



Energistyrelsen

Høringsnotat ifm. offentlig høring om bekendtgørelse om obligatoriske energiledelsessystemer og energisyn og klimasyn

Kontor/afdeling

Grøn industri, erhverv og tværgående EU

Dato

12-06-2024

J nr. 2022 - 21534

/MDSK

Energistyrelsen bemærker indledningsvist, at ændrede og rykkede bestemmelser vil blive henvist til ved deres nye placering i den endelige version af bekendtgørelsen om obligatoriske energiledelsessystemer og energisyn og klimasyn i visse virksomheder, som offentliggjort på virk.dk 13. juni 2024.

Forståelsen af begreberne virksomhed og koncern i bekendtgørelsen

Dansk Fjernvarme og brancheforeningen Cirkulær i fælles høringssvar, Hvidovre Fjernvarmeselskab og Danske Regioner efterspørger klare linjer på det offentlige forpligtelser i medfør af denne bekendtgørelse. Mere præcist pointeres det, at den nuværende definition af virksomhed i bekendtgørelsens § 2, nr. 14, skal præciseres, således at enheder nemmere kan gennemskue om de er underlagt forpligtelsen.

Energistyrelsen bemærker, at definitionen af omfattet virksomhed i udgangspunktet bygger på den europæiske definition af begrebet virksomhed. Energistyrelsen anerkender dog samtidig, at der kan være behov for at præcisere afgrænsningen af omfattede virksomheder, særlig i relation til virksomhed som kan betragtes som en del af den offentlige sektor samt forsyningsvirksomhed.

Med det omarbejdede energieffektivitetsdirektiv omfattes den offentlige sektor – herunder offentlige organer og virksomhed - af specifikke mål for energibesparelser samt årlige renoveringskrav. Tilsvarende følger med direktivet specifikke krav til kollektiv energiforsyningsvirksomhed med henblik på at sikre øget energieffektivitet. Energistyrelsen vil på den baggrund præcisere, at virksomhed inden for offentlige sektor samt kollektiv energiforsyning ikke også er omfattet af krav om obligatorisk energi- og klimasyn, fordi de allerede er omfattet af energieffektivitetsdirektivets specifikke energieffektivitetskrav, da det efter Energistyrelsens opfattelse vil kunne betragtes som dobbeltregulering.

På den baggrund lægger Energistyrelsen op til, at definitionen af "virksomhed" med fordel præciseres, hvorfor der foretages ændringer til § 2, herunder til definitionen af virksomhed i § 2, nr. 14, samt tilføjelse af 3 nye definitioner. Definitionerne ind sættes i alfabetisk rækkefølge.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Herefter skal virksomheder forstås som "En enhed eller en samling af enheder forbundet i en koncern, uanset dens retlige form, som sælger et produkt eller en tjenesteydelse på et marked i konkurrence med andre, og som ikke er offentlige organer eller kollektive el- eller varmforsyningsvirksomheder"

Dertil tilføjes to nye definitioner af kollektive elforsyningsvirksomheder som "virksomheder omfattet § 5, nr. 22 i elforsyningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023" og kollektive varmforsyningsvirksomheder som "virksomheder omfattet § 2 i varmforsyningsloven, jf. lovbekendtgørelse 124 af 2. februar 2024" i henholdsvis § 2, nr. 10 og 11.

Derudover tilføjes som ny § 2, nr. 13, en definition af offentlige organer som "nationale, regionale eller lokale myndigheder og enheder, som finansieres og administreres direkte af disse myndigheder, men som ikke har en industriel eller kommerciel karakter". Energistyrelsen vil yde supplerende vejledning til forståelsen af definitionerne.

HOFOR, Helsingør Forsyning og Landbrug og Fødevarer efterspørger svar på hvordan koncerner forpligtes i forhold til bekendtgørelsens § 2, nr. 12. Det efterspørges hvorvidt forbrug opgøres på koncernniveau, og om ledelsessystemer og syn skal gennemføres i koncernens enkelt virksomheder.

Energistyrelsen bemærker hertil, at det fremgår af § 2, nr. 12 og 14, at virksomheder kan forstås som en selvstændig enhed, eller en samling af enheder forbundet i en koncern, jf. nr. 9, jf. selskabsskattelovens § 31 c¹.

Opgørelsen betyder endvidere, at koncernens samlede energiforbrug, alle eventuelle datterselskaber medregnet, skal afgøre koncernens samlede forpligtelse. Koncernens ledelsessystem, energi- eller klimasyn, skal dække hele virksomhedens energiforbrug, forud for opgørelse af undtagelser. Energistyrelsen vil offentliggøre nærmere vejledning til koncerners opgørelse af energiforbrug og CO₂-udledning til brug for efterlevelse af forpligtelserne.

Frister for energi- og klimasyn

Landbrug og Fødevarer udtrykker bekymring for, at der er forskellige frister for implementering af energiledelse, gennemførelse af energisyn og gennemførelse af klimasyn.

Energistyrelsen bemærker hertil, at de angivne frister i bekendtgørelsen er angivelse af sidste efterlevelseshøjeste dato for den pågældende aktivitet. Det er således op til virksomhederne selv, hvornår de, inden for de angivne datoer, vil opfylde forpligtelsen. De forskellige frister for implementering af sat med henblik på at gøre det muligt at sammentænke hhv. energi- og klimasyn, men så det også er muligt at sammentænke klimasyn og energiledelse i en samlet udarbejdelse og indberetning. Det

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1241 af 22. august 2022.



er i den forbindelse væsentligt at bemærke, at hvis en virksomhed allerede er forpligtet ift. at gennemføre energisyn, gælder virksomhedens nuværende frist for kommende energisyn. Samme virksomhed skal i det tilfælde dog fortsat senest 1. august 2026 udarbejde og indberette et klimasyn.

Energistyrelsen påtænker at give mulighed for dispensation for krav om energisyn i den forventeligt korte periode fra bekendtgørelsens ikrafttræden og indtil der er godkendt eksperter til udførelse af energi- og klimasyn.

Om opgørelser af forbrug til forpligtelserne

Gladsaxe Kommune undrer sig over valget af opgørelsesmetode (TJ) set i forhold til andre opgørelser og forpligtelser, der benytter megawatttimer til sine opgørelser. Energy Advice foreslår desuden, at TJ med fordel kan erstattes af en opgørelse af CO₂-udledning.

Energistyrelsen bemærker hertil, at denne bekendtgørelse bl.a. fastsætter regler vedrørende energiledelsessystemer og energisyn, og som implementerer bestemmelserne i EU's energieffektivitetsdirektiv. Direktivet anvender TJ som mål for energiforbrug, hvorfor Energistyrelsen har valgt at anvende samme måleenhed. Energistyrelsen bemærker derudover, at der findes tabeller og beregningsværktøjer der nemt konverterer mellem måleenheder.

Forsyning Helsingør samt Dansk Fjernvarme og brancheforeningen Cirkulær i fælles høringssvar søger afklaring på, hvordan salg af energi håndteres i forbindelse med forpligtelserne til denne bekendtgørelse.

Energistyrelsen bemærker, at opgørelsen af energiforbrug i henhold til denne bekendtgørelse skal inkludere hele virksomhedens energiforbrug inkl. nettab, fratrukket eventuelt salg af energi. Ved salg af energi forstås ikke overskudsvarme leveret eksternt. Dette gælder forbrug af biomasse som andre energiarter.

Energy Advice foreslår en vejledning ift. at afklare hvilket energiforbrug der skal indgå i energiledelse og energisyn, således at virksomheder som allerede har sikret sig en energiforsyning med en lav CO₂ udledning kunne undgå at skulle efterleve forpligtelserne i denne bekendtgørelse.

Energistyrelsen er enig i behovet for yderligere vejledning til bekendtgørelsen. Den er Energistyrelsen ved at udarbejde. Af vejledningen vil det fremgå, at det er energiforbrug og CO₂-udledninger i Danmark, der skal indgå i energi- og klimasynet.

Danmarks Almene Boliger foreslår, at det i bekendtgørelsen tydeliggøres, at privat forbrug ikke er omfattet, uanset om afregning heraf sker direkte til forsyningselskab eller til udlejer.

Energistyrelsen bekræfter, at alt energiforbrug der ikke er direkte afregnet som privatforbrug ved den enkelte lejer er omfattet af pågældende virksomheds energiforbrug. Det vil også specificeres i vejledningen til energi- og klimasyn.



Klimasyn

Energy Advice, TEKNIQ, Landbrug og Fødevarer, Nordisk Energirådgivning samt Marine Ingredients Denmark efterspørger, at klimasyn kan inkorporeres i certificeringen for andre standarder, herunder energisyns-, energiledelses- og miljøledelsesstandarder, der nævnes i bekendtgørelsen.

Energistyrelsen forventer, at der med en kommende bekendtgørelsesændring indarbejdes mulighed for, at virksomheder kan blive certificeret efter energiledelse eller miljøledelse suppleret med klimasyn. Klimasyn indgår dog ikke ved ikrafttræden af denne bekendtgørelse i certificering af energiledelse eller miljøledelse, da det ikke har været muligt at nå at udarbejde en sådan løsning for relevante energi- eller miljøledelsesstandarder suppleret med klimasyn inden ikrafttrædelse af bekendtgørelsen. Dermed skal virksomheder, der indfører disse ledelsessystemer til efterlevelse af § 3, stk. 1 eller 2, ligeledes gennemføre klimasyn i overensstemmelse med § 3, stk. 3.

Nordisk Energirådgivning og Dansk Industri efterspørger en fælles metode til at opgøre CO₂-udledning.

