



Folketingets Indfødsretsudvalg

Intern redegørelse om forløbet i sagen om et overset ændringsforslag uden for betænkningen til L 177 - Forslag til lov om indfødsrets meddelelse

Folketingets Administration har den 28. maj kl. 19.18 modtaget en mail fra Udlændinge- og Integrationsministeriet med et ønske om at stille et ændringsforslag til behandlingen af L 177 – Forslag til lov om indfødsrets meddelelse. Den pågældende mail er sendt med titlen »FORTROLIGT IFU Ændringsforslag til lovforslag om indfødsrets meddelelse (L 177)«. Mailen er modtaget to dage inden 2. behandling af forslaget, og samme dag som udvalget afgav betænkning.

19. juni 2024

Udvalgssekretariatet
J.nr.: 23-001476-3

Administrationens håndtering af fortrolige henvendelser fra ministerier til Folketinget

Den pågældende henvendelse fra ministeriet er modtaget i en af Folketingets fælles mailpostkasser (udvfor@ft.dk). Postkassen fungerer som ministeriernes fælles indgang for fortroligt materiale til Folketingets udvalg. Når der modtages en mail i postkassen, vil systemet automatisk sende en kvitteringsmail til afsenderen af henvendelsen, der bekræfter modtagelsen i Folketingets Administration.

Folketinget
Christiansborg
1240 København K
3337 5500
ft@ft.dk
www.ft.dk

Et begrænset antal folketingsansatte har adgang til den fortrolige postkasse. Når henvendelser om ændringsforslag modtages, vil den pågældende assistent for det relevante udvalg i almindelighed omdele henvendelsen til udvalget via Folketingets parlamentariske it-system »Tingdok«¹ og videredistribuere mailen i Outlook til den pågældende udvalgssekretær med henblik på videre foranstaltning. Når en henvendelse om ændringsforslag er omdelt, vil den fremgå af ft.dk på selve lovforslaget. Her kan stilleren få bekræftet, at henvendelsen er kommet til udvalgets kendskab.

¹ TingDok er et elektronisk sags- og dokumenthåndteringssystem, som indeholder alle sager, dokumenter, møder m.v. vedrørende arbejdet i sal og udvalg. TingDok understøtter således planlægning, gennemførelse og dokumentation af den parlamentariske proces. TingDok er Folketingets parlamentariske kernesystem, og en række af Folketingets andre systemer modtager data fra TingDok. Der er bl.a. integration fra TingDok til Folketingets hjemmeside, hvortil alle dokumenter, møder m.v. eksporteres.

Når udvalgssekretæren modtager et ændringsforslag via Outlook fra assistenten, vil udvalgssekretæren kvalitetssikre stillerens ændringsforslag, herunder sørge for eventuel lovteknisk gennemgang i Lovsekretariatet og en korrekturlæsning i Folketingstidende. Herefter vil det blive frigivet på Folketingets hjemmeside under det pågældende lovforslag.

For at kunne håndtere henvendelser m.v. uden for kontortid, er der en vagtordning, der går på skift mellem assistenterne.

Hvis afsenderen af henvendelsen (ministeriet) har navngivet en bestemt udvalgsforkortelse i titlen, vil den pågældende udvalgsassistent i almindelighed modtage en automatisk genereret mail om, at der er modtaget en mail i den fortrolige postkasse. I dette tilfælde vil »IFU« i titlen altså normalt medføre, at systemet sender en mail til Indfødsretsudvalgets assistent. Dette notifikationssystem var imidlertid ude af drift den 28. maj, da mailen blev modtaget.

Langt de fleste henvendelser fra ministerier til Folketinget går via en anden postkasse (lov@ft.dk). Her har ministerierne mulighed for at sætte andre modtagere af henvendelserne i kopi, f.eks. sende et besvaret udvalgsspørgsmål direkte til et medlem samtidig med, at det sendes til hovedpostkassen med henblik på omdeling i et udvalg. Praksis er forskellig mellem ministerierne, men typisk vil f.eks. en besvarelse af et udvalgsspørgsmål blive sendt til hovedpostkassen med kopi til spørgeren og udvalgssekretæren. Når der er tale om fortrolige henvendelser, må ministeriet *ikke* sende materialet direkte til folketingsmedlemmer eller ansatte i Folketinget, de skal benytte den fortrolige postkasse, hvor de kan sende en krypteret og signeret mail.

