

KOMMENTERET HØRINGSNOTAT

vedrørende

§ 29, nr. 1, 3 og 5-12, og § 30 i forslag til lov om ændring af kildeskatteloven, lov om kommunal indkomstskat, ejendomsvurderingsloven og forskellige andre love

(Optrævning og inddrivelse af grundskyld og dækningsafgift m.v., statens afregning af grundskyld og dækningsafgift til kommunerne, foreløbige vurderinger som midlertidigt beskatningsgrundlag i 2024 og 2025, forenkling af ejendomsvurderingerne for 2024 og 2025, udvidelse af antallet af dommere i Landsskatteretten m.v.)

I det følgende gennemgås de væsentligste bemærkninger til lovforslagets § 29, nr. 1, 3 og 5-12, og § 30, som Indenrigs- og Sundhedsministeriet har modtaget i forbindelse med den offentlige høring.

1. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslagets § 29, nr. 1, 3 og 5-12, og § 30 har været i høring hos Kommunernes Landsforening (KL) i perioden fra den 23. marts 2023 til den 19. april 2023. KL har endvidere gennem Finansieringsudvalget under Indenrigs- og Sundhedsministeriet fået mulighed for at bidrage til afklaring af det teknisk grundlag mv. for lovforslaget om neutraliseringsordningerne. Drøftelserne i udvalget har bidraget til at teknisk kvalificere afgrænsning og beskrivelse af det anvendte grundlag for opgørelserne for neutraliseringsordningerne.

Herudover har lovforslaget i samme periode været tilgængeligt på høringsportalen.

2. Modtagne høringssvar

Der er indkommet høringssvar fra KL. I nedenstående afsnit 3 gennemgås KL's væsentligste bemærkninger til lovforslagets § 29, nr. 1, 3 og 5-12, og § 30, og bemærkningerne hertil. Ministeriets bemærkninger hertil er *kursiverede*. Høringssvaret offentliggøres på høringsportalen.

Der er pba. høringssvaret fra KL foretaget en enkelt præcisering i bemærkningerne til det endelige lovforslag, *jf. nedenstående punkt 3.3.*

3. Foreslåede ændringer i udligningsloven

3.1. Generelle bemærkninger

KL bemærker i deres høringssvar, at de foreslåede neutraliseringsordninger for kommunernes økonomi sfa. det nye ejendomsvurderingssystem, og som er aftalt i forbindelse med boligskatteforliget, har fordelingsmæssige konsekvenser for kommunerne. Der henvises til, at opgørelsen af tab og gevinster for 2021-2023 foretages én gang for alle, når der foreligger skøn for grundværdierne for tilskudsåret både med og uden virkninger af nyt ejendomsvurderingssystem.

KL skriver på denne baggrund, at det ikke vurderes hensigtsmæssigt, hvis kommunerne skal afvente klarhed om konsekvenserne af den foreslåede ordning for 2021-2023 så langt ude i fremtiden. Kommunerne har behov for et grundlag for at indrette sin økonomi på konsekvenserne af lovforslaget. Hverken KL eller kommunerne har imidlertid mulighed for at beregne dette grundlag.

KL foreslår på den baggrund, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet eller Skatteministeriet fremsender skøn for ordningens konsekvenser for 2021-2023 så hurtigt som muligt efter vedtagelsen af lovforslaget. KL bemærker hertil, at sådanne skøn nødvendigvis vil have en vis foreløbig karakter og kan blive justeret forud for den endelige opgørelse.

KL bemærker videre, at kommunerne senest i oktober 2023 skal vedtage budgetterne for 2024 med overslagsårene 2025-2027. Det betyder, at kommunerne har behov for at kunne budgettere med virkningen af neutralisering af virkningen i udligningen af beskatningsgrundlag, som følger af afskaffelsen af den såkaldte stigningsbegrænsning. KL foreslår på den baggrund, at der tilsvarende udarbejdes skøn for ordningens konsekvenser for 2025-2027.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet bemærker, at formålet med lovforslaget er at udmønte de neutraliseringsordninger, som i 2018 er aftalt på baggrund af et arbejde i Finansieringsudvalget. Som det fremgår af lovbemærkningerne, er vilkårene for udmøntning påvirket af udskydelsen af udsendelsen af vurderinger under det nye ejendomsvurderingssystem.

Formålet med neutraliseringsordningerne er i sammenhæng med fastsættelsen af nye lofter for grundskyldspromillen netop at undgå de byrdefordelingsmæssige konsekvenser, der ellers ville være for kommuner ved det nye ejendomsvurderingssystem, herunder ved det samtidigt fremsatte forslag til ny ejendomsskattelov.