Det fremgår af § 8, nr. 1, at klimasyn skal omfatte virksomheders "CO₂-udledning". En virksomheds CO₂-udledning defineres i § 2, nr. 2, hvoraf det følger, at klimasyn skal omfatte virksomhedens direkte udledninger af drivhusgasser. Drivhusgasser er nærmere defineret i § 2, nr. 3. Opgørelse af CO₂-udledningen i klimasynet vil lægge sig op ad de emissionsfaktorer der anvendes i klimafremskrivningen. Det vil blive specificeret yderligere i indberetningskabelonen,

Harald Karlsen Rådgivning spørger ind til, hvad begrebet 'processer' omfatter i § 8, stk. 2, nr. 2.

Energistyrelsen bemærker hertil, at begrebet 'processer' i denne sammenhæng henviser til aktiviteter, andre end udledninger fra energianlæg, hvor den industrielle bearbejdning af materiale eller produkter i sig selv giver anledning til CO₂-udledning. Energistyrelsen pointerer i den sammenhæng, at klimasyn skal dække minimum 90 % af virksomhedens udledningsprofil. Dvs. der er lagt op til en vis fleksibilitet i opgørelsen. For at præcisere dette lægger Energistyrelsen op til at tilføje 'proces' til definitionen i § 2, nr. 2 om CO₂-udledning og nr. 9 om klimasyn. Se forslaget til den endelige ordlyd af § 2, nr. 2 nedenfor (side 6).

Dansk Industri mener, at afdækning af potentialet for omkostningseffektiv anvendelse af produktion af vedvarende energi fremstår lidt uklart.

Energistyrelsen bemærker, at formålet med klimasynet er at identificere muligheden for tiltag, der reducerer virksomhedernes CO₂-udledninger. Det forventes, at klimasynet også afdækker potentialet for at omstille fra fossile brændsler gennem anvendelse af egenproduktion af vedvarende energi. Energisynet skal tilsvarende dække den generelle anvendelse af produktion af vedvarende energi.



Dansk Industri foreslår, at udledninger relateret til transport i form af lastbiler, varevogne og entreprenørmaskiner baseres på mængder indkøbt og forbrugte fossile brændsler, der efterfølgende omregnes til udledninger.

Energistyrelsen bekræfter, at CO₂-udledningen kan opgøres ved indkøbt og forbrug af energi, ganget med den relevante emissionsfaktor for den pågældende energitype.

Dansk Industri foreslår, at data fra energisynet om anvendte brændselstyper skal kunne indgå direkte i klimasynet.

Energistyrelsen er enig i forslaget og bekræfter, at det forventes, at datagrundlaget fra udarbejdede energisyn kan benyttes direkte i udarbejdelsen af klimasyn.

Undtagelsesmuligheder for forpligtelserne i bekendtgørelsen

Energy Advice efterspørger, at § 5, stk. 1, nr. 4 fsva. undtagelsen af dele af virksomhedernes energiforbrug, der er omfattet BAT-konklusionen i forbindelse med en miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelsesloven, for så vidt BAT-konklusionen er relateret til energieffektivitet, også skal inkludere undtagelse af CO₂-udledning.

Energistyrelsen er ikke bekendt med BAT-konklusioner relateret til CO₂-udledning, hvorfor dette ikke vil være en undtagelsesmulighed ved nærværende bekendtgørelses ikrafttræden. Energistyrelsen vil dog undersøge muligheden frem mod kommende ændringer til bekendtgørelsen.

SYNERGI efterspørger ligeledes indikation på, om Energistyrelsen anser datagrundlaget for energimærkeordningen som brugbar i energisynssammenhæng. SYNERGI bemærker, at energimærket bør gøres mere dynamisk og optimeret, for ikke at give et misvisende billede i energisynssammenhæng.

Energistyrelsen er af den vurdering, at data fra energimærkningsordningen kan være relevant som input til energi- og klimasyn. Energimærkningsordningen udspringer af EU-regulering, og danner et omfattende grundlag for den nationale bygningsmasse i de enkelte medlemsstater. I forhold til denne bekendtgørelse, vil det ud fra en faglig betragtning være op til den energi- og klimasynsudførende enhed i konkrete situationer at vurdere, hvorvidt indholdet af energimærkningen og datagrundlaget heri kan benyttes i energi- og klimasynssammenhæng.

Energistyrelsen er også opmærksom på ændringerne til bygningsdirektivet (European Performance of Buildings Directive (EPBD)) og implementeringen heraf. Energistyrelsen vil løbende være opmærksom på eventuelle ændringer til energimærkeordningen og implementeringen heraf, som kan have indflydelse på nærværende bekendtgørelse.

International Transport Danmark bemærker at den danske transportsektor allerede har stort fokus på at reducere CO₂-udledning, og at klimasynet er overflødig for denne branche.



Energistyrelsen bemærker hertil, at hvis potentialet for CO₂-reduktioner allerede synliggøres og realiseres på anden måde i nogle virksomheder, fx gennem målrettet energiledelse, er det forventningen at datagrundlaget herfra kan benyttes til udarbejdelsen af klimasyn.

