, litra f, i CBAM-forordningen, at hvis den kompetente myndighed, herunder i lyset af de foreløbige beregninger foretaget af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 19 fastslår, at en godkendt CBAM-klararer ikke har opfyldt forpligtelsen til at returnere CBAM-certifikater som omhandlet i nærværende artikels stk. 1, eller at en person har indført varer til Unionens toldområde uden at opfylde betingelserne i denne forordning som fastsat i nærværende artikels stk. 2, pålægger den kompetente myndighed bøden i henhold til nærværende artikels stk. 1 eller 2, alt efter hvad der er relevant. Med henblik herpå underretter den kompetente myndighed den godkendte CBAM-klararer eller, hvis nærværende artikels stk. 2 finder anvendelse, personen om den godkendte CBAM-klararers eller den i nærværende artikels stk. 2 omhandlede persons ret til at klage.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område, som ikke tidligere har været reguleret.

2.8.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Ved administrationen af CBAM, er der behov for en klageinstans til afgørelser truffet i henhold til CBAM, samt behov for at kunne regulere klageproceduren. CBAM-forordningen fastlægger flere steder, at der i forbindelse med myndighedsafgørelser skal indgå vejledning om klageadgang ligesom forvaltningslovens § 25, stk. 1, stiller krav om dette i tilfælde af at en afgørelse ikke giver medhold.

UDKAST

Energiklagenævnet vurderes velegnet, fordi nævnet i forvejen behandler klager over afgørelser truffet i henhold til CO₂-kvoteordningen. Dette betyder, at Energiklagenævnet besidder den faglige og tekniske viden, og dermed de fornødne kompetencer til at kunne behandle klager over afgørelser truffet i henhold til CBAM. Dermed vurderes det også hensigtsmæssigt at afskære klageadgang til enhver anden administrativ myndighed.

Erhvervsankenævnet vurderes velegnet, fordi at afgørelser om autorisation i henhold til CBAM, vil være baseret på oplysninger af forretningsmæssig karakter. Erhvervsankenævnet besidder de fornødne kompetencer, da nævnet i forvejen behandler klager over afgørelser af forretningsmæssig karakter.

I det tilfælde hvor en afgørelse måtte kræve faglig viden indenfor både det klimamæssige og forretningsmæssige bør begge klagenævn inddrages i behandling af klagen ved f.eks. en intern høring. Dette kan forekomme i en situation hvor autorisation tilbagetrækkes, på baggrund af overtrædelse af CBAM-forordningens rapporteringskrav om indlejret CO₂ i importerede varer. I en sådan situation vil afgørelsen være truffet i forbindelse med autorisation, på en klimafaglig baggrund.

Det foreslås, at Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser i henhold til CBAM, dog undtagelsesvist klager over afgørelser om autorisation som behandles af Erhvervsankenævnet. Afgørelserne kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, og afgørelser kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.

Det foreslås endvidere, at en klage skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

Det foreslås afslutningsvist, at klima-, energi- og forsyningsministeren inden for sit ansvarsområde kan fastsætte nærmere regler om indgivelse af klage.

Den foreslåede ordning vil medføre, at Energiklagenævnet og Erhvervsankenævnet vil blive administrative rekursinstanser i forhold til afgørelser truffet i henhold til CBAM. Endvidere vil beføjelsen udelukkende tilfalde Energiklagenævnet og Erhvervsankenævnet af hensyn til den tekniske og faglige viden, der kræves i forbindelse med behandling af sådanne klager. En klage vil skulle være indgivet til Energiklagenævnet eller Erhvervsankenævnet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

UDKAST

Den foreslåede ordning vil endvidere medføre, at rekursmuligheden vil skulle udnyttes forud for en eventuel prøvelse ved domstolene. Dette foreslås af ressourcemæssige hensyn til domstolene, samt af hensyn til at to instanser ikke vil skulle behandle det samme spørgsmål samtidigt.

Den foreslåede ordning vil desuden medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om indgivelse af klage, herunder om adgangen til at klage over afgørelser, der træffes af ministeren, hvorvidt afgørelser kan indbringes for Energiklagenævnet eller Erhvervsankenævnet og om formkrav til klagen. Derved vil ministeren kunne fastsætte klageadgange eller klageprocedurer i det omfang, at dette er foreneligt med CBAM's øvrige bestemmelser.

For nærmere om klage henvises til lovforslagets §§ 11 og 12 og bemærkningerne hertil.

2.9. Strafansvar

2.9.1. Gældende ret

Det følger indledningsvist af præambelbetragtning nr. 26 i CBAM-forordningen, at medlemsstaterne bør pålægge sanktioner for overtrædelser af denne forordning og sikre, at sådanne sanktioner håndhæves. Det følger videre at pålæggelsen af sanktioner i henhold til forordningen berører ikke sanktioner, som kan pålægges i henhold til EU-retten eller national ret for overtrædelse af andre relevante forpligtelser, navnlig dem vedrørende toldregler.

Hertil følger det af artikel 26, stk. 1, i CBAM-forordningen, at en godkendt CBAM-klararer, der ikke senest den 31. maj hvert år returnerer det antal CBAM-certifikater, der svarer til de emissioner, der er indlejret i varer, som er importeret i det foregående kalenderår, pålægges en bøde. En sådan bøde skal svare til den bøde for overskridelse af emissioner, der er fastsat i artikel 16, stk. 3, i direktiv 2003/87/EF, og forhøjes i henhold til artikel 16, stk. 4, i nævnte direktiv, gældende i det år, hvor varerne importeres. En sådan sanktion finder anvendelse på hvert CBAM-certifikat, som den godkendte CBAM-klararer ikke har returneret.

Det følger endvidere af artikel 26, stk. 2, at hvis en anden person end en godkendt CBAM-klararer indfører varer til Unionens toldområde uden at opfylde forpligtelserne i henhold til denne forordning, pålægges denne person at betale bøden. En sådan bøde skal være effektiv, forholdsmæssig og — afhængig af navnlig varigheden, grovheden og omfanget, dens forsæt-

UDKAST

lige karakter og gentagelsen af en sådan manglende opfyldelse og persons vilje til at samarbejde med den kompetente myndighed — være tre til fem gange større end den i stk. 1 omhandlede sanktion, gældende i året for indførelsen af varerne for hvert CBAM-certifikat, som denne person ikke har returneret.

CBAM-forordningens artikel 26 finder anvendelse fra 1. januar 2026, jf. CBAM-forordningens artikel 36, stk. 2, litra b.

CBAM-forordningens kapitel 10 indeholder bestemmelser angående overgangsperioden. Det følger af dette kapitels artikel 32, at i overgangsperioden fra den 1. oktober 2023 til den 31. december 2025 begrænses importørens forpligtelser i henhold til denne forordning til den indberetningspligt, der er fastsat i denne forordnings artikel 33, 34 og 35. Hvis importøren er etableret i en medlemsstat og udnævner en indirekte toldrepræsentant i overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EU) nr. 952/2013, og hvis den indirekte toldrepræsentant indvilliger heri, finder indberetningspligten anvendelse på en sådan indirekte toldrepræsentant. Hvis importøren ikke er etableret i en medlemsstat, finder indberetningspligten anvendelse på den indirekte toldrepræsentant.

Hertil følger det af artikel 35, stk. 5, at hvor den kompetente myndighed indleder en korrektionsprocedure og fastslår, at importøren, eller den indirekte toldrepræsentant ikke har taget de nødvendige skridt til at korrigere CBAM-rapporten, eller hvis den berørte kompetente myndighed, fastslår, at importøren, eller den indirekte toldrepræsentant, ikke har opfyldt forpligtelsen til at indgive en CBAM-rapport i overensstemmelse med nærværende artikels stk. 1, pålægger denne kompetente myndighed importøren, eller den indirekte toldrepræsentant, en bøde, der er effektiv, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning.

Det følger endvidere af artikel 35, stk. 7, litra b, at Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter vedrørende det vejledende interval for bøder, der skal pålægges i henhold til stk. 5, og de kriterier, der skal tages hensyn til ved fastsættelsen af det faktiske beløb, herunder grovheden og varigheden af den manglende indberetning.

Disse beføjelser er udmøntet ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekani-

UDKAST

nismen i overgangsperioden. Hvor det følger af artikel 16, at medlemsstaterne anvender sanktioner i følgende tilfælde, hvis den indberettende klarer ikke har truffet de nødvendige skridt til at overholde pligten til at indsende en CBAM-rapport eller hvis CBAM-rapporten er ukorrekt eller ufuldstændig i overensstemmelse med artikel 13, og den indberettende klarer ikke har taget de nødvendige skridt til at korrigere CBAM-rapporten, såfremt den kompetente myndighed har indledt korrektionsproceduren.

Bødens størrelse skal være på mellem 10 og 50 EUR pr. ton ikke-rapporterede emissioner. Bøden stiger i overensstemmelse med det europæiske forbrugerprisindeks.

Større sanktioner pålægges, når der er indgivet mere end to ufuldstændige eller ukorrekte rapporter som omhandlet i artikel 13 i træk, eller varigheden af den manglende rapportering overstiger seks måneder.

Der er på nuværende tidspunkt ikke fastsat nationale regler på CBAM-området. Det skyldes, at CBAM-forordningen er et nyt klimainstrument på et område som ikke tidligere har været reguleret.

2.9.2. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

CBAM-forordningen regulerer direkte bestemte situationer, hvor der skal sanktioneres, dog vurderes der behov for supplerende bestemmelser om sanktioner i de tilfælde, der ikke er direkte reguleret i forordningen. Det vil herunder være tilfælde, hvor påbud meddelt efter lovforslagets § 7 ikke efterkommes, samt hvis der undlades at afgive oplysninger eller afgives urigtige eller vildledende oplysninger, som krævet efter lovforslagets § 8, stk. 1. Disse udgør centrale håndhævelsesmidler og vurderes nødvendige at straffelægge, for at sikre effektiv administration af CBAM.

Der vurderes endvidere behov for at skabe adgang til at fastsætte bestemmelser om straf for overtrædelse af eventuelle bekendtgørelsesbestemmelser, som udstedes i medfør af lovforslaget. Dette kan efter omstændighederne være påkrævet med henblik på at sikre, at der er egnede håndhævelsesmidler til rådighed i tilfælde af en manglende efterlevelse af de fastsatte regler.

Det foreslås, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der undlader at efterkomme et påbud udstedt efter § 7 eller undlader at afgive oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, som krævet efter § 8, stk. 1.

UDKAST

Det foreslås endvidere, at klima-, energi- og forsyningsministeren, i forskrifter, der udstedes efter loven, kan fastsætte straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Den foreslåede ordning vil medføre, klima-, energi og forsyningsministeren vil kunne pålægge straf for overtrædelse af påbudsbestemmelsen i lovforslaget § 7 og oplysningspligten i § 8, stk. 1, og at en sådan overtrædelse vil resultere i en bødestraf, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning. Endvidere vil ministeren kunne fastsætte regler om bødestraf ved overtrædelse af bekendtgørelsesbestemmelser udstedt med hjemmel i lovforslaget.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets opfattelse, at målsætningen for strafudmålingen bør være, at den økonomiske sanktion fastsættes således, at den ud fra specialpræventive og generalpræventive hensyn fjerner ethvert incitament til at overtræde lovgivningen for at opnå besparelser på bekostning af klimaet og den grønne omstilling.

De fysiske personer, juridiske personer eller sammenslutninger af personer i CBAM, der overholder reglerne, må ikke stilles økonomisk og derved konkurrencemæssigt dårligere, end de, der ikke lever op til kravene i CBAM. Bøder skal i overensstemmelse hermed have en sådan størrelse, at de er egnede til effektivt at få de pågældende til at efterleve reglerne, og at det ikke økonomisk kan betale sig at overtræde reglerne.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets opfattelse, at straffen skal stå i et passende forhold til den pågældende overtrædelse og tage hensyn til størrelsen af en juridisk persons omsætning eller en fysisk persons indtægt, samt om der er tale om gentagne overtrædelser af ens karakter. Mindre alvorlige overtrædelser af CBAM bør derfor påvirke bødens størrelse i formildende retning, mens alvorlige overtrædelser bør påvirke bødens størrelse i skærpente retning. Gentagne overtrædelser af ens karakter, f.eks. gentagen overtrædelse af rapporteringspligten, bør ligeledes påvirke bødens størrelse i skærpente retning.

Klima-, energi og forsyningsministeriet vurderer, at bødeniveauet for så vidt angår overtrædelser af påbudsbestemmelsen eller oplysningspligten samt overtrædelser af bestemmelser i forskrifter, der udstedes efter loven, som udgangspunkt bør være på ca. 75.000 kr. svarende til ca. 10.000 Euro.

Fastsættelse af straffens størrelse vil bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige af sagens omstændigheder. Den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning,

UDKAST

hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens 10. kapitel. Særlige forhold vedrørende den juridiske persons størrelse, grad af professionalisering og samarbejdsvilje vil have en indvirkning på bødens størrelse af hensyn til at opnå den tilsigtede præventive virkning differentieret i forhold til den juridiske persons størrelse. Endvidere, vil også fysiske persons samarbejdsvilje have indvirkning på bødens størrelse.

Der vurderes endvidere behov for at fastsætte regler om straf af bøde for overtrædelse af regler fastsat i EU-retsakter omfattet af CBAM. Dette vurderes nødvendigt da CBAM-forordningen foreskriver, at medlemsstaterne bør pålægge sanktioner for overtrædelser af denne forordning og sikre, at sådanne sanktioner håndhæves, og at forordningen kun regulerer bestemte situationer og dermed overlader fastsættelsen af sanktioner for øvrige overtrædelser til medlemsstaterne. Endvidere vurderes det nødvendigt for at sikre mulighed for at kunne strafpålægge i tilfælde af ændring af forordningen og kommende EU-retsakter i øvrigt i henhold til forordningen.

Det foreslås, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om straf af bøde for overtrædelse af regler fastsat i EU-retsakter omfattet af CBAM.

Den foreslåede ordning vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren forpligtes til at fastsætte bestemmelser om straf af bøde for overtrædelse af bestemte regler fastsat i medfør af EU-retsakter omfattet af CBAM.

Begrebet »EU-retsakter omfattet af CBAM« omfatter udover CBAM-forordningen med eventuelle senere ændringer også gældende og kommende delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.

For så vidt angår CBAM-forordningens artikel 26 fastsættes direkte, at en godkendt CBAM-klararer der ikke senest den 31. maj hvert år returnerer det antal CBAM-certifikater, der svarer til de emissioner, der er indlejret i varer, som er importeret i det foregående kalenderår, pålægges en bøde. En sådan bøde skal lyde på 100 euro for hvert CBAM-certifikat, der ikke er returneret rettidigt og forhøjes i overensstemmelse med det europæiske forbrugerprisindeks, gældende i det år, hvor varerne importeres, jf. CBAM-forordningen artikel 26, stk. 1.

Endvidere regulerer CBAM-forordningen direkte, at hvis en anden person end en godkendt CBAM-klararer indfører varer til Unionens toldområde uden at opfylde forpligtelserne i henhold til denne forordning, pålægges

UDKAST

denne person at betale en bøde. Bøden skal være tre til fem gange større end den i stk. 1 omhandlede sanktion, gældende i året for indførelsen af varerne for hvert CBAM-certifikat, som denne person ikke har returneret.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets vurdering, at domstolene bør tage stilling til, hvorvidt bøden vil skulle være 3 til 5 gange større end 100 euro for hvert CBAM-certifikat, der ikke er returneret rettidigt, baseret på de forordningsbestemte hensyn om, at en sådan bøde skal være effektiv, forholdsmæssig og afhængig af navnlig varigheden, grovheden og omfanget, dens forsætlige karakter og gentagelsen af en sådan manglende opfyldelse og personens vilje til at samarbejde med den kompetente myndighed.

For så vidt angår Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden, fastsætter den direkte, at hvis den indberettende klarer ikke har truffet de nødvendige skridt til at overholde pligten til at indsende en CBAM-rapport, eller hvis CBAM-rapporten er ukorrekt eller ufuldstændig i overensstemmelse med artikel 13 og den indberettende klarer ikke har taget de nødvendige skridt til at korrigere CBAM-rapporten, såfremt den kompetente myndighed har indledt korrektionsproceduren i overensstemmelse med artikel 14, stk. 4, skal overtrædelserne straffes med bøde og bødens størrelse skal være på mellem 10 og 50 EUR pr. ton ikke-rapporterede emissioner. Bøden stiger i overensstemmelse med det europæiske forbrugerprisindeks.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets vurdering, at domstolene vil skulle tage stilling til bødestørrelsen ud fra de hensyn, som Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden fastsætter i artikel 16, stk. 3 og 4, herunder omfanget af ikke-rapporterede oplysninger, de ikke-rapporterede mængder af importerede varer og de ikke-rapporterede emissioner vedrørende disse varer, den indberettende klarerers parathed til at efterkomme anmodninger om oplysninger eller til at korrigere CBAM-rapporten, den indberettende klarerers forsætlige eller uagtsomme adfærd, den indberettende klarerers tidligere adfærd med hensyn til overholdelse af indberetningspligten, graden af samarbejde hos den indberettende klarer

UDKAST

for at bringe overtrædelsen til ophør, og om den indberettende klarerer frivilligt har truffet foranstaltninger for at sikre, at lignende overtrædelser ikke kan begås i fremtiden.

Større sanktioner pålægges, hvis der er indgivet mere end to ufuldstændige eller ukorrekte rapporter som omhandlet i artikel 13 i træk. Endvidere vil der kunne pålægges større sanktioner, hvis rapportering ikke er sket inden seks måneder efter rapporteringsfristen.

Med undtagelse af ovenstående tilfælde foreslås det, at bødeniveauet i forbindelse med overtrædelse af regler fastsat i EU-retsakter omfattet af CBAM vil følge bødeniveauet for overtrædelse af lovforslaget samt forskrifter udstedt i medfør af lovforslaget.

Klima-, energi og forsyningsministeriet vurderer, at bødeniveauet for så vidt angår overtrædelse af bestemte regler fastsat i medfør af EU-retsakter omfattet af CBAM som udgangspunkt bør være på ca. 75.000 kr. svarende til ca. 10.000 Euro.

Det foreslås afslutningsvist at selskaber m.v. (juridiske personer) kan pålægges strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Den foreslåede ordning vil medføre, at et entydigt grundlag for strafbestemmers anvendelse i overensstemmelse med reglerne i straffelovens 5. kapitel, der omhandler strafansvar for juridiske personer, samt i overensstemmelse med de dertil knyttede regler og vejledninger, såsom Rigsadvokatens meddelelser om strafansvar for juridiske personer m.v.

Hensigten med bestemmelsen har baggrund i, at lovforslaget primært er erhvervsrettet, og at adressaterne for CBAM-området bestemmelser, herunder strafbestemmelser, som regel er organiseret i virksomhedsform eller som juridiske personer i øvrigt.

For nærmere om straf henvises til lovforslagets § 13 og bemærkningerne hertil.

3. Behandling af personoplysninger og forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven

Under administrationen af CBAM behandles kun oplysninger vedrørende fysiske personer eller juridiske personer, eller sammenslutninger af personer omfattet af CBAM. Der vil som led i administrationen kunne ske behandling af oplysninger, som kan udgøre almindelige personoplysninger. Dette vil

UDKAST

forekomme, når der er tale om oplysninger i forbindelse med fysiske personer og identificerede eller identificerbare enkeltmandsvirksomheder.

