

Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

30. maj 2024

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 248 (Alm. del) af 3. maj 2024 stillet efter ønske fra Aki-Matilda Høegh-Dam (SIU)

Spørgsmål

Kan ministeren oplyse, hvilke ministre der har beføjelse til at forhandle og tage beslutning om tildeling af midler til reserver og puljer på finansloven? Hertil ønskes en konkret gennemgang af hver enkelt reserve og pulje i årene 2024-2027 afsat på finansloven 2024, herunder med angivelse af det respektive ministeriums ansvar og kompetencer i forhandlingsprocessen, formålet med reserven eller puljen, og den procentvise del af reserven eller puljen, der allerede er aftalt udmøntet.

Svar

Det er finansministeren, der fremsætter regeringens finanslovsforslag samt de efterfølgende ændringsforslag. Den endelige finanslov vedtages af Folketinget og indeholder de bevillinger, der er grundlaget for, at staten kan afholde udgifter og modtage indtægter, herunder til puljer og reserver.

Finansloven afspejler både de dispositioner, som er aftalt i aftalen om finansloven, og de bevillingsmæssige konsekvenser af tiltag og politiske aftaler, som ikke direkte har været genstand for forhandlingerne om finansloven. Det kan således i politiske aftaler, som er forhandlet af regeringens øvrige ministre, være aftalt, at der afsættes en eller flere puljer og reserver.

Dertil kan der inden for de gældende bevillingsregler i det igangværende finansår afsættes ny bevilling til reserver og puljer, der ikke er opført på finansloven. Dette kan bl.a. ske som følge af politiske aftaler. Der kan ligeledes i løbet af finansåret indgås aftale om udmøntning af eksisterende puljer og reserver eller omprioritering af bevillinger mhp. oprettelsen af nye puljer og reserver. Forhandlinger herom kan både forestås af finansministeren og af andre ministre.

De bevillingsmæssige konsekvenser af nye politiske aftaler med virkning i finansåret optages på forslag til lov om tillægsbevilling og vil typisk forinden have været forelagt Folketinget i form af aktstykker, som behandles i Folketingets Finansudvalg, eller ny lovgivning.

Oversigt over reserver på finansloven for 2024

Der er udarbejdet en oversigt på underkontoniveau over reserver på finansloven for 2024, hvor der er budgetteret mere end 0,0 mio. kr. i et eller flere år i perioden 2024-2027, *jf. bilag 1*. Reserver er til brug for svaret afgrænset til bevillinger, som er indarbejdet på standardkonto 49 (reserver og budgetregulering). Det bemærkes, at der er tale om en teknisk opgørelse af reserver på ministerområderne, hvormed der kan forekomme afvigelser mellem finansloven og vedlagte oversigt, såfremt der på nettoudgiftsbevillinger er indarbejdet bevilling på andre standardkonti på de angivne underkonti. Der indgår således bl.a. reserver vedr. kommunalt lov- og cirkulæreprogram, anlægsreserver mv.

Der kan således være afsat midler, der med andre afgrænsninger vil kunne vurderes at have hel eller delvis karakter af en reserve, som ikke fremgår af oversigten.

Det bemærkes, at oversigten baserer sig på den vedtagne finanslov for 2024. Såfremt der ved lovgivning eller aktstykke er oprettet nye reserver i løbet af finansåret, vil disse ikke fremgå af oversigten.

Oversigt over puljer på finansloven for 2024

Der er ligeledes udarbejdet en samlet oversigt på underkontoniveau over puljer på finanslov for 2024, hvor der er budgetteret mere end 0,0 mio. kr. i et eller flere år i perioden 2024-2027, *jf. bilag 2*.

Det bemærkes, at der ikke findes en entydig definition af en pulje i statsbudgettet. På den baggrund er der i oversigten alene angivet afsatte midler, hvor ”pulje” indgår i beskrivelsen i enten hovedkontoens eller underkontoens navn. Såfremt ”pulje” indgår i hovedkontoens navn er samtlige dertilhørende underkonti opført. Såfremt ”pulje” ikke indgår i hovedkontoens navn, er der kun opført underkonti, hvor ordet ”pulje” fremgår af underkontoens navn.

Der kan således være afsat midler, der med andre afgrænsninger vil kunne vurderes at have hel eller delvis karakter af en pulje, som ikke fremgår af oversigten.

Det bemærkes, at oversigten baserer sig på den vedtagne finanslov for 2024. Såfremt der ved lovgivning eller aktstykke er oprettet nye puljer i løbet af finansåret, vil disse ikke fremgå af oversigten.

Der er tale om en teknisk opgørelse af puljer på ministerområderne. Der indgår således bl.a. risikopuljer, tilskud og reserver. Det bemærkes endvidere, at de to oversigter angivet i bilag 1 og bilag 2 ikke er gensidigt udelukkende, hvorfor enkelte konti vil fremgå af begge oversigter. Det vil fx gøre sig gældende i tilfælde, hvor en konto med ”pulje” i navnet er indarbejdet på standardkonto 49 (reserver og budgetregulering).

Formål og opbæng

Formålet med de enkelte bevillinger på finansloven, herunder puljer og reserver, vil i al væsentlighed fremgå af anmærkningsteksten under de hovedkonti og underkonti, hvor midlerne er placeret.

Det er som det klare udgangspunkt de enkelte ministre, der er ansvarlige for de bevillinger, som med finansloven er givet til ministerområderne. Det gælder også stillingtagen til udmøntning, herunder tilrettelæggelsen af eventuelle forhandlingsforløb herom. Såfremt der er ønske om uddybende beskrivelser af de enkelte opførte reserver eller puljer, henvises der til de ansvarlige ministre.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister