



Miljøministeriet
Departementet

Den 11. juli 2024
MIM 92-24

KOMITÉ-NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakt om establishing, pursuant to Regulation (EU) 2024/573 of the European Parliament and of the Council, minimum requirements for the issuance of certificates to natural and legal persons and the conditions for the mutual recognition of such certificates, as regards stationary refrigeration, air conditioning and heat pump equipment, organic Rankine cycles and refrigeration units of refrigerated trucks, refrigerated trailers, refrigerated light-duty vehicles, intermodal containers and train wagons containing fluorinated greenhouse gases or their alternatives, and repealing Commission Implementing Regulation (EU) 2015/2067 (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat et udkast til forslag om uddannelseskraV og certificering for personer og virksomheder, der arbejder med fluorerede drivhusgasser (F-gasser) og alternativer hertil. Forslaget vurderes ikke at have nogen væsentlig betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark, da der allerede er regler på området i Danmark. Forslaget sættes til afstemning i skriftlig procedure med frist for afgivelse af stemme 24. juli. Regeringen kan støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat et udkast til forslag om: “establishing, pursuant to Regulation (EU) 2024/573 of the European Parliament and of the Council, minimum requirements for the issuance of certificates to natural and legal persons and the conditions for the mutual recognition of such certificates, as regards stationary refrigeration, air conditioning and heat pump equipment, organic Rankine cycles and refrigeration units of refrigerated trucks, refrigerated trailers, refrigerated light-duty vehicles, intermodal containers and train wagons containing fluorinated greenhouse gases or their alternatives, and repealing Commission Implementing Regulation (EU) 2015/2067.” Udkastet foreligger endnu ikke på dansk.

Forslaget har hjemmel i artikel 10 § 8 i Parlamentets og Rådets forordning (2024/573) af 7. februar 2024 om fluorholdige drivhusgasser, om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 517/2014.

En tidligere udgave af forslaget har været forelagt Forvaltningskomiteen for fluorholdige drivhusgasser. Det aktuelle forslag er blevet tilpasset på baggrund af medlemsstaternes kommentarer, og kommentarer modtaget under en offentlig høring.

Forslaget behandles skriftligt i en undersøgelsesprocedure i Forvaltningskomiteen for fluorholdige drivhusgasser. Afgiver Komiteen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komiteen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke

forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komiteen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge Komiteen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget.

Da forslaget skal vedtages gennem skriftlig procedure vil, der ikke være mulighed for egentlige yderligere forhandlinger af forslaget.

Formål og indhold

F-gasser hører til de allermest klimaskadelige gasser. Der har derfor længe været fælles EU-regler om, at personer, der arbejder med F-gasser, skal have de nødvendige kvalifikationer for at reducere udslip. For at sikre dette er der etableret certificeringsordninger for personer og virksomheder. Formålet med forslaget er at opdatere de gældende regler, så de tilpasses den nyligt vedtagne reviderede F-gas forordning (Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EU) 2024/573 af 7. februar 2024 om fluorholdige drivhusgasser, om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 og om ophævelse af forordning (EU) nr. 517/2014), og dermed afspejle den teknologiske udvikling indenfor køle- og varmepumpe-teknik.

For at understøtte den grønne omstilling og bidrage til at opfylde Unionens klimamål og tilskynde til anvendelse af teknologi, der har ingen eller mindre indvirkning på klimaet, tilstræber de nye regler at opfylde behovet for tilstrækkeligt kvalificeret personale, der kan arbejde med alternativer til F-gasser.

Derfor ændres kravene til certificering således, at personer, der arbejder med køle- eller varmepumpe-anlæg, også skal have kvalifikationer til at arbejde med klimavenlige alternativer til F-gasser. Konkret betyder dette, at 2 af de eksisterende kategorier af certifikater ændres således, at de giver adgang til at arbejde med både F-gasser og hydrocarboner i henholdsvis små og store anlæg. Derudover indføres 2 nye certifikater, som giver adgang til at arbejde med ammoniak eller kuldioxid.

For at sikre overgangen fra de gældende kvalifikationskrav til de nye kan medlemsstaterne tillade, at personer, der allerede har kvalifikationer svarende til de gældende krav, kan få anerkendt disse kvalifikationer ved ansøgning om tildeling af certifikater efter de nye regler.

Forslaget indebærer desuden i lighed med de gældende regler, at medlemsstaterne skal oprette eller udpege certificerings- og evaluerings organer, som skal udstede de relevante certifikater, og organisere eksaminationer af ansøgerne til certifikaterne.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Arbejdstilsynet har allerede regler, der stiller krav om uddannelse og certificering i forbindelse med arbejde med køleanlæg, varmepumper og andet trykbærende udstyr:

Bekendtgørelse nr. 505 af 22/05/2024 om ændring af bekendtgørelse om arbejdsmiljøfaglige uddannelser og Bekendtgørelse nr. 498 af 22/05/2024 om anvendelse af trykbærende udstyr.

Disse regler indeholder, ligesom forslaget fra Kommissionen kompetencekrav for at kunne arbejde med forskellige typer af køleanlæg og varmepumper. Arbejdstilsynets regler har fokus på sikkerhedsmæssige forhold, mens Kommissionens regler fokuserer på at mindske udslip af klimaskadelige gasser. De to regelsæt vil derfor supplere hinanden, dog med et vist overlap. Dette har også været tilfældet med de gældende regler.

Kølebranchens Miljøordning (KMO) har siden 2008 i henhold til de hidtidige regler været udpeget som certificerings- og eksaminationsorgan i Danmark.

Miljøministeriet har i øvrigt et forslag om en ændring af kemikalieloven i høring, som muliggør en ændret organisering og finansiering af certificeringsordningen. Det er dog ikke de nye regler, der er anledningen til dette.

Konsekvenser

1. Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, idet det vurderes, at de nye regler i lighed med den nuværende situation vil kunne fungere parallelt med arbejdstilsynets regler.

2. Statsfinansielle konsekvenser og administrative konsekvenser for det offentlige:

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Det forventes dog, at der i forbindelse med tilrettelægning og tilpasning af uddannelserne vil være visse begrænsede meromkostninger for uddannelsesstederne.

3. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

4. Erhvervsøkonomiske og administrative omkostninger for virksomhederne

Forslaget forventes ikke at have væsentlige administrative omkostninger eller gennemførelsesomkostninger for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark men kan have en positiv virkning i EU, fordi uddannelsesniveaulet er lavere i en række medlemsstater.

Høring

Forslaget har været i høring i EU-miljøspecialudvalget, hvorfra der ikke var kommentarer.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede en tidligere udgave af forslaget for Forvaltningskomiteen for fluorholdige drivhusgasser. En del medlemsstater opfordrede til, at der blev indført en særlig kategori af certifikater, der ville give adgang til at arbejde med mindre køleanlæg og varmepumper, og at der blev mulighed for en fleksibel overgang fra de gældende regler. Begge disse ønsker er blevet indarbejdet i det aktuelle forslag.

På denne baggrund forventes forslaget at kunne få opbakning fra et kvalificeret flertal af medlemsstater.

Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at der bør sikres tilstrækkeligt med kvalificeret arbejdskraft til at understøtte den grønne omstilling – herunder at fremme mulighederne for at anvende klimavenlige teknologier. Det er desuden regeringens holdning, at de nye regler i den udstrækning, det er muligt, supplerer allerede gældende danske regler.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.