



Aktstykke nr.

Folketinget 2023-24

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet. København, den 25. oktober 2023.

- a. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet anmoder Finansudvalget om tilslutning til, at der ved optagelse af tekstanmærkning etableres materiel hjemmel under § 29.25.25.10. *Årsbaseret nettoafregning for solceller* og § 29.25.30.20. *60/40 ordningen blandet teknologi* til at sikre, at ejerne af årsnettoafregnede VE-anlæg ikke modtager mindre end den støtte, de er berettiget til efter de gældende regler, for de år, hvor pristillægget nedreguleres.

Der anmodes endvidere om tilslutning til at tilføre 1,7 mio. kr. i 2023 til § 29.25.25. *Tilskud vedrørende solceller* til at yde en større støtte bagudrettet og i 2023, som er ud over den eksisterende lovgivning.

Udgifterne i 2023 på 1,7 mio. kr. finansieres af de på finansloven for 2023 opførte midler på § 29.24.10. *Pulje til skrotningspræmie for olie- og gasfyre*.

- b. VE-anlæg, der er omfattet af den såkaldte 60/40-ordning i henhold til VE-lovens § 47, stk. 3, nr. 1, stk. 4, nr. 3, stk. 5, nr. 5, stk. 6 eller stk. 9, nr. 1, er sikret en fast afregningspris, som fastsættes således, at den variable spotpris på el plus et pristillæg tilsammen udgør en fast afregningspris på 60 øre/kWh i 10 år efter anlæggets nettilslutning og 40 øre/kWh i de efterfølgende 10 år. Hvis spotprisen er højere end støtteordningens faste afregningspris, skal ejeren af VE-anlægget tilbagebetale differencen (negativt pristillæg).

VE-anlæggene er samtidig omfattet af en ordning kaldet "årsnettoafregning". For årsnettoafregnede VE-anlæg sker der i dag en afregning af pristillægget én gang om året. Det relevante system tager i den forbindelse ikke højde for anlæggenes nettilslutningsdato, som reglerne i VE-loven foreskriver. Det betyder, at pristillægget nedjusteres for *hele* nedjusteringsåret, og at anlægsejeren går glip af pristillæg afregnet til den højere sats i det år, hvor anlægget bliver 10 år. Baggrunden for, at der ikke tages højde for anlæggets nettilslutningsdato, er, at Energistyrelsen hverken har et system eller de nødvendige data til at foretage opgørelsen korrekt for de pågældende år.

Problemet vedrører VE-anlæg i nettoafregningsgruppe 6 (årsbaseret nettoafregning), der er omfattet af 60/40-ordningen efter lov om fremme af vedvarende energi (VE-loven). Ca. 84.300 årsnettoafregnede anlæg er omfattet af 60/40-ordningen.

Problemet omfatter alene VE-anlæg, der er købt senest den 19. november 2012 og nettilsluttet senest den 31. december 2013, da det kun er disse anlæg, der er omfattet af årsbaseret nettoafregning. For langt størstedelen af de ca. 84.300 årsnettoafregnede anlæg er årsdagen for nettilslutningstidspunktet indtruffet i 2022. Ca. 3.000 anlæg havde været nettilsluttet i 10 år i 2021, ca. 67.000 anlæg i 2022 og de sidste ca. 12.000 anlæg i 2023. Få anlæg (i alt ca. 1.000) blev nettilsluttet i årene forud for 2011, hvor nogle går helt tilbage til 2004. Med løsningen i nærværende aktstykke kompenseres samtlige berettigede anlægsejere.

Med henblik på at sikre, at anlægsejerne ikke modtager mindre støtte, end de er berettiget til efter VE-loven, anmodes der om Finansudvalgets tilslutning til at supplere pristillægsordningerne i begunstigende retning i forhold til VE-lovens regler, således at årsnettoafregnede anlæg omfattet af 60/40-ordningen afregnes til 60 øre/kWh i hele det afregningsår, anlægget fylder 10 år.

Den foreslåede ordning vil indebære, at nogle anlægsejere opnår en højere støtte, end de er berettiget til efter de gældende regler. Det er imidlertid Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets vurdering, at løsningen er væsentligt mindre omkostningsfuld end at udvikle et nyt IT-system, som kan foretage en afregning i henhold til de gældende regler. Omkostningerne ved et nyt IT-system, som kan forvalte ordningen efter de gældende regler, forventes at være mellem 3 og 4 mio. kr. Den foreslåede hjemmel er således samlet set den mest omkostningseffektive løsning for staten.

