



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 22. marts 2023
Kontor: Økonomikontoret
Sagsbeh: Emma Holm Sørensen
Sagsnr.: 2023-0030-8178
Dok.: 2696276

Besvarelse af spørgsmål nr. 96 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 96 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 12. januar 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Peter Hummelgaard

/

Joakim Thaning

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 96 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

” Vil ministeren redegøre for udviklingen i de årlige finanslovsbevillinger til henholdsvis Politi og anklagemyndighed, domstole og kriminalforsorg de seneste ti år?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”Rigspolitiet kan oplyse, at nettoudgiftsbevillingen inkl. tillægsbevillinger til politiet og anklagemyndigheden (Politiet og den lokale anklagemyndighed mv., Den Centrale Anklagemyndighed og Politiets Efterretningstjeneste) er steget med 2.212,9 mio. kr. (2023-pl) fra 2012 til 2022, jf. tabel 1. I 2020 og 2021 er der tilført særbevilling som følge af COVID-19. Bevillingsudviklingen inklusiv og eksklusiv COVID-19 fremgår af tabel 1 nedenfor.

Tabel 1

Udviklingen i politiets og anklagemyndighedens nettoudgiftsbevilling 2012-2022¹

Mio. kr., 2023-pl	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Nettoudgiftsbevilling	10.311,7	10.461,3	10.519,2	10.785,4	11.063,6	11.319,2	11.814,5	12.216,5	13.065,3	12.979,0	12.524,6
- heraf COVID-19 ¹									638,8	186,9	
Ekskl. COVID-19	10.311,7	10.461,3	10.519,2	10.785,4	11.063,6	11.319,2	11.814,5	12.216,5	12.426,5	12.792,1	12.524,6

Anm.: 1. Opgørelsen indeholder bevillinger og tillægsbevillinger for § 11.23.01, § 11.23.04 og § 11.23.16 ekskl. bevillingsbortfald. 2. I 2021 blev politiet og anklagemyndigheden tilført en tillægsbevilling på 289,9 mio. kr. til merudgifter som følge af COVID-19. I 2021 blev der på tillægsbevilling samtidig optaget et bevillingsbortfald på 103,0 mio. kr., der vedrørte merudgifter som følge af COVID-19 i 2020.

Som det fremgår af tabel 1 stiger politiet og anklagemyndighedens bevilling samlet set alle år fra 2012 til 2021. Faldet i bevillingen fra 2021 til 2022 kan henføres til ressortoverførsel af en række færdselsopgaver til Transportministeriet, og at politiet og anklagemyndigheden afholdte udgifter til den midlertidige grænsekontrol mod Tyskland og Sverige og implementeringen af Schengen-retsakter ved forbrug af opsparing, som tidligere er blevet tilført som bevilling. Der blev ultimo 2022 ikke tilført bevilling ved aktstykke for at begrænse antallet af aktstykker oversendt til Finansudvalget efter den særlige parlamentariske situation i efteråret 2022, hvor der blev udvist tilbageholdenhed i den løbende administration ved kun at foretage, hvad der var fornødent til embedsforretningernes uforstyrrede førelse.

Udviklingen i politiets og anklagemyndighedens nettoudgiftsbevilling kan primært henføres til en række nye opgaver mv. i politiet som følge af bl.a. flerårsaftalerne om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2012-2015, 2016-2019 (og forlængelsen heraf i 2020) og 2021-2023, der dels er finansieret ved at hæve myndighedernes bevillinger og dels er finansieret ved at gennemføre effektiviseringer i politiet.

I flerårsaftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2012-2015 blev politiet og anklagemyndigheden tilført bevilling til at fastholde det politifaglige aktivitetsniveau i perioden, herunder videreførelse af politiets servicecentre, opretholdelsen af bandeindsatsen og opretholdelse af styrkelsen af Politiets Efterretningstjeneste. Endvidere blev der bl.a. afsat bevilling til en ny bandeindsats og en styrket politiindsats i særlige udsatte områder.

I flerårsaftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2016-2019 blev politiet og anklagemyndigheden tilført bevilling til en markant styrkelse af indsatsen mod terror, en styrket indsats til kontrol i Danmarks grænseområder og en øget robusthed i politiet ved et meroptag på Politiskolen. Endvidere blev der afsat bevilling til videreførelse af initiativerne i den foregående flerårsaftale for 2012-2015.

I flerårsaftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023 blev politiet og anklagemyndigheden tilført bevilling til en nærhedsreform af politiet bl.a. gennem etablering af 20 nærpolygonheder, en styrket indsats over for ofre for vold i nære relationer og voldtægt mv., en mere robust politistyrke bl.a. gennem meroptag på 150 politistuderende årligt i 2021-2023, en styrket indsats mod kompleks kriminalitet bl.a. ved etablering af en ny national efterforskningsenhed, en styrket indsats mod digital kriminalitet, en styrkelse af straffesagsbehandlingen, flere ressourcer til politi og anklagemyndighed i Nordatlanten samt fortsat modernisering af politiet og anklagemyndigheden gennem effektiviseringstiltag og styrkelse af it-understøttelse. Endvidere blev der afsat bevilling til videreførelse af initiativerne i den foregående flerårsaftale for 2016-2019.

Herudover kan udviklingen i politiets og anklagemyndighedens nettoudgiftsbevilling bl.a. henføres til følgende større bevillingskorrektioner i perioden 2012-2022 anført i 2023-pl:

- Overførsel af bevilling på 546,1 mio. kr. i 2013 og frem til udgifter til strafferetspleje fra § 11.21.21. Strafferetspleje mv. til § 11.23.01. Politiet og den lokale anklagemyndighed mv.

- Tilførsel af bevilling på 125,8 mio. kr. i 2013, 249,9 mio. kr. i 2014, 139,2 mio. kr. årligt i 2015 og 2016, 133,5 mio. kr. i 2017 og 128,5 mio. kr. i 2018 og frem til udvidet brug af automatiske trafikkontrol (ATK).
- Tilførsel af bevilling på 175,0 mio. kr. i 2015 til en nedbringelse af overarbejdspeklen i politiet i forbindelse med den styrkede indsats mod terror.
- Tilførsel af bevilling på 235,0 mio. kr. i 2016, 178,0 mio. kr. i 2017, 189,9 mio. kr. i 2018, 117,3 mio. kr. i 2019, 281,5 mio. kr. i 2020 og 295,5 mio. kr. i 2021 til midlertidig grænsekontrol mod Tyskland, opgaver som følge af Asylpakke 1, implementering af Schengen-retsakter og bedre beskyttelse af grænse mod Sverige.
- Tilførsel af bevilling på 64,5 mio. kr. i 2017, 183,7 mio. kr. i 2018 og 219,3 mio. kr. i 2019 og frem til ansættelsen af politikadetter.
- Tilførsel af bevilling på 100,5 mio. kr. i 2018, 195,5 mio. kr. i 2019, 209,8 mio. kr. i 2020 og 229,5 mio. kr. i 2021 og frem til en udvidelse af politistyrken.
- Tilførsel af bevilling på 136,5 mio. kr. i 2018, 94,8 mio. kr. i 2019, 90,3 mio. kr. i 2020 og 89,7 mio. kr. i 2021 og frem til ansættelse af civile årsværk.
- Tilførsel af bevilling på 137,1 mio. kr. i 2019 til udbetaling af overarbejde samt ekstraordinære udgifter på politiets område.
- Fraførsel af bevilling på 43,5 mio. kr. i 2020, 106,4 mio. kr. i 2021 og 106,0 mio. kr. i 2022 og frem i forbindelse med ressortoverførsel af udlændingepgaver til Udlændinge- og Integrationsministeriet.
- Tilførsel af en bevilling på 638,8 mio. kr. i 2020 og 289,9 mio. kr. i 2021 til merudgifter som følge af COVID-19. Derudover var der et bevillingsbortfald på tillægsbevilling for 2021 på 103,0 mio. kr. som følge af ikke realiserede COVID-19-merudgifter.
- Fraførsel af bevilling på 52,2 mio. kr. i 2021 stigende til 208,4 mio. kr. i 2022 og frem i forbindelse med ressortoverførsel af færdselsopgaver til Transportministeriet.”

Justitsministeriet har endvidere til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Kriminalforsorgens bevilling fremgår af tabel 1.

Tabel 1

Oversigt over bevilling mellem 2012-2022

<i>Mio. kr., 2023-pl</i>	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Bevilling	3.350,5	3.431,8	3.517,6	3.534,1	3.303,5	3.409,1	3.609,9	3.677,1	3.688,5	3.804,8	3.852,8

Anm.: Bevillingerne er inklusiv tillægsbevillinger. Bevillingerne er opregnet med det generelle pris- og lønindeks.