I den konkrete sag har ministeriet ikke sendt henvendelsen til andre end den rette hovedpostkasse til fortroligt materiale. Der er formelt ingen krav om, at ministerierne parallelt med at oversende til lov@ft.dk eller udvfor@ft.dk notificerer det pågældende udvalgs sekretariat. Det betragtes imidlertid som en god service, særligt når der er tale om ændringsforslag uden for betænkningen, da der som udgangspunkt ikke er en forventning om ændringsforslag efter betækningsafgivelse. I sådanne tilfælde vil udvalgssekretæren typisk kvittere for modtagelsen, hvilket vil give ministeriet vished om, at Folketingets Administration er opmærksom på henvendelsen.

Eksisterende foranstaltninger i Folketingets Forretningsorden m.v.

Ud over ovenstående mere systemtekniske foranstaltninger, findes der en række foranstaltninger, som stillere af ændringsforslag kan bruge til at påse, at Folketinget behandler lovforslaget og ændringsforslagene som tiltænkt af stilleren.

Det fremgår af Folketingets Forretningsordens § 18, stk. 2, at ændringsforslag uden for betænkningen ikke kan behandles uden at være offentliggjort på en af Folketingets hjemmesider senest den foregående dag.

Der er således mulighed for, at stilleren af et ændringsforslag senest på dagen for behandlingen kan påse, at ændringsforslaget er stillet og i den tiltænkte form. I den konkrete sag har udlændinge- og integrationsministeriet haft mulighed for at påse, at ændringsforslaget var stillet enten til 2. behandling eller 3. behandling af lovforslaget.

Af Justitsministeriets Lovkvalitetsvejledning fremgår det af kapitel 10.7 om 2. behandling, at »*Hvis der vedtages ændringsforslag, offentliggøres der kort tid efter afstemningen en version af lovforslaget, hvor de vedtagne ændringsforslag med tilhørende konsekvensændringer er indarbejdet (den såkaldte indredaktion). Det ansvarlige fagministerium bør hurtigst muligt foretage en kontrol af, om indredaktionen svarer til intentionerne med de vedtagne ændringsforslag.*«

Endvidere fremgår det af Lovkvalitetsvejledningen under kapitel 10.7 om 2. behandling og 10.0 om 3. behandling, at det enkelte fagministerium sørger for, at den ansvarlige minister er forberedt inden hhv. 2. og 3. behandling af et lovforslag i Folketinget. Under behandlingerne har embedsmænd fra det pågældende ministerium mulighed for at være til stede og overvære Folketingets behandlinger og i den forbindelse mulighed for at gøre opmærksom på eventuelle uoverensstemmelser, eksempelvis ved manglende behandling af et ændringsforslag.

Folketinget bliver af ministeriet gjort opmærksom på henvendelsen den 4. juni efter 3. behandling

Tirsdag den 4. juni kl. 13.16 og umiddelbart efter 3. behandling af L 177 modtager Indfødsretsudvalgets sekretær en SMS fra Udlændinge- og Integrationsministeriet, der beder sekretæren ringe angående et ændringsforslag til lovforslaget, der skulle være sendt til Folketinget den 28. maj. Sekretæren ringer herefter til ministeriet, der oplyser, at en mail er sendt fra ministeriet til Folketinget den 28. maj om aftenen.

Sekretæren har ikke adgang til den pågældende postkasse, men beder ministeriet genfremsende mailen for at få afklaret, hvilken mail det drejer sig

om. Parallelt får sekretæren via en kollega, der har adgang til den pågældende postkasse, bekræftet, at Folketinget har modtaget den pågældende mail den 28. maj kl. 19.18.

Den pågældende mail vises i Outlook indbakken på det tidspunkt som værende læst (uden fed markering, hvilket normalt betyder, at henvendelsen er håndteret), men den er ikke registreret i Folketingets it-system Tingdok. Hvornår mailen er læst, af hvem, og hvorfor vedkommende ikke har sendt mailen videre eller registreret den i Tingdok er uvist, men det skyldes formentlig en menneskelig fejl og en misforståelse blandt de begrænsede antal folketingsansatte, der har adgang til den fortrolige postkasse.