Lovforslaget indebærer, at der vil ske behandling, herunder indsamling, registrering, videregivelse og opbevaring af almindelige personoplysninger i form af oplysninger om bl.a. navn og adresse.

Lovforslagets § 8 indeholder en oplysningspligt, hvorved det at der sker en indsamling og opbevaring af personoplysninger. Efter § 8, skal den, der er omfattet af CBAM, efter anmodning fra klima-, energi- og forsyningsministeren afgive enhver oplysning, som skønnes nødvendig, for varetagelsen af ministerens opgaver i henhold til CBAM. Efter bestemmelsen indrømmes der en bred skønsmargen for klima-, energi- og forsyningsministeren i forhold til, hvilke oplysninger, der kan indhentes, dog med den begrænsning, at disse oplysninger skal være nødvendige for at kunne administrere CBAM. Ofte vil oplysningspligter følge direkte af forordningen. Efter den forvaltningsretlige begrundelsespligt har den, som oplysningspligten gøres gældende overfor, med hjemmel i lovforslagets § 8 krav på at få oplyst formålet med oplysningens indhentning. Er den oplysningspligtige uenig i den kompetente myndigheds indhentning, kan denne indgive en klage efter lovforslagets § 12, stk. 1.

Lovforslagets § 9, stk. 1 indebærer indhentning af oplysninger fra told- og skatteforvaltningen, hvorved der kan ske indsamling af personoplysninger. Formålet med bestemmelsen er at give klima-, energi- og forsyningsministeren mulighed for at indhente oplysninger angående aktører i CBAM, for at sikre, at ministeren kan varetage sine opgaver i henhold CBAM-forordningen.

I lovforslagets § 10, stk. 2, foreslås det, at klima-, energi- og forsyningsministerens afgørelser om forhold omfattet af CBAM kan træffes ved hjælp af automatiseret sagsbehandling. Endvidere følger det af lovforslagets § 10, stk. 3 og 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler vedrørende automatiseret sagsbehandling. Det følger bl.a. af databeskyttelsesforordningens artikel 22, stk. 1, at den registrerede har ret til ikke at være genstand for en afgørelse, der alene er baseret på automatisk behandling. Afgørelser truffet i medfør af lovforslaget kan være omfattet af databeskyttelsesforordningens artikel 22, stk. 1. Det vurderes dog, at afgørelser efter lovforslaget er omfattet af undtagelsen i databeskyttelsesforordningens artikel 22, stk. 2, litra b, hvorefter databeskyttelsesforordningens artikel 22, stk. 1, ikke finder anvendelse.

UDKAST

Afgørelser kan endvidere påklages til Energiklagenævnet eller Erhvervsankenævnet, jf. den forslåede § 12, stk. 1 og 2. Lovforslagets § 12 forudsætter videregivelse af oplysninger til Energiklagenævnet eller Erhvervsankenævnet såfremt en part påklager en afgørelse truffet i medfør af CBAM. Videregivelsen af oplysninger til Energiklagenævnet eller Erhvervsankenævnet er nødvendigt for at Energiklagenævnet eller Erhvervsankenævnet kan behandle og træffe afgørelse om en indbragt klage. Grundlaget for energi- og forsyningsministeren videregivelse af personoplysninger til Energiklagenævnet eller Erhvervsankenævnet vurderes at være databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra c, mens grundlaget for Energiklagenævnets eller Erhvervsankenævnets behandling af personoplysningerne vurderes at være databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e.

Behandling af personoplysninger vil alene ske med det formål, at efterleve de forpligtelser, der følger af CBAM og vil ske inden for rammerne af databeskyttelsesforordningens artikel 5.

Grundlaget for behandling af personoplysninger efter lovforslagets bestemmelser vurderes at være databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra c og e. Det vurderes, at behandling af oplysninger efter dette lovforslag, er en nødvendighed, for at kunne overholde en retlig forpligtelse, som påhviler den dataansvarlige, jf. artikel 6, stk. 1, litra c, samt at behandlingen af disse oplysninger henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt jf. artikel 6, stk. 1, litra e. Lovforslaget supplerer EU-lovgivning, hvori Danmark er pålagt en forpligtelse til at administrere CBAM.

Lovforslagets § 12, stk. 1 forudsætter, at der sker videregivelse af personoplysninger til domstolene med henblik på at straffe en overtrædelse af lovforslagets bestemmelser. Det vurderes, at denne videregivelse af personoplysninger falder under databeskyttelsesforordningens artikel 2, stk. 2, litra d, som undtager behandling af personoplysninger som foretages af kompetente myndigheder med henblik på at retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget forventes ikke at have negative økonomiske konsekvenser for det offentlige. Negative økonomiske konsekvenser for staten i form af ad-

UDKAST

administration af CBAM følger direkte af forordningen. Såfremt bemyndigelsen i forslaget § 5, udmøntes vil statens omkostninger til administration kunne blive dækket af en omkostningsdækkende gebyrordning.

Lovforslaget forventes ikke at have implementeringskonsekvenser. Der følger dog implementeringskonsekvenser direkte af forordning, som med lovforslaget søges formindsket bl.a. ved at administration af CBAM foreslås at blive håndteret af de ministre med erfaring inden for lignende opgaver.

Lovforslaget vurderes at følge de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning.

Princip 1 om enkle og klare regler vurderes at være iagttaget, idet retsanden på en enkel og klar måde vil kunne orientere sig i lovforslagets begreber og henvisninger til EU-retsakter, og derved vil kunne få et fyldestgørende overblik over CBAM.

Princip 2 om digital kommunikation vurderes at være iagttaget, idet der med lovforslaget skabes mulighed for at kunne fastsætte regler om digital kommunikation.

Princip 3 om muliggørelse af automatisk sagsbehandling vurderes at være iagttaget, idet lovforslaget sikrer, at administrationen af CBAM i videst muligt omfang kan ske digitalt og automatiseret, og at der kan fastsættes regler om blandt andet anvendelse af it-systemer, digitale formater og identifikationsløsninger.

Princip 4 om ensartede begreber og genbrug af data vurderes at være iagttaget, idet lovforslaget gør brug af begreber, der allerede er veldefinerede i kvoteordningens regelsæt, hvortil der henvises i lovbemærkningerne.

Princip 5 om tryk og sikker datahåndtering vurderes at være iagttaget, idet der kan henvises til afsnittet om behandling af personoplysninger, herunder udveksling af oplysninger mellem myndigheder for at kunne administrere CBAM og forholdet til databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

Princip 6 om anvendelse af offentlig infrastruktur vurderes at være iagttaget, idet anvendelse af offentlig infrastruktur så vidt muligt vil gøre brug af den allerede eksisterende infrastruktur.

UDKAST

Princip 7 om forebyggelse af snyd og fejl vurderes at være iagttaget, idet der med lovforslaget skabes mulighed for at fastsætte regler, der kan sikre en efterfølgende kontrol i overensstemmelse med de til enhver tid værende EU-retlige regler og krav på CBAM-området.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vil ikke have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Dog såfremt bemyndigelsen i forslagets § 5, udmøntes vil erhvervslivet blive pålagt gebyrbetaling til dækning af ministerens omkostninger forbundet med administration. Endvidere kan der være forbundet administrative konsekvenser med udmøntningen af lovforslagets øvrige bemyndigelser, disse er dog ikke kvantificeret.

CBAM indebærer gradvist stigende økonomiske byrder for importører af de varegrupper, som er omfattet af CBAM. Disse byrder fremkommer som følge af forpligtelser til at ansøge om godkendelse som CBAM-klarere, udregne forskellige varers indlejrede emissionsmængde, udforme en årlig CBAM-angivelse og lade en sådan angivelse verificere af en uafhængig verifikator. Herudover vil en betydelig byrde fremkomme ved, at pligten for importører til årligt at returnere CBAM-certifikater, som modsvarer de indlejrede emissioner i de importerede varer, indføres over perioden 2026-2034.

Sådanne byrder vil imidlertid ikke være en følge af nærværende lovforslag, men resulterer af den direkte gældende CBAM-forordning samt de hertil knyttede direkte gældende EU-retsakter.

Lovforslaget vurderes at have begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet, det vil sige under 4 mio. kr. De administrative konsekvenser følger af lovforslagets oplysningspligt. Endvidere kan der være forbundet administrative konsekvenser med udmøntningen af lovforslagets bemyndigelser, disse er dog ikke kvantificeret.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes at have meget begrænsede administrative konsekvenser for borgerne. De administrative konsekvenser følger af lovforslagets oplysningspligt. Endvidere kan der være forbundet administrative konsekvenser med udmøntningen af lovforslagets bemyndigelser, disse er dog ikke kvantificeret. Øvrige negative administrative konsekvenser følger direkte af forordningen.

7. Klimamæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen klimamæssige konsekvenser.

UDKAST

8. Miljø- og naturmæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser.

9. Forholdet til EU-retten

Forordninger er umiddelbart gældende i medlemsstaterne, og forordningers bestemmelser må ikke implementeres i Danmark, jf. EUF-Traktatens artikel 288. Flere bestemmelser i forordningen kræver imidlertid, at der foretages visse gennemførelsesforanstaltninger.

Lovforslaget fastsætter supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme. Forordningen har fundet anvendelse i Danmark fra den 1. oktober 2023.

Lovforslaget muliggør også gennemførelse forventede kommende ændringer, gennemførelses- og delegerede retsakter.

10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 1. juli til den 22. august været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

...

