

EU-note

Til orientering af medlemmer af Miljø- og Fødevareudvalget og Europaudvalget.

Standardmandater til regeringen i EU-komitesager om godkendelse af plantebeskyttelsesmidler og biocider

3. september 2024

Regeringen foreslår, at den fremover skal kunne agere på baggrund af standardmandater¹, når den skal stemme om godkendelse af aktivstoffer i plantebeskyttelsesmidler og biocidholdige produkter² i de ansvarlige stående komiteer i EU³. Regeringen ønsker at kunne tage disse standardmandater i brug allerede i forbindelse med afstemninger i komiteerne fra den 9. september 2024.

Det Internationale
Sekretariat
Morten Knudsen
EU-konsulent

Regeringens ønske om at gøre øget brug af standardmandater kommer på baggrund af en opfordring fra Europaudvalget til på denne måde at reducere arbejdsbyrden for både regering og Folketingets udvalg⁴. Regeringen oplyser, at den i årene 2021, 2022 og 2023 har forelagt henholdsvis 27, 20 og 16 notater om godkendelse af aktivstoffer og henholdsvis 4, 8 og 6 notater om administrative forlængelser. Sådanne notater vil udvalgene fremover ikke længere modtage. Regeringen har sendt Europaudvalget og Miljø- og Fødevareudvalget to [grundnotater](#) om sagen den 29. august 2024.

Hvad er et standardmandat?

Et standardmandat må ikke forveksles med de "mandater", som regeringen indhenter i Europaudvalget forud for forhandlingerne om EU-sager af større rækkevidde – som typisk foregår i Rådet.

¹ Muligheden for at bruge standardmandater til behandlingen af udvalgte komitésager blev oprindeligt aftalt mellem Europaudvalget og Udenrigsministeriet i 2013, hvor det blev nedfældet i Europaudvalgets beretning af 5. juli 2013.

² Ifølge Miljøstyrelsen er biocider produkter, der har som deres primære formål at beskytte mennesker, dyr, vand, overflader, materialer eller produkter ved hjælp af kemiske stoffer, der dræber, afskrækker eller tiltrækker levende skadegørere som mikroorganismer, alger, svamp eller skadedyr. Pesticider er den gruppe af bekæmpelsesmidler, der anvendes til at beskytte planter mod ukrudt, skadedyr og sygdomme.

³ EU's stående komite for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder og den stående komite for biocidholdige produkter.

⁴ Europaudvalgets beretning af 29. september 2023.



Standardmandater kan alene benyttes til at fastlægge regeringens holdning forud for afstemninger i de ansvarlige stående komiteer, som Kommissionen rådfører sig med forud for vedtagelsen af kommissionsretsakter⁵. Kommissionsretsakter er en slags europæiske bekendtgørelser, som Kommissionen kan udstede på områder, hvor EU-lovgiverne (Rådet og Parlamentet) i en "EU-rammelov"⁶ har bemyndiget Kommissionen til at stå for den nærmere gennemførelse af EU-lovgivningen.

Med et standardmandat aftaler regering og Folketing en fast og ensartet ramme, inden for hvilken regeringen kan stemme om forslag til kommissionsretsakter i de ansvarlige EU-komiteer, uden at den skal orientere Europaudvalget og det berørte fagudvalg om hvert enkelt forslag. I stedet vil den ansvarlige minister én gang om året orientere Europaudvalget og Miljø- og Fødevareudvalget om, hvilke forslag der i det forgangne år er behandlet i den ansvarlige stående komite med angivelse af den danske holdning til hvert enkelt forslag og afstemningens resultat.

Det er aftalt med regeringen, at Europaudvalget til enhver tid kan få forelagt enkelte komitésager, såfremt der skulle være et ønske herom⁷.

Hvis regeringen skulle vurdere, at en komitesag er af større rækkevidde (hvilket sker sjældent), fordi den har væsentlige statsfinansielle, administrative, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser skal den forelægges mundtligt til forhandlingsoplæg i Europaudvalget.

Standardmandat for godkendelse af aktivstoffer i plantebeskyttelsesmidler?

Regeringen lægger med sit forslag til standardmandat om håndteringen af [plantebeskyttelsesmidler](#) op til, at den udelukkende vil stemme for godkendelse af aktivstoffer i plantebeskyttelsesmidler i den stående komite for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder (SCoPAFF), hvis stofferne lever op til forordningens krav om sikker anvendelse til de anvendelsesformål, der er søgt om ved

⁵ Standardmandater forudsætter, at der er tale om kommissionsforslag, der vedtages i komitéprocedure eller som delegerede retsakter ud fra en række ensartede kriterier beskrevet i basisretsakten, og som Danmark tager stilling til ud fra ensartede principper. Komitésager, der ligger ud over denne ramme, og andre væsentlige komitésager vil fortsat blive forelagt Europaudvalget.

⁶ I de foreliggende sager handler det om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler 1107/2009 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter.

⁷ Det hedder således i Europaudvalgets beretning fra den 29. september 2023 om Folketingets prioritering af EU-sager og tidlig inddragelse af fagudvalg og Europaudvalget. Se desuden [Brev af 20. november 2018](#) fra Miljø- og fødevareminister Jakob Ellemann-Jensen til formændene for Europaudvalget og Miljø- og Fødevareudvalget.



EU-vurderingen, og Miljøstyrelsen er fagligt enige i denne vurdering, mens stofferne ikke kan godkendes, hvis der ikke er vist sikker anvendelse af stofferne.

Hertil kommer, at regeringen vil støtte administrative forlængelser af disse stoffer hvis der udestår en konklusion fra den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA), eller hvis der er en konklusion, som ikke viser uacceptabel risiko. Regeringen vil stemme imod administrative forlængelser i de tilfælde, hvor der er en EFSA-konklusion, der viser uacceptabel risiko for bare ét af stofferne, der stemmes om.

Standardmandat for godkendelse af aktivstoffer i biocidholdige produkter?

Regeringen lægger med sit forslag til standardmandat om biocider op til, at den udelukkende vil stemme for godkendelse af aktivstoffer i [biocidholdige produkter](#) i den stående komité for biocidholdige produkter, hvis der er vist sikker anvendelse af stofferne ved EU-vurderingen, og Miljøstyrelsen er fagligt enig i denne vurdering. Derimod kan stofferne ikke godkendes, hvis der ikke er vist sikker anvendelse, eller hvis andre godkendelsesbetingelser ikke er opfyldt.

Det er desuden regeringens generelle holdning, at administrative forlængelser af godkendelserne kan støttes, når det på grund af forhold, der ikke kan tilskrives ansøgerne, er nødvendigt at udskyde godkendelsernes udløbsdatoer, så der er tilstrækkelig tid til at vurdere ansøgningerne om en eventuel fornyelse.

Standardmandat behandles både i MOF og EUU

Regeringens ønske standardmandater i spørgsmålet om godkendelsen af aktivstoffer i plantebeskyttelsesmidler og biocidholdige produkter skal behandles både i Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg og Europaudvalget. Miljø- og Fødevareudvalget drøfter regeringens forslag på et møde den 4. september 2024, mens Europaudvalget behandler sagen på sit møde den 6. september.

Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.