

**Poul B. Nielsen**  
Sognepræst em., Sektionschef

1/2

**BILAG** af  
13.08.2024

**Til Folketingets Forsvarsudvalg.**

**BUDGETOVERSLAG.** Ref.: *Forslag om oprettelse af Varslingsberedskab.* (FOU alm.del – bilag 213).

Med henvisning til mit uændrede princip-forslag af 01.08.2024 (nedenfor s. 2) tillader jeg mig at eftersende en *beskrivelse af forslaget gennem et kommenteret budgetoverslag.*<sup>1</sup>

**STATUS 2024.** *Allerede anskaffet og betalt.* (Inflationsreguleret 1994-2024): **(500 mio. kr)**<sup>2</sup>

Stationære sirener, 1994, (80% af natbefolkning, vedligehold): 200 mio. kr.

Mobil-Sirenen, 2023, (landsdækkende): 140 –

**PLANLÆGNING – UDVIKLING** (Samlet indledende projekt over 3-5 år): **200 mio. kr.**

Projektbeskrivelse. Varslingspolicy. Varslingssystembeskrivelser. Simulationer. Budget.

Politiets sekretariatsstyring og faglighed 50 mio. kr.

Ekstern sekretariats- og konsulentbistand (rådg.ing.fa.) 100 –

Beredskabsstyrelsens og Forsvarets bistand 25 –

Eksterne sektormyndigheders og interessenters bistand 25 –

**ANLÆG – ANSKAFFELSER** (efter 3-5-... år)

**Varslingssystem v/Politiet** (12 politikredse + Den nationale operative stab): **250 mio. kr**

Programmering af varslingsgrundlag (ved Forsvaret: acw, cbm) 50 mio. kr.

Skærm-præsentation af varslingsgrundlag (fra Forsvaret) 50 –

Skærm-præsentation af varslingssituationen (ved politikredsen) 50 –

Sirenstyringssystemer direkte ved de enkelte politikredse 100 –

**Informationsradio** (Beredskabs-/varslingsmeddelelser) **v/Politiet** (12 politikredse): **100 mio. kr.**

Politikredsen får egne redaktionsfaciliteter til indkobling direkte i (regionale) FM-radiomast.

**Monitoreringssystem v/Politiet**, (12 politikredse, CBRN-/HJV-enheder): **150 mio. kr.**

Bevægelige 'observations- og sporingsenheder' (o. 2000) med direkte forbindelse til politikredsen.

Rapporterer (luft)trusler og **Chemisk-Biologisk-Radioaktiv-Nuklear-forurening** til varsling og afvarsling.

"Varslings-sender" (særlig 'mobil' direkte til skærm hos politiet) 50 mio. kr.

Skærm-præsentation af varslingsgrundlag (fra Varslingssender) 50 –

Håndbåret CBRN-detector 50 –

**Anlæg – anskaffelser Overslag ialt 700 mio. kr.**

**Relaterede varslingsforhold**<sup>3</sup>

CBRN-varsling er bl.a. "*Gastæt beskyttelse*" (åndedrætsbeskyttelse) som enten "*indendørs beskyttelse*" og/eller som "*CBRN-gasmaske*". – CBRN-folkegasmasker til danske civilbefolkning: **3 mia. kr.**<sup>4</sup>

**DRIFTSUDGIFTER.** Operativ drift efter tidigst 3 år udfoldet i beredskabsgrader efter situationen.

Personel, uddannelse, vagter, øvelser, administration, vedligehold, depot, .....

Fordelt på Politiet, Flyvevåbnet, Hæren, Hjemmeværnet, Beredskabsstyrelsen.

**Drift efter 3-5 år: 100 mio. kr./år**

<sup>1</sup> I mangel af bedre tager "forslag" og "overslag" udgangspunkt i indsigter fra de omfattende varslingsprojekter, som Civilforsvarsstyrelsen bedrev i 1980-erne og som resulterede i en ny generation luftværnssirener pr. 1994. Et nyt operativt krigsmæssigt varslingssystem blev stoppet i 1989 og siden henlagt. – Indsigterne er søgt tilpasset og opdateret forholdene af i dag.

<sup>2</sup> Sirenerne anvendes fredsmæssigt 10 gange/år (!) med årlig drift 13 mio. kr., – men startfinansierer et nyt varslingsberedskab.

<sup>3</sup> "*Varsling med blot indendørs beskyttelse kan give god mening! – Beskyttelsesrum uden varsling giver ikke megen mening!*"

<sup>4</sup> Engelske befolkning havde – modsat tyske – gasmasker under 2. verdenskrig, hvorfor krigsgas angiveligt ikke blev anvendt.