11. Sammenfattende skema		
	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget forventes ikke at have negative økonomiske konsekvenser for det offentlige. Negative økonomiske konsekvenser for staten i form af administration af CBAM følger direkte af forordningen. Såfremt bemyndigelsen i forslaget § 5, udmøntes vil statens omkostninger til administration kunne blive dækket af en omkostningsdækkende gebyrordning.
Implementeringskonsekvenser for stat,	Ingen	Lovforslaget forventes ikke at have negative implementeringskonsekvenser for det offentlige. De negative implementeringsmæssige konsekvenser for

UDKAST

kommuner og regioner		det offentlige følger direkte af forordningen.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Lovforslaget vil ikke have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Dog såfremt bemyndigelsen i forslaget § 5, udmøntes vil erhvervslivet blive pålagt gebyrbetaling til dækning af ministerens omkostninger forbundet med administration.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Lovforslaget vurderes at have begrænsede administrative konsekvenser for erhvervslivet.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Lovforslaget vurderes at have meget begrænsede administrative konsekvenser for borgerne. De administrative konsekvenser følger af lovforslagets oplysningspligt. Endvidere kan der være forbundet administrative konsekvenser med udmøntningen af lovforslagets bemyndigelser, disse er dog ikke kvantificeret. Øvrige negative administrative konsekvenser følger direkte af forordningen.
Klimamæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Miljø- og naturmæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget fastsætter supplerende bestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme. Forordningen har fundet anvendelse i Danmark fra den 1. oktober 2023.	

UDKAST

	Lovforslaget muliggør også gennemførelse forventede kommende ændringer, gennemførelses- og delegerede retsakter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering (der i relevant omfang også gælder ved implementering af ikke-erhvervsrettet EU-regulering) (sæt X)	Ja <input type="checkbox"/>	Nej <input checked="" type="checkbox"/>

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme (CBAM-forordningen) trådte i kraft den 17. maj 2023 og har fundet anvendelse i EU's medlemsstater, herunder Danmark, fra den 1. oktober 2023, dog således at artikel 5, 10, 14, 16 og 17 finder anvendelse fra den 31. december 2024, samt at artikel 2, stk. 2, artikel 4, 6-9, 15 og 19, artikel 20, stk. 1, 3, 4 og 5, og artikel 21-27 og 31 finder anvendelse fra den 1. januar 2026.

Forordninger er umiddelbart gældende i medlemsstaterne, og forordningers bestemmelser må ikke implementeres i Danmark, jf. EUF-Traktatens artikel 288. Flere bestemmelser i forordningen kræver imidlertid, at der foretages visse gennemførelsesforanstaltninger.

Det foreslås i § 1, at loven supplerer Europa-Parlamentet og Rådets forordning om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at loven vil have samme anvendelsesområde som CBAM-forordningen, jf. forordningens artikel 2.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 2

CBAM-forordningen indeholder en række definitioner i artikel 3, der fastlægger de centrale begreber og terminologier, som anvendes i forordningen.

Det foreslås i *nr. 1*, at definere begrebet »CBAM-forordningen« som »Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme.«

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at loven vil kunne affattes kort og læsevenligt, idet et kort og præcist begreb vil kunne anvendes frem for forordningens fulde navn alle steder det er relevant i loven.

Det foreslås i *nr. 2*, at definere begrebet »CBAM« som »CBAM-forordningen, EU-retsakter om forhold omfattet af CBAM-forordningen samt regulering i denne lov og regler udstedt i medfør af denne lov.«

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at loven vil kunne affattes kort og læsevenlig, idet et kort og præcist begreb vil kunne anvendes frem for en længere opremsning i stil med begrebets definition. Begrebet »CBAM« henviser til samtlige EU-retsakter, der er udstedt, senere udstedes eller ændres, og som ligger til grund for administrationen af de forhold, der kan henføres under CBAM-forordningen. Herudover er denne lov og regler udstedt i medfør af denne lov omfattet af begrebet.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 3

Efter CBAM-forordningens artikel 11, stk. 1, skal hver medlemsstat udpege en kompetent myndighed, der skal varetage funktionerne og opgaverne i henhold til forordningen.

Det foreslås i § 3, at klima-, energi- og forsyningsministeren udpeger den kompetente myndighed, jf. CBAM-forordningens artikel 11.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den myndighed, der udpeges, vil få beføjelser og forpligtelser, der tilfalder den kompetente myndighed efter CBAM-forordningen.

Udtrykket »kompetent myndighed« skal forstås i overensstemmelse med CBAM-forordningens artikel 11, stk. 1, hvorefter medlemsstaterne skal udpege en kompetent myndighed, der skal varetage funktionerne og opgaverne i henhold til denne forordning, og underrette Kommissionen herom.

Ministerens vil kunne delegerer til en offentlig myndighed, der henhører under ministerens område. Såfremt ministeren ikke udpeger en kompetent myndighed, vil opgaven som kompetent myndighed tilfalde ministeren. Det forventes, at ministeren vil udpege Energistyrelsen som kompetent myndighed.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 4

Det foreslås i *stk. 1*, at klima-, energi- og forsyningsministeren er ansvarlig for de funktioner og opgaver, der tilkommer den kompetente myndighed, jf. dog *stk. 2*.

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil være ansvarlig for de funktioner og opgaver, der i henhold til CBAM-forordningen tilkommer den kompetente myndighed, med undtagelse af de funktioner og opgaver som vil kunne henlægges til erhvervsministeren, jf. stk. 2.

Klima-, energi- og forsyningsministeren vil skulle kontrollere CBAM-rapporter, vejlede importørerne i disses udfyldelse, håndhæve ved manglende overholdelse af forordningen og forestå finanskontrol for indtægter fra salg af certifikater.

Det foreslås i *stk. 2*, at klima-, energi- og forsyningsministeren efter aftale med erhvervsministeren kan bestemme, at erhvervsministeren er ansvarlig for den kompetente myndigheds funktioner og opgaver vedrørende autorisation samt transaktioner i CBAM-registeret. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan i den forbindelse bemyndige erhvervsministeren til, på det pågældende ansvarsområde, at udøve de beføjelser, herunder fastsættelse af regler, der i denne lov er tillagt klima-, energi- og forsyningsministeren.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren, efter aftale med erhvervsministeren, vil kunne bestemme at erhvervsministeren vil være ansvarlig for udvalgte funktioner og opgaver, som i henhold til CBAM-forordningen varetages af den kompetente myndighed.

Erhvervsministerens ansvarsområde vil være afgrænset til funktioner og opgaver, der vedrører autorisation samt transaktioner i CBAM-registret, hvilket særligt angår CBAM-forordningens artikel 5 om ansøgning om godkendelse og 17 om godkendelse, dog ikke udelukkendes begrænset hertil. Såfremt ansvarsområdet henlægges til erhvervsministeren vil det omfatte alle kompetencer, der efter forordningen tilfalder den kompetente myndighed, inden for erhvervsministerens ansvarsområde, herunder udveksling af oplysninger. Dette vil indebære, at erhvervsministeren inden for sit ansvarsområde, vil kunne udveksle oplysninger med andre kompetente myndigheder, herunder toldmyndighederne, myndigheder med ansvar for administrative og strafferetlige sanktioner m.v. Det vil endvidere indebære, at erhvervsministeren vil være underlagt CBAM-forordningens artikel 13 om tavshedspligt.

UDKAST

Erhvervsministeren vil skulle foretage kontrol af importørens økonomiske og operationelle formåen og vil skulle håndtere selve ansøgningen om autorisation, herunder tilbagekaldelse og sikkerhedsstillelse. Dertil vil erhvervsministeren endvidere komme til at administrere konti, returnering af certifikater samt håndhævelse ved manglende kvartalsvis beholdning. Erhvervsministeren vil herudover skulle vejlede importørerne om deres ansøgning om autorisation og deres brug af registeret.

Den foreslåede ordning medføre endvidere, at klima-, energi og forsyningsministeren vil kunne bemyndige erhvervsministeren til at udøve beføjelser, herunder fastsættelse af regler, der i denne lov vil blive tillagt klima-, energi- og forsyningsministeren. Dette vil betyde at erhvervsministeren får adgang til at fastsætte administrative regler, udstede påbud, anmode om oplysninger, fører tilsyn, mv. dog begrænset til erhvervsministerens respektive ansvarsområde.

Såfremt stk. 2 effektueres vil forordningen gennemføres i Danmark ved at to myndigheder i praksis og i henhold til lovforslaget varetager opgaver, der samlet udgør de opgaver som CBAM-forordningen og EU-retsakter omfattet af CBAM pålægger den kompetente myndighed. Der er søgt fastlagt en klar opgavefordeling og de pågældende myndigheder vil i praksis koordinere og samarbejde, så administrationen af CBAM foregår effektivt og med tydelig ansvarsplacering for aktørerne. Det påtænkes at udarbejde en samarbejdsaftale som fastlægger relevante forhold og snitflader i forbindelse med samarbejdet. En sådan samarbejdsaftale vil bl.a. fastlægge udveksling af oplysninger, interne procedure, mv.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger

Til § 5

»Forurenere-betaler-princippet« har på klimaområdet i Danmark været gældende for den nærtbeslægtede kvoteordning (EU ETS) siden dennes start i 2005 og skal i denne sammenhæng forstås som »udleder af drivhus-gasser-betaler-princippet«. Det følger af princippet, at klima-, energi- og forsyningsministeren ved regeludstedelse sørger for fuld dækning af de omkostninger, der er forbundet med myndighedernes sagsbehandling af kvoteordningen.

UDKAST

Det foreslås i § 5, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om gebyrer til dækning af ministerens omkostninger til administration af CBAM.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler om betaling af gebyrer til dækning af ministerens omkostninger til administration af CBAM.

Endvidere medfører den foreslåede bestemmelse, at ministeren vil kunne sørge for fuld dækning af de omkostninger, der er forbundet med ministerens sagsbehandling af CBAM, i overensstemmelse med »forurener-betaler-princippet«.