Harald Karlsen Rådgivning foreslår, at hvor Ship Energy Efficiency Management Plan del III eller BAT konklusion dækker mere end 90% af energiforbruget, bør kravet om implementering af certificeret energiledelse eller udvidet miljøledelse helt udgå.

Energistyrelsen finder forslaget relevant. Såfremt > 90 % af virksomhedens energiforbrug er dækket af undtagelsesmulighederne i bekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 2-4, kan virksomheden som udgangspunkt i medfør af § 5, stk. 1, nr. 1 undlade at indføre et ledelsessystem eller udføre energisyn for de resterende 10 %. Energistyrelsen vil udarbejde supplerende vejledning herom.

Landbrug og Fødevarer samt Dansk Industri foreslår, at virksomheder med 100% vedvarende energi bør undtages klimasynsforpligtelsen, da der således ikke kan identificeres CO₂-reduktionsmuligheder.

Energistyrelsen bemærker, at en virksomhed der benytter 100 % vedvarende energi stadig kan have ikke-energirelaterede CO₂-udledninger. Energistyrelsen finder dog forslaget relevant, såfremt en virksomhed ikke har nogen CO₂-udledning. Det vil i indberetningen af forpligtelserne være muligt at anvise dette til Energistyrelsen.

Landbrug og Fødevarer ønsker afklaring på landbrugets forpligtelser i medfør af denne bekendtgørelse. De finder det problematisk, at landbrugserhvervet omfattes af krav om klimasyn. Dertil efterspørges, at energirelaterede CO₂-udledninger og biogene udledninger undtages de opgørelser af CO₂-udledning i § 2, nr. 2 og som følge heraf i af klimasynsforpligtelsen

For så vidt angår spørgsmål om hvorvidt landbrugserhvervet generelt skal omfattes af krav om klimasyn, bemærker Energistyrelsen, at klimasynet er en direkte udvidelse af energisynet, som er underlagt bestemmelserne i EU's energieffektivitetsdirektiv, med supplerende fokus på CO₂-reduktionspotentialer. Energisynet gælder for "virksomheder", jf. energieffektivitetsdirektivet, hvorfor landbrugserhvervet er at betragte som virksomhed, på lige fod med virksomhed i andre brancher. Derfor vurderes der ikke grundlag for at undtage landbrugsvirksomheder generelt for krav om klimasyn.

For så vidt angår ændringsforslaget, vurderes det på nuværende tidspunkt relevant at imødekomme ændringsforslaget vedrørende biogene udledninger, da landbrugets biologiske processer ikke aktuelt er omfattet af den besluttede CO₂-afgift med Aftale om grøn skattereform for industri mv., som klimasynet udspringer af. Energistyrelsen tilpasser derfor § 2, nr. 2 om CO₂-udledning. Bestemmelsen affattes herefter således: "CO₂-udledning: Virksomhedens direkte udledninger af drivhusgasser



fra kilder i en bygning eller gruppe af bygninger, en industri- eller handelsvirksomheds drift, anlæg og proces eller en privat eller offentlig tjeneste, dog ikke medregnet udledninger fra landbrugets biologiske processer.” Biogene udledninger vil som følge heraf opgøres som nul-emissioner, hvilket resulterer i at de ikke indgår i klimasyn. Det bemærkes dog, at der pågår politisk beslutning om en CO₂-afgift på landbruget, herunder på de biologiske processer, hvorfor muligheden for at omfatte udledninger fra landbrugets biologiske processer vil blive undersøgt ved senere bekendtgørelsesændring. Til sidst er ’proces’ tilføjet definitionen i henhold til høringsvaret ovenfor om procesbegrebet i bekendtgørelsens § 8, stk. 2.

DANAK ønsker en præcisering af, hvorvidt undtagelserne i § 5, stk. 1 skal indgå i energiledelsessystemer indført til opfyldelse af § 3, stk. 1, eller om undtagelserne ligeledes gælder herfor.

Energistyrelsen har præciseret § 5, stk. 1 som følge af bemærkningen fra DANAK. Der gælder nu samme undtagelsesmuligheder for ledelsessystemer i medfør af § 3, stk. 1 eller § 5, stk. 2. Ordlyden af § 5, stk. 1, 1. pkt., er således nu: ”Dele af virksomheders energiforbrug kan undtages fra virksomheders energisyn- og ~~energi~~ gennemgange, jf. § 4, energiledelsessystem, jf. § 3, stk. 1 eller miljøledelsessystem, jf. § 5, stk. 2.”

Energistyrelsen vil i forbindelse med bekendtgørelsens ikrafttræden offentliggøre en vejledning med supplerende metoder til opgørelser, samt vejledning til hvordan undtagelsesbestemmelser kan benyttes for forpligtelserne i denne bekendtgørelse.

Sammentænkning af klimasyn med andre rapporteringskrav

Dansk Erhverv, Dansk Industri, TEKNIQ, Landbrug & Fødevarer, Helsingør Forsyning, Dansk Fjernvarme og Brancheforeningen Cirkulær og Harald Karlsen Rådgivning påpeger, at klimasynet bør implementeres på en måde, der minimerer erhvervslivets byrder. Herunder særligt, at klimasyn og anden bæredygtighedsrapportering samtænkes. Desuden efterspørges synergi og overlap i datagrundlag mellem nærværende bekendtgørelse og andre ordninger, da klimasynets formål allerede opnås i forskellige andre sammenhænge.