Kilde: Finansloven samt kriminalforsorgens ledelsesinformationssystem.

Kriminalforsorgens bevilling fastsættes med udgangspunkt i fireårige flerårssaftaler samt de årlige finanslovsaftaler. Ved fastsættelse af bevillingen er der blandt andet taget højde for udviklingen i belægget i fængsler og arrester. Belægget i fængsler og arrester fremgår af tabel 2.

Tabel 2

Oversigt over belæg i fængsler og arrester mellem 2012-2022

<i>Antal indsatte</i>	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Gns. belæg	4.006,8	4.007,8	3.784,4	3.421,6	3.420,5	3.449,9	3.738,4	3.974,3	4.084,6	4.169,0	4.212,1

Kilde: Finansloven samt kriminalforsorgens ledelsesinformationssystem.

Bevillingen har også ændret sig som følge af ændringer i opgaveniveau og –sammensætning. I løbet af de senere år er der blandt andet indført en styrket indsats mod bandemedlemmer. Derudover har kriminalforsorgen oprettet Ungekriminalforsorgen og overtaget opgaven med arrestanttransport fra politiet. Endvidere er kriminalforsorgens udgifter til renter og afskrivninger steget fra ca. 200 mio. kr. i 2012 til ca. 400 mio. kr. i 2022, hvilket skal ses i lyset af store investeringsprojekter som fx etableringen af Storstrøm Fængsel til godt 1 mia. kr.”

Justitsministeriet har endvidere til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Domstolsstyrelsen, der har oplyst følgende:

”Omprioriteringsbidraget på 2 pct. blev annulleret i 2013. I 2014 blev domstolene igen omfattet af det årlige omprioriteringsbidrag på 2 pct., mens finanslovsaftalen fra 2015 frem til og med 2022 (de to seneste flerårssaftaler) indeholdt et omprioriteringsbidrag på årligt ca. 1,2 pct.

På den tidligere regerings forslag til finanslov 2023 er den fulde bevilling fra 2022 videreført til 2023, idet forhandlingerne om en ny flerårsaftale er udskudt et år. Der er derfor ikke noget omprioriteringsbidrag i 2023. Det vurderes hensigtsmæssigt for domstolenes drift, hvis det nye finanslovsforslag for 2023 ligeledes ikke indebærer et omprioriteringsbidrag i 2023. Dette forslag afventes fortsat.

I nedenstående tabel 1 ses Danmarks Domstoles årlige finanslovsbevillinger de seneste 10 år, samt hvor stort et beløb omprioriteringsbidraget årligt har udgjort.

Tabel 1

Danmarks Domstoles årlige finanslovsbevilling samt årets omprioriteringsbidrag

<i>Mio. kr., 2023-pl</i>	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Domstolenes bevilling i alt	2.059,0	2.040,1	2.047,9	2.037,9	2.073,4	2.080,0	2.114,3	2.198,7	2.212,4	2.174,7
Årets omprioriteringsbidrag	0,0	40,8	24,6	24,5	24,9	25,0	25,4	26,4	26,5	26,1

Anm.: Bevillingerne er opregnet med det generelle pris- og lønindeks.

Stigningen i domstolenes bevilling fra 2019 og frem kan i vidt omfang henføres til merbevillinger foranlediget af COVID-19-pandemien samt merbevillinger til målrettet bunkebekæmpelse på straffesagsområdet. Derudover fik domstolene som led i aftalen om domstolenes økonomi for 2019-2022 tilført midler til at øge den fysiske sikkerhed, herunder etablering af permanent adgangskontrol ved en række retter, ligesom domstolene har fået ekstra midler som følge af nye opgaver forårsaget af ændringen i reglerne om behandlingen af de familieretlige sager og etableringen af Ungdomskriminalitetsnævnet.”

Justitsministeriet oplyser supplerende til Domstolsstyrelsens bidrag, at faldet i domstolenes bevilling fra 2021 til 2022 primært kan henføres til teknik vedrørende bl.a. pris- og lønregulering. Hertil kommer omprioriteringsbidrag og udvikling i bevillingsprofil, herunder udløb og tilførsel af merbevillinger.