*FORSLAG til Folketingets Forsvarsudvalg vedrørende Forsvars- og Beredskabsforlig 2024.*

**Oprettelse af et permanent, integreret varslings- og informationsberedskab ved Politiet.**

Idet vi går en tid i møde, hvor der ikke længere synes nogen klar distinktion mellem fred, krise og krig, tillader jeg mig at foreslå en styrkelse af civilbefolkningens sikkerhed og totalforsvarets troværdighed gennem en diskret udvidelse med et *civilt krigsvarslingsberedskab*. – Vi har i dag ikke et sådant. <sup>6</sup>

1. Der foreslås oprettet et permanent, integreret og landsdækkende varslings- og informationsberedskab: "*Varslingsberedskabet*", med henblik på befolkningens forhold og vilkår og samfundsfunktionernes opretholdelse, samt styrkelse af selve krise- og krigsinformationen mod fejltagelser og kaos. <sup>7</sup>

2. Varslingsberedskabet organiseres nationalt på politikredsplan, idet Politiet (i forvejen) har ansvar for *varsling, koordination og information* af befolkningen med den opgave at opretholde ro og orden. <sup>8</sup>  
Beredskabsstyrelsen har (i forvejen) ansvar for *varetagelse* af varslingsberedskabet. <sup>9</sup>

3. Varslingsberedskabet *integreres operativt* med andre samfundssektorerers varslings- og informationsopgaver <sup>10</sup> for at *samordne* berørte befolkningsgruppers trusselssituation til klare varslings- og beskyttelsestilstande med tilhørende klar information udsendt fra en primær og troværdig instans. <sup>11</sup>

4. Varslingsberedskabet omfatter *hele skalaen* fra fredsmæssige beredskabshændelser over krisesituationer til egentlige krigshandlinger, og omfatter *hele spektret* af risiko-, trussels- og våbentyper. <sup>12</sup>

5. Varslingsberedskabet indhenter og modtager *varslings- og afvarslingsinformationer* fra politiets egne enheder, fra relevante sektormyndigheder samt fra enheder ved Forsvaret direkte til Politiet. <sup>13</sup>  
Varslingsberedskabet regulerer *varslingsbelastningen* af befolkningsgrupper og samfund. <sup>14</sup>

6. Varslings- og informationsberedskabet implementeres fysisk, uddannelses- og øvelsesmæssigt. Der forudsættes afsat midler til planlægning, udvikling, robust hardware og personel. <sup>15</sup>

<sup>5</sup> Erhvervsuddannet, teolog og operationsanalytiker ved bl.a. Civilforsvarsstyrelsen. Sektionschef (R) i Beredskabsstyrelsen. CF-varslingsofficer (til rådighed) under Den kolde Krig. Totalforsvarsstudier i Danmark, England, V-Tyskland, Schweiz, NATO. Udgivet: "*Sirenen lyder ikke..!*", 1980. "*Civilbeskyttelsestidsskriftet 1971-1990*", 2019. (Hentes frit fra mit site: [www.NyTeologi.dk](http://www.NyTeologi.dk))

<sup>6</sup> Forslaget lægger op til en rettidig tilpasning af "overhængende fare for terror- og krigshandlinger" (Beredskabsloven § 1).

<sup>7</sup> Varslingserfaringer fra 2. verdenskrig: Varsling betyder *halvering* af persontab og -skader. – *Flest reddet for færrest penge!* Ref.: "*Dimensionering af Storkøbenhavns Civilforsvar*", 1960. Endda relativ *større* overlevelse ved atom- (og kemiske) våben.

<sup>8</sup> "*Politidirektøren sørger for varsling ...*" (Beredskabsloven § 17, stk. 2). Historisk opgave fra 1939 i medfør af Retsplejeloven. I dag aktiverer Rigspolitiet fra centralt hold sirenevarslingen (master og mobiltelefon) efter anmodning fra politikredsene.

<sup>9</sup> Beredskabsstyrelsen *administrerer* sirenerne: stationære fra 1994, mobil-s!irenen fra 2023. ("*Nationalt Risikobillede 2022*"). Afgørende bliver "*Ansvar* for Varslingsberedskabet", som må præciseres som *Politiets*. – Tidligere flød ansvaret (jf. note 15)

<sup>10</sup> Statens Serum Instituts Bio-beredskab. Beredskabsstyrelsens Kemiske og Nukleare Beredskaber. Infrastrukturer. Energi. ...

<sup>11</sup> En pointe med forslaget er et *enheds* Varslingsberedskab, som *altid er på vagt og som kan udvides og hævses efter behov*.

<sup>12</sup> "*Varsling med blot indendørs beskyttelse kan give god mening! – Beskyttelsesrum uden varsling giver ikke megen mening!*"

<sup>13</sup> *Lufttrusler* fra 'Air Control Wing', samt *Kemiske–Biologiske–Radioaktive–Nukleare trusler* fra 'CBRN-Efterretningsenheder'. Forsvaret kan yde bistand til Politiet vedr. "varsling" (Politiloven, § 24a, -b). CF og Forsvaret havde samarbejdsaftale fra 1950.

<sup>14</sup> *Varslingsbelastning*: Tid i isolation/beskyttelse. Vand, mad, varme, psyke. Driftstop af infrastruktur og produktion. Syge/døde. Decentrale varslingsinstans, *politikredsen*, er nærmest til at *koordinere* de mange hensyn omkring varslinger og afvarslinger.

<sup>15</sup> Varslingsberedskabets 'indre logik' må afspejle et *kompleks* 'ydre billede', hvorfor *ikke gives nemme og hurtige løsninger*: CF-Varslingstjeneste (1950–2000) kom fra 1960 *ikke til at fungere efter hensigten* pga. *systemiske* problemer med *samordning* af da 2 varslingsgrene (luftangreb og radioaktivt nedfald) samt 2 varslingsniveauer (CF og Politi), hvortil kom 2 varslingsmidler (sirener og DR-radio). – *Heraf forslaget om enheds-Varslingsberedskabet ved Politiet med plads til også de nye trusselsformer*.