Energistyrelsen forventer, at et energi- og klimasyn vil kunne levere input til virksomhedens bæredygtighedsrapportering, og at virksomheder kan benytte eksisterende data fra afrapporteringer til at udarbejde et energi- og klimasyn, så længe data verificeres som relevant og til stadighed retvisende af en godkendt klimasyns-udførende enhed i henhold til nærværende bekendtgørelse. Energistyrelsen vurderer dog samtidig, at det ikke umiddelbart er muligt, at bæredygtighedsrapportering eller CO₂-kvotebelagte virksomheders årlige afrapportering kan føre til undtagelser fra kravet udarbejdelse af et klimasyn. Det er i udgangspunktet heller ikke muligt, at anden bæredygtighedsrapportering kan erstatte et klimasyn ved ansøgning om støtte under ”omstillingsstøtten”. Forklaringen herpå er, at fokus for energi- og klimasynet og anden bæredygtighedsrapportering er forskelligt, da bæredygtighedsrapportering giver indblik i historisk data, mens energi- og klimasyn giver indblik i virksomhedens fremtidige energieffektiviserings- og CO₂-reduktionsmuligheder. Det



grundlæggende datagrundlag for udarbejdelse af ESG og energi- og klimasyn vurderes dog i vidt omfang at være det samme.

Energistyrelsen vil løbende have fokus på mulighederne for i videst muligt omfang at sammentænke forpligtelserne med øvrige rapporteringskrav til virksomheder. Herunder vil overvejelser om, hvorvidt overlappende rapporteringskrav kan samordnes og indrapporteres digitalt på virk.dk indgå. Derudover overvejer Energistyrelsen muligheder for samspil mellem energi- og klimasyn og eksisterende og kommende støtteordninger på erhvervsområdet.

Dansk Industri påpeger, at minimumskravene til klimasyn i bekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 5 indeholder livscyklusomkostningsanalyser, der ikke stemmer overens med metodikken i EU ETS (CO₂-kvotehandelsystemet), og at dette krav sigter bredere end Dansk Industris forståelse af formål med klimasynet.

Minimumskravene til klimasyn i § 8 er baseret på minimumskravene til energisyn fra energieffektivitetsdirektivets bilag VI, som implementeret i bekendtgørelsens § 4. Energistyrelsen finder det hensigtsmæssigt at sammentænke energisyns- og klimasynsordningerne, da klimasynet er en direkte udvidelse af energisynet med supplerende fokus på CO₂-reduktioner, jf. Aftale om grøn skattereform for industri mv., hvor klimasynet blev besluttet. Dertil forventes energi- og klimasynet i høj grad at blive udarbejdet samtidig. Livscyklusomkostningsanalysen skal forstås som en økonomisk vurdering af rentabiliteten af et projekt over hele projektets levetid, og ikke en opgørelse af energiforbrug og CO₂-udledning i hele udstyret levetid (cradle to grave-analyse).

Screeningslister og handlingsplaner

SYNERGI anbefaler, at virksomheder, der gennemfører energisyn, forpligtes til at gennemføre alle anbefalinger, der har en tilbagebetalingstid på under fem år, såfremt virksomheder ønsker at modtage investeringsstøtte eller driftsstøtte jf. aftale om udmøntning af omstillingsstøtte fra Grøn Skattereform for industri mv. af 19. marts 2024.

Energistyrelsen bemærker, at krav om energisyn og energiledelsessystemer er direkte implementering af bestemmelserne i energieffektivitetsdirektivet. I direktivet stilles der ikke krav om gennemførelse af konkrete, identificerede potentialer. Der lægges op til, at implementering af den pågældende del af direktivet i dansk ret følger forpligtelserne i direktivet, hvorfor der ikke vil blive stillet krav til at gennemføre konkrete, identificerede projekter. Klimasynet er en direkte udvidelse af energisynet, og vil derfor følge samme princip.

Det bemærkes dog, at der med bekendtgørelsen følger krav om, at der udarbejdes en handlingsplan, som skal identificere foranstaltninger til gennemførelse af hver enkelt anbefaling, som er fundet i synet, hvor det er teknisk eller økonomisk gennemførligt. Det betyder, at virksomhederne i handlingsplanen vil skulle redegøre for gennemførelsen af de identificerede tiltag i energisynet, og herunder vil blive opfordret til at beskrive hvilke foranstaltninger, der skal på plads, for at virksomheden kan gennemføre dem. Det vil blive nærmere beskrevet i kommende vejledning.