Nærværende aktstykke har til formål at tilvejebringe materiel hjemmel til at forhøje de omtalte pristillæg for anlæg, der senest 31. december 2023 har været nettilsluttet i 10 år. Aktstykket har desuden til formål at tilvejebringe bevillingsmæssig hjemmel til at afregne det omtalte forhøjede pristillæg.

Forholdet til EU-retten

Pristillæggene er ved forskellige afgørelser godkendt af Europa-Kommissionen iht. EU's statsstøtte-regler.

En ændring af de godkendte pristillægsordninger vil som udgangspunkt skulle anmeldes til Europa-Kommissionen som ny støtte. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet vurderer dog, at det konkret kan lægges til grund, at der vil være tale om en ændring, som er begrundet i administrative forhold, og som indebærer så begrænsede fordele for anlægsejerne, at den ikke kræver anmeldelse til Kommissionen.

Finansiering

Udgifterne på 11,4 mio. kr. i 2023 afholdes på § 29.25.25. Tilskud vedrørende solceller (lovbunden), hvor kompensationsordningen er opført. Det bemærkes i den forbindelse, at kontoen er lovbunden, hvorfor der på kontoen er hjemmel til at afholde merudgifter som følge af ændret skøn for udgifterne til kompensationsordningen.

De opgjorte udgifter i 2023 på 11,4 mio. kr. er alt andet lige ift. det nuværende budgetterede, hvoraf 9,7 mio. kr. er udgiften forbundet med at leve op til den nuværende hjemmel (støtte frem til anlægget har været nettilsluttet i 10 år), mens 1,7 mio. kr. er udgiften forbundet med den udvidede støtteperiode (støtte fra anlægget har været nettilsluttet i 10 år frem til næste årsafregning). Udgiften vedrører hele perioden siden problematikken første gang indtraf, og der udbetales således midler til støttemodtagerne svarende til det, som de er blevet underkompenseret med, siden ordningen blev idriftsat.

Det vurderes, at der alene er behov for finansiering af de 1,7 mio. kr., som følger af en diskretionær beslutning om at udvide hjemmel og dermed yde en større støtte bagudrettet og i 2023, som er ud over den eksisterende lovgivning. De 9,7 mio. kr. betragtes som ændret skøn, da det allerede følger af eksisterende lovgivning, men at støttemodtagere bagudrettet og i 2023 underkompenseres ift. lovgivning pba. IT-udfordringer.

De krav, som ejere af solcelleanlæg har mod staten for manglende udbetaling af støtte, er krav, der udspringer af et offentligretligt grundlag (VE-loven), hvorfor der ikke beregnes eller udbetales renter af beløbene til anlægsejerne.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling for 2023 specificeres således:

	Udgift (mio. kr.)
§ 29.24.10. Pulje til skrotningspræmie for olie- og gasfyr (<i>Reservationsbev.</i>)	
20. Støtte til varmepumper ved skrotning af olie- og gasfyr	
45. Tilskud til erhverv	-1,7 mio. kr.
§ 29.25.25. Tilskud vedrørende solceller (<i>Lovbunden</i>)	
10. Årsbaseret nettoafregning for solceller	
45. Tilskud til erhverv	1,7 mio. kr.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på at etablere bevillingsmæssig og materiel hjemmel til hurtigst muligt at kunne sikre en bagudrettet afregning af pristillæg, der nedreguleres frem til og med den 31. december 2023, som er i overensstemmelse med støttemodtageres krav jf. VE-loven.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til at tilvejebringe bevillingsmæssig og materiel hjemmel til, at pristillægsordningerne udvides i begunstigende retning, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2023 opføres følgende:

	Udgift (mio. kr.)	Indtægt (mio. kr.)
§ 29.24.10. Pulje til skrotningspræmie for olie- og gasfyr (<i>Reservationsbev.</i>)	-1,7	
§ 29.25.25. Tilskud vedrørende solceller (<i>Lovbunden</i>)	1,7	

Materielle bestemmelser

Nr. 137 ad 29.25.25. og 29.25.30.

Uanset § 47 stk. 3, nr. 1, stk. 4, nr. 3, stk. 5, nr. 5, stk. 6 og stk. 9, nr. 1, i lov om fremme af vedvarende energi kan klima-, energi- og forsyningsministeren forlænge pristillægget for årsnettoafregnede anlæg, der har været nettilsluttet i 10 år senest 31. december 2023, således, at pristillægget og den efter lov om fremme af vedvarende energi fastsatte markedspris tilsammen udgør 60 øre pr. kWh frem til den førstkommende årsafregning på eller efter 10-årsdagen for anlæggets nettilslutningstidspunkt.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. oktober 2023

LARS AAGAARD

/ Thor Iversen

Til Finansudvalget.