Bestemmelsen, såfremt bestemmelsen udmøntes, vil kunne udmøntes af ministeren ved bestemmelser i bekendtgørelse om betaling af et årligt gebyr til dækning af de omkostninger, der er forbundet med ministerens administration af CBAM. Disse forskrifter tager for det første sigte på den almindelige administration og sagsbehandling af CBAM hen over et kalenderår. For det andet forventes der, såfremt bestemmelsen udmøntes, fastsat bestemmelser om ministerens opkrævning af gebyret, forfaldstidspunkt, betalingsform, rykkergebyr og renter.

Da de administrative omkostninger ved CBAM kan ændre sig løbende fra år til år, og da omkostningerne skal fordeles på et varierende antal betalingspligtige, skal der ske en løbende tilpasning af de opkrævede gebyrsatser i overensstemmelse med Finansministeriets til enhver tid gældende regler og vejledninger.

Det påtænkes, såfremt bestemmelsen udmøntes, at CBAM-klarere vil blive opkrævet et årligt gebyr til dækning af administrationsomkostningerne.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 6

Artikel 19 i CBAM-forordningen specificerer Europa-Kommissionens tilsynsrolle i forbindelse med gennemgangen af CBAM-angivelser. Kommissionen kan gennemgå CBAM-oplysningerne og verificere oplysningerne inden for en periode på op til fire år efter angivelsens indgivelse.

UDKAST

Den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor den godkendte CBAM-klararer er etableret, kan også gennemgå en CBAM-angivelse inden for den i dette stykkes første afsnit periode. Den kompetente myndighed underretter Kommissionen om indledningen og resultaterne af en gennemgang via CBAM-registret.

Det foreslås i § 6, at klima-, energi- og forsyningsministeren fører tilsyn med overholdelsen af CBAM inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil blive forpligtet til at føre tilsyn med overholdelse af CBAM-forordningen, EU-retsakter omfattet af CBAM-forordningen samt regulering i denne lov og regler udstedt i medfør af loven, vilkår stillet efter loven og afgørelser truffet efter loven, regler udstedt i medfør heraf eller EU-retsakter om forhold, der er omfattet af denne lov.

Den foreslåede bestemmelse vil endvidere medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil skulle overveje passende tiltag, herunder skærpet tilsyn, hvis efterlevelsen af CBAM måtte vise sig mangelfuld. Bestemmelsen finder anvendelse indenfor ministerens ansvarsområde i CBAM-regi.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 7

CBAM-forordningens artikel 19 om gennemgang af CBAM-angivelser og 26 om sanktioner kræver, at medlemsstaterne etablerer mekanismer for at sikre overholdelse, herunder mulighed for at udstede påbud til CBAM-klarere om at rette op på uoverensstemmelser eller manglende overholdelse.

Det foreslås i § 7, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan udstede påbud om overholdelse af CBAM inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren får en generel adgang til at udstede påbud om overholdelse af CBAM's regler inden for sit ansvarsområde.

Et påbud vil kunne indeholde en frist for efterlevelse, f.eks. om hvornår en handlepligt senest skal være opfyldt. Hvor der ikke måtte være fastsat regler i CBAM's øvrige bestemmelser vil længden af fristen for efterlevelsen af påbuddet, fastsættes fristens længde skønsmæssigt af den respektive minister. Fastsættelsen sker under hensyntagen til adressatens praktiske muligheder for at efterkomme påbuddet.

UDKAST

Den foreslåede bestemmelse specificerer ikke, hvem et påbud vil kunne rettes imod, således at et påbud kan bringes i anvendelse over for alle, der har pligt til at overholde reglerne under CBAM, dette vil typisk være en CBAM-klarere.

Hvis en adressat ikke efterkommer et påbud efter den foreslåede bestemmelse, vil det kunne resultere i retlige konsekvenser, herunder bødestraf ifølge forslaget § 14 eller bøderegler fastsat i medfør af forslaget § 14, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 8

Artikel 17 om godkendelse af CBAM-klarere, i CBAM-forordningen kræver, at CBAM-klarere indgiver detaljerede oplysninger, der er nødvendige for myndighedernes udførelse af deres opgaver under CBAM. Dette omfatter blandt andet indberetning af mængder af importerede varer og de tilhørende indlejede emissioner. Oplysningerne skal indgives i overensstemmelse med specifikationerne, der er fastsat i forordningen.

Endvidere specificerer artikel 35, at den kompetente myndighed har ret til at indhente yderligere oplysninger fra CBAM-klarere i situationer, hvor der er indleveret en ufuldstændig eller ukorrekt CBAM-rapport.

Det foreslås i *stk. 1*, at den, der er omfattet af CBAM, efter anmodning fra klima-, energi- og forsyningsministeren skal give alle oplysninger, som findes nødvendige for varetagelsen af ministerens opgaver i henhold til CBAM.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den, der er omfattet af CBAM, efter anmodning skal afgive alle oplysninger, som findes nødvendige for varetagelsen af ministerens opgaver i henhold til CBAM.

Forpligtet efter denne bestemmelse vil ud over CBAM-klarere også være andre, som er nævnt i CBAM-forordningen, f.eks. verifikatorer.

Oplysningspligten vil angå »alle oplysninger, som findes nødvendig til varetagelse af ministerens opgaver i henhold til CBAM«, hvilket indrømmer klima-, energi- og forsyningsministeren en bred skønsmargen i forhold til hvilke oplysninger, der kan indhentes. Behovet herfor følger af lovforslagets karakter af en rammelov, der bl.a. skal muliggøre administrationen og

UDKAST

håndhævelsen af nugældende og fremtidige EU-retsakter omfattet af CBAM-forordningen.

Den, som oplysningspligten gøres gældende over for med hjemmel i den foreslåede bestemmelse, har som følge af den forvaltningsretlige begrundelsespligt krav på at få oplyst formålet med oplysningens indhentning. Er den oplysningspligtige uenig i klima-, energi- og forsyningsministerens indhentning, kan der indgives klage herover efter regler i forslaget § 12, stk. 1 og 2.

Ofte vil oplysningspligter, der er omfattet af den foreslåede bestemmelse, være nærmere specificeret i CBAM's øvrige regler, herunder navnlig CBAM-forordningen. Derfor kan den foreslåede bestemmelse karakteriseres som en opsamlingsbestemmelse, der har til hensigt at sikre, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan indhente fornødne oplysninger også i situationer, hvor mere konkrete hjemler mangler eller forekommer usikre.

Det bemærkes, at der er tale om en oplysningspligt, hvorfor retssikkerhedsloven finder anvendelse, herunder § 10 om retten til ikke at inkriminere sig selv.

Det foreslås i *stk. 2*, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om opbevaring af oplysninger med henblik på tilsyn inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima- energi- og forsyningsministeren vil få mulighed for at fastsætte regler om opbevaring af oplysninger med henblik på tilsyn på sit ansvarsområde.

Endvidere vil den foreslåede bestemmelse medføre, at ministeren vil kunne fastsætte regler om, at visse oplysninger skal opbevares i et vist tidsrum med henblik på, at klima-, energi- og forsyningsministeren i forbindelse med tilsyn får adgang til disse.

Oplysninger som de fysiske personer, juridiske personer og sammenslutning af personer, eksempelvis vil skulle opbevares vil kunne være data vedrørende importerede varer.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 9

UDKAST

Artikel 25 i CBAM-forordningen fastsætter, at medlemsstaterne skal sikre, at de kompetente myndigheder har adgang til alle nødvendige oplysninger fra told- og skatteforvaltningerne for at administrere og håndhæve CBAM effektivt. Dette omfatter oplysninger om importerede varer, deres værdi, mængde, oprindelse, og indlejrede emissioner, som er afgørende for korrekt administration af CBAM.

Det foreslås i *stk. 1*, at klima-, energi- og forsyningsministeren ved administrationen af CBAM kan indhente enhver oplysning hos told- og skatteforvaltningen, som er nødvendig for varetagelsen af deres opgaver i henhold til CBAM.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil få en bred bemyndigelse til at indhente oplysninger fra told- og skatteforvaltningen, som er nødvendig ved administrationen af CBAM. Nødvendige data kan eksempelvis være data på importører om mængder m.v., som er nødvendige for klima-, energi- og forsyningsministerens administration af CBAM.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.5 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 10

CBAM-forordningen regulerer direkte, at der i flere tilfælde skal benyttes fælles digitale platforme og registre. Det følger af artikel 5 i CBAM-forordningen, at ansøgning om godkendelse til at blive godkendt CBAM-klarere skal indgives via CBAM-registeret. Det følger endvidere af præambel betragtning nr. 60, at der bør oprettes en fælles central platform for salg og tilbagekøb af CBAM-certifikater. Med henblik på at føre tilsyn med transaktionerne på den fælles centrale platform bør Kommissionen lette udvekslingen af oplysninger og samarbejdet mellem de kompetente myndigheder samt mellem disse myndigheder og Kommissionen. Desuden bør der etableres en hurtig informationsstrøm mellem den fælles centrale platform og CBAM-registret. Det følger af artikel 20, stk. 2 i CBAM-forordningen, at Kommissionen opretter og forvalter den fælles centrale platform efter en fælles udbudsprocedure mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Kommissionen og de kompetente myndigheder skal have adgang til oplysningerne på den fælles centrale platform.

UDKAST

Det foreslås i *stk. 1*, at skriftlig kommunikation til og fra klima-, energi- og forsyningsministeren i forbindelse med administration af CBAM, skal foregå digitalt og under anvendelse af de it-systemer, digitale formater og identifikationsløsninger, ministeren anviser.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der vil være krav om brug af digitale kommunikationskanaler for så vidt angår skriftlig kommunikation til og fra ministeren i forbindelse med administration af CBAM.