Det bemærkes yderligere, for så vidt angår investerings- og driftsstøtten, at ordningerne er betinget af konkret teknisk omstilling, jf. Aftale om udmøntning af omstillingsstøtten fra Grøn skattereform for industri mv. af 19. marts 2024. Således vil støttepuljerne bidrage med yderligere CO₂-reduktioner. Virksomheder skal gennemføre et klimasyn for at kunne få investerings- og driftsstøtte og virksomhederne kan vælge at søge om investerings- eller driftsstøtte til de konkrete CO₂-reduktionspotentialer, der identificeres i klimasynet. Herved kan energi- og klimasynet bidrage til, at virksomhederne får identificeret energispare- og CO₂-reduktionspotentialer, som de kan søge støtte til at gennemføre i investerings- eller driftsstøtte, eller erhvervspuljen.

Dansk Industri foreslår en præcisering af, hvordan man tænker overgangen mellem offentliggørelse af handlingsplaner til gennemførelse af bæredygtighedsrapportering i regi af CSRD. Særligt taget i betragtning af den gradvise indfasning af bæredygtighedsrapporteringen er der brug for en fleksibel overgangsperiode.

Energistyrelsen vurderer, at undtagelsesmuligheder fremgår tydeligt at §13 stk. 4. Energistyrelsen planlægger dog at håndtere eventuelle forhold om gradvis indfasning af bæredygtighedsrapportering i den konkrete sagsbehandling ifm. energi- og klimasyn.

Udførelse af energi- og klimasyn

TEKNIQ Arbejdsgiverne og TotalEnergies foreslår, at virksomheder - hvor energi- og/eller klimasynets pligtmæssige elementer vanskeligt lader sig udføre uden konkret (internt) kendskab til virksomhedens processer, eller hvor virksomheder selv kan udføre de pågældende energi- og klimasyn, kan indsende en rapportering, der er verificeret af en ekspert eller en virksomhed godkendt til at udføre energi- og klimasyn af myndighederne. Danske Bygningskonsulenter betvivler uvildigheden for interne eksperter, der udfører energi- og klimasyn i medfør af § 11, stk. 1, og foreslår i stedet at de udelukkende kan udarbejdes af eksterne eksperter.

Energistyrelsen bemærker hertil, at det i medfør af bekendtgørelsens § 10 udelukkende er ansatte i godkendte energi- og klimasynudførende virksomheder, der kan udføre energi- og klimasyn. Energistyrelsen ser ikke en hindring i, at virksomhedens egne ansatte kan forberede energi- og klimasyn, forudsat at de indberettede syn i henhold til kapitel 5 er gennemgået og verificeret af en godkendt energi- og klimasyns udførende virksomhed.

Derudover lægger Energistyrelsen op til en præcisering af § 11, stk. 1, så det fremgår at "En virksomhed underlagt § 3, stk. 2 og 3, kan benytte en intern ekspert, hvis vedkommende ~~kan godkendes~~ er godkendt i henhold til § 10, stk. 2 og 3, og forudsat at vedkommende ikke ellers er involveret i den aktivitet, der underkastes energi- og klimasynet."

Landbrug og Fødevarer pointerer i sit hørings svar, at branchekendskab i visse situationer bør være tilstrækkeligt for godkendelse i visse brancher. Desuden mener



Landbrug og Fødevarer, at det især for primærlandbruget er afgørende at have branchekendskab for at kunne udarbejde energi- og klimasyn for disse typer erhverv.

Energistyrelsen er positiv over for at indgå dialog med relevante brancheorganisationer om en model for godkendelse af visse eksperter på baggrund af andre eller supplerende kompetencer vedrørende landbrugsvirksomheders eventuelle særlige forhold, på samme vis som for virksomheder certificeret til energimærkning af bygninger, der kan bruge denne certificering som grundlag for ansøgningen som energi- og klimasynsudførende enheder i medfør af § 11, stk. 2. Eventuelle tilpasninger som følge af dette arbejde, vil kunne indarbejdes på et senere tidspunkt.

Danske bygningskonsulenter efterspørger at § 11, stk. 2 flyttes op under § 10, således at det mere tydeligt fremgår at certificerede energimærkningskonsulenter kan udføre energisyn.

Energistyrelsen bemærker, at virksomheder certificeret til energimærkning af bygninger kan benytte certificering som grundlag for ansøgning om godkendelse til at udføre energi- og klimasyn i handels- og servicevirksomheder. Det fremgår af § 11, stk. 2 i bekendtgørelsen. Disse certificerede virksomheder til energimærkning i bygninger vil dog ikke være forhåndsgodkendte til at gennemføre energi- og klimasyn, men vil formodentlig kunne opnå godkendelse som energi- og klimasynsudførende enheder i visse brancher på baggrund af certificeringen.

Harald Karlsen Rådgivning ønsker en beskrivelse af, hvordan enkeltmandsvirksomheder kan håndtere godkendelse af eget arbejde og rapporter.

Energistyrelsen bemærker hertil, det er en forudsætning for at blive godkendt til at udføre energi- og klimasyn, at virksomheder indfører og vedligeholder et kvalitets sikringssystem møntet på energi- og klimasyn. Det er således ikke forventningen, at virksomheder internt skal godkende eget arbejde og rapporter. Det er derimod forventningen, at de procedurer, der anvendes ifm. udførsel af et energi- og klimasyn, er dokumenterede.