For perioden 2021-2023 opkræver kommunerne grundskyld på et foreløbigt grundlag baseret på scenariet uden et nyt ejendomsvurderingssystem. Konsekvenser af det nye system vil først slå fuldt igennem i kommunerne, når de nye vurderinger udrulles, og den opkrævede grundskyld skal reguleres. Det forudsættes på denne baggrund i lovforslagets bemærkninger, at der forud for de årlige forhandlinger om kommunernes økonomi mellem regeringen og KL drøftes status for grundlaget for en endelig opgørelse. Når der er enighed om, at et tilstrækkeligt grundlag er til stede for en endelig opgørelse, vil en regulering af statens tilskud til kommunerne under ét for 2021-2023 kunne fastsættes på det efterfølgende bloktilskudsaktstykke. Neutraliseringsordningen vil på den baggrund kunne beregnes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på, at opgørelsen udmeldes til kommunerne sammen med de øvrige generelle tilskud og udligning pr. 1. juli.

Med lovforslaget fastlægges nu grundlaget for opgørelser vedr. neutraliseringsordningen for 2021-2023, som vil skulle ses i sammenhæng med de reguleringer, som kommunerne vil få i grundskylden vedr. disse år, når vurderingerne under det nye ejendomsvurderingssystem udsendes.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Skatteministeriet vil i forlængelse heraf i august gå i dialog med KL om udarbejdelse af vejledende materiale til kommunerne om neutraliseringsordningerne, herunder særligt vedr. 2021-2023.

For perioden 2024-2028 er de byrdefordelmæssige konsekvenser for kommunerne forudsat imødegået dels gennem fastsættelse af nye lofter for grundskyldspromillen (hvilket indgår i forslaget til ny ejendomsskattelov) og dels ved, at konsekvenser for udligningen mellem kommuner imødegås. I forhold til udligningssystemet sker det ved, at udligningen af beskatningsgrundlaget sker på et beregningsteknisk grundlag. Udligningen efter de nye regler vil gælde allerede fra tilskudsudmeldingen for 2024, som finder sted pr. 1. juli 2023. Kommunerne vil således kende udligningsbeløbene for 2024 i god tid inden budgettet for 2024. De nye regler for udligningen af beskatningsgrundlag vil også blive beskrevet i det vejledende brev, som årligt ledsager forårets tilskudsudmelding til kommunerne.

3.2. Neutraliseringsordningen for 2024-2028

KL bemærker, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har oplyst, at bestemmelsen om fastsættelse af beregningstekniske grundværdier til brug for udligningen af beskatningsgrundlag for perioden 2024-2028 justeres til at omfatte produktionsjord. KL er enig i ændringen.

Justeringen er en præcisering fra Skatteministeriet. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ikke yderligere bemærkninger hertil.

3.3. Om bloktilskuddet i 2021-2023

KL henviser til, at det i bemærkningerne til forslaget fremgår, at der for bloktilskuddet for perioden 2021-2023 er lagt et foreløbigt provenu fra grundskyld til grund, da de nye vurderinger endnu ikke er udsendt for perioden. Det fremgår videre af bemærkningerne, at det foreløbige provenu fra grundskyld er baseret på Skatteministeriets foreløbige skøn for de afgiftspligtige grundværdier og provenuet fra kommuners udskrivning af grundskyld under det nye ejendomsvurderingssystem og boligskatteforliget.

KL bemærker for en god ordens skyld, at foreløbigt provenu fra grundskyld til grund for bloktilskuddet for 2021 ikke er baseret på et foreløbigt provenu fra grundskyld pba. det nye ejendomsvurderingssystem og boligskatteforliget.

Det er korrekt, at der først fra 2022 har foreligget skøn under det nye ejendomsvurderingssystem som grundlag for bloktilskud og udligning. Det er på den baggrund præciseret i det endelige lovforslag, at der i bloktilskuddet for perioden 2021-2023 er lagt et foreløbigt provenu fra grundskyld til grund. Det foreløbige provenu fra grundskyld for 2022 og 2023 er baseret på Skatteministeriets foreløbige skøn for de afgiftspligtige grundværdier og provenuet fra kommuners udskrivning af grundskyld under det nye ejendomsvurderingssystem og boligskatteforliget.

3.4. Om tidsplan for modeller for at minimere kommunaløkonomiske konsekvenser

KL henviser til, at det i bemærkningerne til forslaget fremgår, at Finansieringsudvalget skal opstille mulige modeller, der minimerer de kommunaløkonomiske konsekvenser af ændringer i beskatningsgrundlaget for grundskyld (grundvurderingerne) mellem kommunerne. Det fremgår videre, at det forudsættes, at et sådant arbejde afsluttes inden 2028 mhp. mulighed for opfølgning senest i 2027-2028 2. samling.

KL bemærker, at ophøret af neutraliseringsordningen med udgangen af 2028 som angivet vil medføre markante byrdefordelingsmæssige konsekvenser fra 2029. Det medfører en økonomisk usikkerhed for kommunerne. Kommunerne vil fra og med budgetlægningen for 2026 være forpligtet til at budgettere for overslagsåret 2029. Det anbefales, at tidsplanen for arbejdet og den politiske behandling tilrettelægges under hensyntagen til kommunernes behov for rettidig afklaring.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet tager KL's ønske om en rettidig afklaring til efterretning.