Formuleringen om, at skriftlig kommunikation »skal foregå digitalt« indebærer, at ministeren som udgangspunkt kan se bort fra oplysninger, der modtages via fysisk post. Oplysninger, der modtages mundtligt, kan kræves meddelt digitalt, uanset om de måtte være omfattet af en notatpligt i medfør af offentlighedslovens § 13, stk. 1.

Ud over de kommunikationskanaler anvist af ministeren anses f.eks. e-mail, digital post og selvbetjeningsløsninger, der stilles til rådighed via internettet som »digitale« kommunikationskanaler.

Begrebet »it-systemer« skal forstås bredt som alle it-baserede former for kommunikation eller databehandling, der kan komme i betragtning i forholdet mellem CBAM-klarere, indberettende klarere eller importører, Europa-Kommissionen og ministeren. Omfattede fysiske eller juridiske personer har i denne forbindelse krav på, at der tages passende hensyn til datasikkerheden, således at der f.eks. ikke gyldigt kan stilles krav om, at drifts- eller forretningsforhold, der kræver hemmeligholdelse på grund af væsentlig økonomisk betydning for en juridisk person, oversendes pr. almindelig e-mail.

Anviser ministeren et IT-system, vil dette som udgangspunkt blive stillet til rådighed gratis af det offentlige, idet ministerens it-omkostninger dog indgår i beregningen af et gebyr, jf. forslaget § 5.

Begrebet »digitale formater« skal markere, at der kan stilles krav om, at data stilles til rådighed for ministeren i en standardiseret form. Det kan eksempelvis kræves, at data, dokumenter, m.v. skal oversendes eller uploades i gængse dataformater for tekst, tal/regneark eller billeder m.v., også selv om dette i princippet kan påføre den fysiske eller juridiske person en mindre udgift til anskaffelse af gængs programmel.

UDKAST

Begrebet »identifikationsløsninger« skal forstås som digitale løsninger, der tillader sikker identifikation af en afsender eller systemanvender, eksempelvis MitID.

Formuleringen »ministeren anviser« indebærer, at klima-, energi- og forsyningsministeren som udgangspunkt anviser de gældende kommunikationskanaler via direkte gældende regler i CBAM. Herudover kan ministeren, forpligte den fysiske eller juridiske person til at anvende en udpeget bestemt kommunikations- eller databehandlingsløsning. Anvisning kan ske gennem administrativt fastsatte regler, jf. forslaget § 10, stk. 3 og 4, men er ikke begrænset hertil, således at også hjemmesideinformation eller en konkret opfordring kan være en bindende »anvisning« for adressaten. Skulle en fysisk eller juridisk person undlade at anvende et anvist it-system m.v., kan dette efter omstændighederne føre til, at en indberetning, oplysning eller anden kommunikation anses for ikke at være kommet frem til ministeren.

Formuleringen »skriftlig kommunikation til og fra klima-, energi- og forsyningsministeren i forbindelse med administration af CBAM« indebærer, at bestemmelsen ikke finder anvendelse på f.eks. besvarelse af aktindsigtsbegæring eller andre opgaver, der varetages i henhold til forvaltningsloven, offentlighedsloven, miljøoplysningsloven eller anden almindelig forvaltningsret. Derimod angår bestemmelsen al kommunikation med ministeren, der løser opgaver under CBAM.

Det foreslås i *stk. 2*, at klima-, energi- og forsyningsministerens afgørelser om forhold omfattet af CBAM kan træffes ved hjælp af automatiseret sagsbehandling.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at ministeren vil kunne benytte sig af automatiseret sagsbehandling i afgørelsessager, såfremt afgørelsen vedrører forhold omfattet af CBAM.

Formuleringen »automatiseret sagsbehandling« omfatter alle situationer, hvor en forvaltningsretlig afgørelse eller anden væsentlig beslutning bliver udformet og fremsendt, uden at en fysisk person er sagsbehandler. Formuleringen omfatter maskinelle sagsbehandlingsskridt på baggrund af faste og entydige kriterier såvel som uden sådanne kriterier. Bestemmelsen favner således meget bredt og omfatter alle situationer, som kan tages i anvendelse i takt med, at den teknologiske udvikling skaber mulighed herfor.

UDKAST

Automatisering af øvrige administrative beslutningsprocesser vil som regel ligeledes være tilladt, hvilket følger af fortolkningsprincippet om »det mindre i det mere«. Således kan myndighedsbeslutninger, der ikke henleder mod en forvaltningsafgørelse, næppe tillægges mere indgribende konsekvenser for adressaten end retligt bindende afgørelser.

Det foreslås i *stk. 3*, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation og automatiseret sagsbehandling inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne fastsætte regler om den digitale kommunikation og automatiserede sagsbehandling, der er beskrevet i forslaget § 10, stk. 1 og 2. Bestemmelsen finder anvendelse indenfor klima-, energi og forsyningsministerens ansvarsområde i CBAM-regi.

Bestemmelsen er tiltænkt anvendelse til supplerings af CBAM's regler, hvor en sådan supplerings anses for nødvendig eller hensigtsmæssig. Ved bestemmelsens anvendelse tilstræbes løsninger, der letter de administrative arbejdsgange for enten minister eller CBAM-klarerer, og så vidt muligt for begge parter på samme tid.

Udtrykket »automatiseret sagsbehandling« forstås i overensstemmelse med *stk. 2* bredt og omfatter således databehandling såvel med som uden faste og entydige kriterier. Regeludstedelse herom kan efter omstændighederne være hensigtsmæssig for at sikre en korrekt og transparent anvendelse af automatiseringsværktøjer ved CBAM's forvaltning. Desuden kan et egentligt krav om regulering af bestemte automatiseringsprocesser følge af de til enhver tid værende dataretlige regler og standarder eller forvaltningsretlige krav.

Der henvises i øvrigt til *pkt. 2.6* i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 11

Det følger af CBAM-forordningens artikel 28, at Kommissionen har beføjelser til løbende at vedtage delegerede retsakter for at sikre en effektiv gennemførelse og anvendelse af forordningen. Artikel 28 giver Kommissionen mulighed for at vedtage delegerede retsakter for at supplere eller ændre elementer af forordningen. Artikel 28 fastlægger, at Kommissionen kan vedtage delegerede retsakter for at fastsætte ensartede betingelser for

UDKAST

gennemførelsen af forordningen, herunder tekniske og administrative procedurer.

Europa-Kommissionens gennemførelsesforordning om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden blev vedtaget 17. august 2023.

Det foreslås i § 11, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler, der er nødvendige for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold omfattet af CBAM-forordningen inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil få en reguleringsadgang, der tillader en mere vidtgående regulering, end hvad der er forudsat ved lovforslagets øvrige bemyndigelser til regelfastsættelse, dog kun med henblik på de sjældent forekommende tilfælde, hvor dette må anses for nødvendigt for at gennemføre, anvende eller håndhæve retsakter vedtaget af Den Europæiske Unions institutioner om forhold omfattet af CBAM-forordningen. Bestemmelsens anvendelse begrænses til kun at vedrøre klima-, energi og forsyningsministerens ansvarsområde i CBAM-regi. Derved vil klima-, energi- og forsyningsministeren sættes i stand til på ethvert tidspunkt at kunne vedtage en nødvendig minimumregulering, der er krævet, for at Danmark kan leve op til sine EU-retlige forpligtelser.

Bestemmelsen er dermed tiltænkt anvendelse i situationer, hvor andre eksisterende hjemler til regeludstedelse kan være usikre, men hvor der f.eks. af tidsmæssige årsager ikke synes at være passende mulighed for at tilvejebringe mere sikker lovhjemmel. Forslaget giver i sådanne situationer ministeren en mulighed for at sikre, at dansk CBAM-lovgivning er indrettet i overensstemmelse med EU-retlige krav.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 12

Det følger af artikel 17, stk. 3, i CBAM-forordningen, at hvis den kompetente myndighed finder, at de i artikel 17, stk. 2, fastsatte kriterier ikke er opfyldt, eller hvis ansøgeren ikke har fremlagt de oplysninger, der er opført i artikel 5, stk. 5, gives der afslag på tildeling af status som godkendt

UDKAST

CBAM-klarerer. En sådan afgørelse om afslag på status som godkendt CBAM-klarerer skal indeholde en begrundelse for afslaget og oplysninger om muligheden for at klage. Det følger ligeledes af artikel 1, stk. 8, sidste pkt., at enhver afgørelse om tilbagekaldelse af status som godkendt CBAM-klarerer skal indeholde begrundelsen for afgørelsen samt oplysninger om retten til at klage.

Det følger endvidere af artikel 19, stk. 5, i CBAM-forordningen, at hvis den kompetente myndighed konkluderer, at det angivne antal CBAM-certifikater, der skal returneres, er ukorrekt, eller at der ikke er indgivet en CBAM-angivelse i overensstemmelse med artikel 6, bestemmer den antallet af CBAM-certifikater, som skulle have været returneret af den godkendte CBAM-klarerer under hensyntagen til oplysningerne indgivet af Kommissionen. Den kompetente myndighed underretter den godkendte CBAM-klarerer om sin afgørelse om det fastsatte antal af CBAM-certifikater og anmoder om, at den godkendte CBAM-klarerer returnerer de yderligere CBAM-certifikater inden for en måned. Den kompetente myndigheds afgørelse skal indeholde begrundelsen for afgørelsen samt oplysninger om retten til at klage.

Hertil følger det desuden af artikel 26, stk. 4, litra f, i CBAM-forordningen, at hvis den kompetente myndighed, herunder i lyset af de foreløbige beregninger foretaget af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 19, fastslår, at en godkendt CBAM-klarerer ikke har opfyldt forpligtelsen til at returnere CBAM-certifikater som omhandlet i artikel 26, stk. 1, eller at en person har indført varer til Unionens toldområde uden at opfylde betingelserne i denne forordning som fastsat i artikel 26, stk. 2, pålægger den kompetente myndighed bøden i henhold til nærværende artikels stk. 1 eller 2, alt efter hvad der er relevant. Med henblik herpå underretter den kompetente myndighed den godkendte CBAM-klarerer eller, hvis denne artikels stk. 2 finder anvendelse, personen om den godkendte CBAM-klarers eller den i denne artikels stk. 2 omhandlede persons ret til at klage.