Harald Karlsen Rådgivning foreslår, at energisyn påkræves udarbejdet efter en relevant standard og foreslår EN/DS EN16.247 del 1-4 udvides til også at omfatte energigennemgang eller ISO 50.001:2018 kap 6.3 samt ISO 50.002 Energy Audits.

Energistyrelsen bemærker hertil, at energi- og klimasynsudførende enheder frivilligt kan gøre brug af metoder, der fremgår af EN/DS 16247 eller tilsvarende. Energisyn kan derved udføres med metodefrihed, så længe det sikres, at energisyn efterlever minimumskrav til energisyn og energigennemgange i § 4.

Forslag til slettede/manglende bestemmelser

Energy Advice mener, at bestemmelsen i § 7, stk. 2 ang. virksomheders overgang fra energisyns- til energiledelsesforpligtelsen er overflødig og bør udgå, da det bl.a. forsinker indsatsen mod CO₂-reduktioner.



Energistyrelsen bemærker hertil, at bestemmelsen er indført af hensyn til virksomheder, der ligger på grænsen til at skulle indføre energiledelse. Bestemmelsen er formet som det fremgår af bekendtgørelsen efter dialog med Europa-Kommissionen og andre medlemslande om deres indsats med implementering af art. 11 af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/1791 af 13. september 2023 om energieffektivitet og om ændring af forordning (EU) 2023/995 (omarbejdning) (energieffektivitetsdirektivet). Det er således Energistyrelsens vurdering, at denne bestemmelse er indført EU-konformt, og vil blive implementeret ensartet på tværs af medlemslande.

HOFOR foreslår at slette § 7, stk. 3, da denne forvirrer virksomheder, der undtager dele af deres energiforbrug i medfør af § 5. HOFOR undrer sig over undtagelsesbestemmelsens relevans, hvis undtaget energiforbrug alligevel underlægges forpligtelser.

Energistyrelsen lægger op til at slette bestemmelsen i § 7, stk. 3, og i stedet indskrive undtagelsen i § 5, stk. 2 om miljøledelsessystemer som del af § 7, stk. 1, således at certifikaters gyldighed gælder på samme vis for energiledelsessystemer og miljøledelsessystemer. Certifikater i henhold til den foreslåede § 7, stk. 1, skal således vedligeholdes, indtil virksomheden indberetter nyt gyldigt certifikat (eller dokumentation for vedligeholdt og forlænget certifikat) eller gennemfører et energisyn, alt efter deres energiforbrug i henhold til § 3.

Harald Karlsen Rådgivning efterspørger en tilføjelse af CO₂-ækvivalenter (CO₂e) frem for CO₂ alene i § 2, nr. 2 og dermed i § 8, stk. 1. Energy Advice efterspørger ligeledes en henvisning til § 2, nr. 3 i § 8, stk. 1.

Energistyrelsen vurderer, at krydshenvisningerne mellem bekendtgørelsens § 8, stk. 1 og § 2, nr. 2 i bekendtgørelse står korrekt, og at der med CO₂-udledning menes virksomhedens direkte udledninger af drivhusgasser, som nærmere afgrænset i § 2, nr. 3. Energistyrelsen vil efter behov præcisere dette forhold i vejledning om energi og klimasyn.

DANAK påpeger behovet for en definition af certificering til brug for standarderne og ledelsessystemerne, med konkrete forslag til bestemmelsens ordlyd.

Energistyrelsen imødekommer forslaget. Forslaget tilpasses således at det stemmer overens med andre af Energistyrelsens ordninger.

Der vil således blive indsat ny § 2, nr. 1 (placeret som nr. 1 grundet alfabetisk omregning i definitionsafsnittet) af hvad der menes med certificering. Certificering defineres således som "certificering udført som akkrediteret certificering af et certificeringsorgan, der er akkrediteret efter ISO/IEC 17021-1 til certificering i henhold til ISO 50001 og denne bekendtgørelse. Akkrediteringen skal være foretaget af DANAK Den Danske Akkrediteringsfond eller et tilsvarende akkrediteringsorgan, som er medunderskriver af EA's (European co-operation for Accreditation) multilaterale aftale om gensidig anerkendelse med hensyn til certificering af ledelsessystemer eller for certificeringsorganer udenfor EA's område af et akkrediteringsorgan, der er



medunderskriver af den relevante multilaterale aftale om gensidig anerkendelse under IAF's (International Accreditation Forum)."

DANAK påpeger, at det bør fremgå af bekendtgørelsen, at auditteamet, der certificerer miljøledelse inkl. energigennemgange i henhold til denne bekendtgørelse, skal have energiekspertise ud over almindeligt energikendskab for akkrediterede certificeringsorganer for miljøledelse.

Energistyrelsen noterer sig problemstillingen og vil se nærmere på det ved fremtidige ændringer til nærværende bekendtgørelse.

DANAK påpeger desuden manglende klarhed i overlap mellem minimumskrav til energisyn i § 4, og de energigennemgange der udarbejdes som del af DS/EN ISO 50001:2018 energiledelsescertifikatet.

Energistyrelsen har på baggrund af dette ændret i ordlyden af § 3, stk. 1, således at ledelsessystemer indført til opfyldelse af denne, skal være certificeret af et certificeringsorgan akkrediteret til energiledelse samt bekendtgørelsen i forening.

Harald Karlsen Rådgivning foreslår tilføjelse af en tilsynsbestemmelse, således at tilsyn med energi- og klimasynsudførende enheder fx udarbejdes i overensstemmelse med auditeringsstandarden DS/EN ISO 19001.

Energistyrelsen er ved at udarbejde en metodik for tilsyn, som Energistyrelsen vurderer vil sikre de fornødne kompetencer hos godkendte energi- og klimasynsudførende, således at energi- og klimasyn udføres i tilstrækkelig høj kvalitet. Dette indebærer bl.a. den løbende gengodkendelse, indførelse af et kvalitetssikringssystem, samt løbende tilsyn med både de godkendte, udførende enheder samt udførte energi- og klimasyn.

Om delegation af myndighedsopgaven til tredjepart i bekendtgørelsen

Dansk Industri ønsker at forstå de juridiske implikationer lidt nærmere jf. høringsbrevets afsnit 3 og 4 om uddelegering til tredjepart.

Energistyrelsen bemærker hertil, at uddelegering til tredjepart medfører, at de ydelser tredjepart leverer skal modsvare Energistyrelsens forpligtelser. Dermed skal tredjepart overholde alle gældende direktiver, love, bekendtgørelser, andre myndighedskrav samt branchenormer, herunder også almindelige forvaltningsretlige regler og god forvaltningsskik. Dette vil blive sikret kontraktligt med tredjepart samt via Energistyrelsens løbende tilsyn.

Ikke-offentliggjorte hørings svar

Sikkerhedsstyrelsen har spurgt ind til fordele ved ikke at opdele bekendtgørelsen i to, således at der i én bekendtgørelse fremgår krav til godkendelsesordningen til energi- og klimasynsudførende enheder og delegationen forbundet hertil, og i en anden fremgår forpligtelser mv. for energiledelsessystemer, energisyn og klimasyn.

Energistyrelsen er bevist om, at denne tilgang er anvendt i andre sammenhænge, men har af hensyn til gennemsigtighed for hele forpligtelsen, og grundet overlap i



henvisninger mellem godkendelsesordningen og energi- og klimasynsforpligtelserne, valgt at sammenskrive krav i en bekendtgørelse. Dette også af hensyn til, at klimasynet er en direkte udvidelse af energisynet, jf. Aftale om grøn skattereform for industri mv.

Erhvervsstyrelsens kontor for Området for Bedre Regulering (OBR) har afgivet hørings svar også i præhøring. Hørings svaret er siden reguleret som følge af ændringerne til virksomhedsbegrebet og tilføjelserne i § 2, som anvist ovenfor. Erhvervsstyrelsen vurderer at flere virksomheder med præciseringerne i § 2 kan blive omfattet, hvorfor der de løbende økonomiske konsekvenser for bekendtgørelsen kan stige. Det vurderes dog at bekendtgørelsen fortsat ikke overstiger bagatelgrænsen på 4. mio. kr. for forelæggelse af Regeringens Økonomiudvalg, hvorfor de ikke nærmere kvantificeres. OBR vurderer ligeledes at principperne for implementeringen af erhvervsrettet EU-reguleringen ikke fraviges.

Energistyrelsen bekræfter, at OBR-vurderingerne er udarbejdet i dialog med og med data fra Energistyrelsen. Energistyrelsen er ligeledes enige i OBR-kontorets vurderinger.

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse mener, at national sikkerhed bør indskrives i § 13, stk. 4, hvorefter virksomheder kan undtages forpligtelsen til at udføre handlingsplaner, såfremt virksomheden allerede offentliggør ESG/CSRD-rapportering som dele af deres forpligtelser ved bæredygtighedsrapporteringsdirektivet².

Energistyrelsen vurderer det hensigtsmæssigt at imødekomme dette ønske. Undtagelsen indskrives i § 13, stk. 3, hvorefter det vil fremgå, at anbefalingerne fra energi- og klimasyn i handlingsplanerne kan undtages offentliggørelse såfremt de vedrører forsvar og civilbeskyttelse. Ordlyden fremgår for andre bestemmelser i energieffektivitetsdirektivet, der undtager disse formål fra andre forpligtelser i direktivet.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2022/2464 af 14. december 2022 om ændring af forordning (EU) nr. 537/2014, direktiv 2004/109/EF, direktiv 2006/43/EF og direktiv 2013/34/EU for så vidt angår virksomheders bæredygtighedsrapportering (Corporate Sustainability Reporting Directive)