Det foreslås i *stk. 1*, at Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet i henhold til CBAM, jf. dog stk. 2.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Energiklagenævnet vil blive udpeget som klageinstans for danske myndighedsafgørelser i henhold til CBAM.

UDKAST

Uden for nævnets kompetence falder klager over afgørelser i henhold til CBAM, som en EU-myndighed har truffet i forhold til danske fysiske personer, juridiske personer og sammenslutning af personer, idet klageadgangen i så fald bestemmes af EU-retten, hvilket kan resultere i, at klage skal indbringes for en EU-domstol.

Det foreslås i *stk. 2*, at Erhvervsankenævnet behandler klager over afgørelser om autorisation i henhold til CBAM.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at Erhvervsankenævnet vil blive udpeget som klageinstans for afgørelser om autorisation i henhold til CBAM.

Uden for nævnets kompetence falder klager over afgørelser i henhold til CBAM, som en EU-myndighed har truffet i forhold til danske fysiske personer, juridiske personer og sammenslutning af personer, idet klageadgangen i så fald bestemmes af EU-retten, hvilket kan resultere i, at klage skal indbringes for en EU-domstol.

Det foreslås i *stk. 3*, at afgørelser efter *stk. 1* og *2* ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den administrative klageadgang afskæres til anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet og Erhvervsankenævnet. Den overvejende del af de afgørelser, som vil træffes, vil være af teknisk eller forretningsmæssig karakter og vil forudsætte betydelig indsigt på området. Denne tekniske og forretningsmæssige indsigt findes i Energiklagenævnet og Erhvervsankenævnet. Afskæringen af den administrative klageadgang findes på baggrund af en samlet vurdering at være i overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige principper og vurderes ikke at have retssikkerhedsmæssige konsekvenser.

Det foreslås i *stk. 4*, at afgørelser efter *stk. 1* og *2* ikke kan indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at den administrative rekursmulighed vil blive udnyttet fuldt ud, inden en afgørelse kan indbringes for domstolene. I modsat fald ville der være risiko for, at en administrativ klageinstans vurderer klagen samtidig med, at tilsvarende klagepunkter procederes ved en domstol, hvor der er bedre muligheder for at få sagen belyst gennem vidneførelse m.v. Dette vil normalt ikke være hensigtsmæssigt, da

UDKAST

det kan medføre et administrativt ressourcospild. Endvidere er sagsbehandlingen ved en administrativ klageinstans som regel mere omkostningseffektiv og egnet til at friholde domstolene fra ukomplicerede sager, der kan afgøres uden mundtlig forhandling m.v.

En »endelig administrativ afgørelse« foreligger som regel, når den øverste administrative klageinstans har fået klagesagens genstand forelagt til prøvelse og enten afgjort spørgsmålet eller afvist at behandle sagen. Øverste administrative klageinstans for danske myndighedsafgørelser i henhold til CBAM er som udgangspunkt Energiklagenævnet og Erhvervsankenævnet, jf. det foreslåede stk. 1 og 2.

Det foreslås i *stk. 5*, at klage skal være indgivet skriftligt, inden 4 uger efter at afgørelsen er meddelt.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der fastsættes en klagefrist for at undgå situationer, hvor en sen beslutning om at indgive klage vil medføre, at sagsbehandlingen gennem længere tid fortsætter på et potentielt urigtigt grundlag med heraf følgende risiko for administrativt ressourcospild såvel som unødige ulemper for den fysiske person eller juridiske person m.v., der har været adressat for den potentielt fejlbehæftede afgørelse.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.8 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 13

Det foreslås i § 13, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om indgivelse af klage inden for sit ansvarsområde.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil have adgang til at regulere klageproceduren inden for CBAM. Derved kan ministeren fastsætte klageadgange, klagefrister eller klageprocedurer, herunder krav om digital indgivelse af klagen, i det omfang, at dette er foreneligt med de øvrige bestemmelser i CBAM. Bestemmelsens anvendelse begrænses til at vedrøre klima-, energi- og forsyningsministerens ansvarsområde i CBAM-regi.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.8 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Til § 14

Det fremgår indledningsvist af præambel betragtning nr. 26 i CBAM-forordningen, at medlemsstaterne bør pålægge sanktioner for overtrædelser af

UDKAST

forordningen og sikre, at sådanne sanktioner håndhæves. Det følger videre at pålæggelsen af sanktioner i henhold til forordningen berører ikke sanktioner, som kan pålægges i henhold til EU-retten eller national ret for overtrædelse af andre relevante forpligtelser, navnlig dem vedrørende toldregler.

Hertil følger det af artikel 26, stk. 1, i CBAM-forordningen, at en godkendt CBAM-klararer, der ikke senest den 31. maj hvert år returnerer det antal CBAM-certifikater, der svarer til de emissioner, der er indlejret i varer, som er importeret i det foregående kalenderår, pålægges en bøde.

Det følger endvidere af artikel 26, stk. 2, at hvis en anden person end en godkendt CBAM-klararer indfører varer til Unionens toldområde uden at opfylde forpligtelserne i henhold til denne forordning, pålægges denne person at betale bøden.

CBAM-forordningens artikel 26 finder anvendelse fra 1. januar 2026, jf. CBAM-forordningens artikel 36, stk. 2, litra b.

CBAM-forordningens kapitel 10 indeholder bestemmelser angående overgangsperioden. Det følger af artikel 32, at i overgangsperioden fra den 1. oktober 2023 til den 31. december 2025 begrænses importørens forpligtelser i henhold til forordningen til den indberetningspligt, der er fastsat i forordningens artikel 33, 34 og 35. Hvis importøren er etableret i en medlemsstat og udnævner en indirekte toldrepræsentant i overensstemmelse med artikel 18 i forordning (EU) nr. 952/2013, og hvis den indirekte toldrepræsentant indvilliger heri, finder indberetningspligten anvendelse på en sådan indirekte toldrepræsentant. Hvis importøren ikke er etableret i en medlemsstat, finder indberetningspligten anvendelse på den indirekte toldrepræsentant.

Hertil følger det af artikel 35, stk. 5, at hvor den kompetente myndighed indleder en korrektionsprocedure og fastslår, at importøren, eller, hvor det er relevant i overensstemmelse med artikel 32, den indirekte toldrepræsentant ikke har taget de nødvendige skridt til at korrigere CBAM-rapporten, eller hvis den kompetente myndighed fastslår, at importøren, eller, hvor det er relevant i overensstemmelse med artikel 32, den indirekte toldrepræsentant ikke har opfyldt forpligtelsen til at indgive en CBAM-rapport i overensstemmelse med artikel 35, stk. 1, pålægger denne kompetente myndighed importøren, eller, hvor det er relevant i overensstemmelse med artikel 32, den indirekte toldrepræsentanten bøde.

UDKAST

Det følger endvidere af artikel 35, stk. 7, litra b, at Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage gennemførelsesretsakter vedrørende det vejledende interval for bøder, der skal pålægges i henhold til stk. 5, og de kriterier, der skal tages hensyn til ved fastsættelsen af det faktiske beløb, herunder grovheden og varigheden af den manglende indberetning.

Disse beføjelser er udmøntet ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden. Det følger af artikel 16, at medlemsstaterne anvender sanktioner i følgende tilfælde: hvis den indberettende klarer ikke har truffet de nødvendige skridt til at overholde pligten til at indsende en CBAM-rapport, eller hvis CBAM-rapporten er ukorrekt eller ufuldstændig i overensstemmelse med artikel 13, stk. 2, og den indberettende klarer ikke har taget de nødvendige skridt til at korrigere CBAM-rapporten, såfremt den kompetente myndighed har indledt korrektionsproceduren.

Det foreslås i *stk. 1, nr. 1*, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der undlader at efterkomme et påbud udstedt efter § 7.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der vil være adgang til et egnet håndhævelsesmiddel i tilfældet, at en operatør ikke efterkommer klima-, energi- og forsyningsministerens påbud om at bringe forhold, der strider mod CBAM eller mod afgørelser truffet i medfør heraf, i overensstemmelse med reglerne inden for en nærmere angivet frist. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil kun kunne sanktionere overtrædelser i forbindelse med deres respektive ansvarsområde.

Strafssubjektet vil være den, over for hvem, der er udstedt påbud efter lovforslagets § 7.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets opfattelse, at straffen vil skulle stå i et passende forhold til den pågældende overtrædelse og tage hensyn til varigheden, grovheden og omfanget, dens forsætlige karakter og gentagelsen af en sådan manglende opfyldelse og personens vilje til at samarbejde med myndighederne.

UDKAST

Klima-, energi og forsyningsministeriet vurderer, at bødeniveauet som udgangspunkt bør være på ca. 75.000 kr. svarende til ca. 10.000 Euro.

Fastsættelse af straffens størrelse vil bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige af sagens omstændigheder. Den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens 10. kapitel. Særlige forhold vedrørende den juridiske persons størrelse, grad af professionalisering og samarbejdsvilje vil have en indvirkning på bødens størrelse af hensyn til at opnå den tilsigtede præventive virkning differentieret i forhold til den juridiske persons størrelse. Endvidere, vil også fysiske persons samarbejdsvilje have indvirkning på bødens størrelse.

Det foreslås i stk. 1, *nr.* 2, at medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der undlader at afgive oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger, som krævet efter § 8, stk. 1.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at der vil være adgang til et egnet håndhævelsesmiddel i tilfældet, at en fysisk person, juridisk person eller en sammenslutning af personer undlader at afgive oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil kun kunne sanktionere overtrædelser i forbindelse med sit ansvarsområde.

Strafs subjektet vil være den, over for hvem, der er anmodet om oplysninger efter lovforslagets § 8 stk. 1.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets opfattelse, at straffen vil skulle stå i et passende forhold til den pågældende overtrædelse og tage hensyn til varigheden, grovheden og omfanget, dens forsætlige karakter og gentagelsen af en sådan manglende opfyldelse og personens vilje til at samarbejde med myndighederne.

Klima-, energi og forsyningsministeriet vurderer, at bødeniveauet for så vidt angår overtrædelser af påbudsbestemmelsen eller oplysningspligten, som udgangspunkt bør være på ca. 75.000 kr. svarende til ca. 10.000 Euro.

Fastsættelse af straffens størrelse vil bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige af sagens omstændigheder. Den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning,

UDKAST

hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens 10. kapitel. Særlige forhold vedrørende den juridiske persons størrelse, grad af professionalisering og samarbejdsvilje vil have en indvirkning på bødens størrelse af hensyn til at opnå den tilsigtede præventive virkning differentieret i forhold til den juridiske persons størrelse. Endvidere, vil også fysiske persons samarbejdsvilje have indvirkning på bødens størrelse.

Det foreslås i *stk. 2*, at klima-, energi- og forsyningsministeren, i forskrifter, der udstedes efter loven, kan fastsætte straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at ministeren vil kunne fastsætte bestemmelser om straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser, som udstedes efter loven.

Bestemmelsen har til hensigt at sikre, at ministeren i forbindelse med udstedelse af administrative regler med hjemmel i lovforslaget kan fastsætte bødebestemmelser, der kan anvendes i tilfælde af, at reglerne overtrædes. Dette kan efter omstændighederne være påkrævet med henblik på at sikre, at der står egnede håndhævelsesmidler til rådighed i tilfælde af en manglende efterlevelse af de fastsatte regler.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets opfattelse, at straffen vil skulle stå i et passende forhold til den pågældende overtrædelse og tage hensyn til varigheden, grovheden og omfanget, dens forsætlige karakter og gentagelsen af en sådan manglende opfyldelse og personens vilje til at samarbejde med myndighederne.

Klima-, energi og forsyningsministeriet vurderer, at bødeniveauet for så vidt angår overtrædelser af bestemmelser i forskrifter, der udstedes efter loven, som udgangspunkt bør være på ca. 75.000 kr. svarende til ca. 10.000 Euro.

Fastsættelse af straffens størrelse vil bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige af sagens omstændigheder. Den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens 10. kapitel. Særlige forhold vedrørende den juridiske persons størrelse, grad af professionalisering og samarbejdsvilje vil have en indvirkning på bødens størrelse

UDKAST

af hensyn til at opnå den tilsigtede præventive virkning differentieret i forhold til den juridiske persons størrelse. Endvidere, vil også fysiske persons samarbejdsvilje have indvirkning på bødens størrelse.

Det foreslås i *stk. 3*, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om straf af bøde for overtrædelse af regler fastsat i EU-retsakter omfattet af CBAM.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil blive forpligtet til at fastsætte regler om straf af bøde for overtrædelse af regler fastsat i EU-retsakter omfattet af CBAM.

Begrebet »EU-retsakter omfattet af CBAM« omfatter udover CBAM-forordningen også gældende og kommende delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.

Bestemmelsen har til hensigt at sikre, at ministeren i forbindelse med udstedelse af administrative regler med hjemmel i lovforslaget kan fastsætte bødebestemmelser, der kan anvendes i tilfælde af, at reglerne overtrædes. Dette kan efter omstændighederne være påkrævet med henblik på at sikre, at der står egnede håndhævelsesmidler til rådighed i tilfælde af en manglende efterlevelse af de fastsatte regler.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets opfattelse, at straffen vil skulle stå i et passende forhold til den pågældende overtrædelse og tage hensyn til varigheden, grovheden og omfanget, dens forsætlige karakter og gentagelsen af en sådan manglende opfyldelse og personens vilje til at samarbejde med myndighederne.

Klima-, energi- og forsyningsministeriet vurderer, at bødeniveauet for så vidt angår overtrædelser af bestemmelser af regler fastsat i EU-retsakter omfattet af CBAM, som udgangspunkt bør være på ca. 75.000 kr. svarende til ca. 10.000 Euro.

For så vidt angår CBAM-forordningens artikel 26 fastsættes direkte, at en godkendt CBAM-klarere der ikke senest den 31. maj hvert år returnerer det antal CBAM-certifikater, der svarer til de emissioner, der er indlejret i varer, som er importeret i det foregående kalenderår, pålægges en bøde. En sådan bøde skal lyde på 100 euro for hvert CBAM-certifikat, der ikke er returneret rettidigt og forhøjes i overensstemmelse med det europæiske forbrugerprisindeks, gældende i det år, hvor varerne importeres, jf. CBAM-forordningen artikel 26, stk. 1.

UDKAST

Endvidere regulerer CBAM-forordningen direkte, at hvis en anden person end en godkendt CBAM-klarerer indfører varer til Unionens toldområde uden at opfylde forpligtelserne i henhold til denne forordning, pålægges denne person at betale en bøde. Bøden skal være tre til fem gange større end den i stk. 1 omhandlede sanktion, gældende i året for indførelsen af varerne for hvert CBAM-certifikat, som denne person ikke har returneret.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets vurdering, at domstolene bør tage stilling til, hvorvidt bøden vil skulle være 3 til 5 gange større end 100 euro for hvert CBAM-certifikat, der ikke er returneret rettidigt, baseret på de forordningsbestemte hensyn om, at en sådan bøde skal være effektiv, forholdsmæssig og afhængig af navnlig varigheden, grovheden og omfanget, dens forsætlige karakter og gentagelsen af en sådan manglende opfyldelse og personens vilje til at samarbejde med den kompetente myndighed.

For så vidt angår Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden, fastsætter den direkte, at hvis den indberettende klarerer ikke har truffet de nødvendige skridt til at overholde pligten til at indsende en CBAM-rapport, eller hvis CBAM-rapporten er ukorrekt eller ufuldstændig i overensstemmelse med artikel 13 og den indberettende klarerer ikke har taget de nødvendige skridt til at korrigere CBAM-rapporten, såfremt den kompetente myndighed har indledt korrektionsproceduren i overensstemmelse med artikel 14, stk. 4, skal overtrædelserne straffes med bøde og bødens størrelse skal være på mellem 10 og 50 EUR pr. ton ikke-rapporterede emissioner. Bøden stiger i overensstemmelse med det europæiske forbrugerprisindeks.

Det er klima-, energi- og forsyningsministeriets vurdering, at domstolene vil skulle tage stilling til bødestørrelsen ud fra de hensyn, som Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1773 af 17. august 2023 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 for så vidt angår indberetningspligten med henblik på kulstofgrænsetilpasningsmekanismen i overgangsperioden fastsætter i artikel 16, stk. 3 og 4, herunder omfanget af ikke-rapporterede oplysninger, de ikke-rapporterede mængder af importerede varer og de ikke-rapporterede emissioner vedrørende disse varer, den indberettende klarerers parathed til at efterkomme anmodninger om oplysninger eller til at korrigere CBAM-rapporten, den indberettende klarerers forsætlige eller uagtsomme adfærd,

UDKAST

den indberettende klarerers tidligere adfærd med hensyn til overholdelse af indberetningspligten, graden af samarbejde hos den indberettende klarer for at bringe overtrædelsen til ophør, og om den indberettende klarer frivilligt har truffet foranstaltninger for at sikre, at lignende overtrædelser ikke kan begås i fremtiden.

Større sanktioner pålægges, hvis der er indgivet mere end to ufuldstændige eller ukorrekte rapporter som omhandlet i artikel 13 i træk. Endvidere vil der kunne pålægges større sanktioner, hvis rapportering ikke er sket inden seks måneder efter rapporteringsfristen.

Fastsættelse af straffens størrelse vil bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige af sagens omstændigheder. Den angivne bødestørrelse vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpene eller formildende omstændigheder efter de almindelige regler i straffelovens 10. kapitel. Særlige forhold vedrørende den juridiske persons størrelse, grad af professionalisering og samarbejdsvilje vil have en indvirkning på bødens størrelse af hensyn til at opnå den tilsigtede præventive virkning differentieret i forhold til den juridiske persons størrelse. Endvidere, vil også fysiske persons samarbejdsvilje have indvirkning på bødens størrelse.

Det foreslås i *stk. 4*, at der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at kapitalselskaber, som f.eks. aktieselskaber (A/S) og anpartsselskaber (ApS), selskaber i andre selskabsformer, foreninger og alle andre former for juridiske personer, ville kunne pålægges strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Lovforslaget er erhvervsrettet, og adressaterne for CBAM's bestemmelser, herunder strafbestemmelser, vil typisk være organiseret i virksomhedsform eller som juridiske personer i øvrigt. Det er derfor væsentligt at sikre et entydigt grundlag for strafbestemmelserns anvendelse i overensstemmelse med reglerne i straffelovens 5. kapitel, der omhandler strafansvar for juridiske personer, samt i overensstemmelse med de dertil knyttede regler og vejledninger, såsom Rigsadvokatens meddelelser om strafansvar for juridiske personer m.v.

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.9 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

UDKAST

Til § 15

Det foreslås i § 15, at loven skal træde i kraft den 1. januar 2025.

Den foreslåede bestemmelse vil medføre, at loven træder i kraft den 1. januar 2025.

Til § 16

Det foreslås i § 16, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland.

Bestemmelsen følger af, at sagsområdet er overtaget i henhold til henholdsvis den færøske hjemmestyreordning og den grønlandske selvstyreordning.