



Høringsnotat

Kontor/afdeling

Havvind

Dato

22-02-2023

J nr. 2021 - 845

/ELMRJ

Høringsnotat vedr. forslag til Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (Udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på udbudte havvindmølleparker og implementering af dele af VE II-direktivet)

Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (Udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på udbudte havvindmølleparker og implementering af dele af VE II-direktivet) blev sendt i ekstern høring den 23. januar 2023 med frist for afgivelse af høringssvar den 20. februar 2023.

Der er modtaget i alt 12 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 6 høringsparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Better Energy A/S
- Dansk Erhverv
- Dansk Solcelleforening
- Finans Danmark
- Green Power Denmark
- TEKNIQ Arbejdsgiverne

Følgende 6 høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Danoil
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Danske Bygningskonsulenter
- Erhvervsflyvningens Sammenslutning
- Forbrugerrådet Tænk
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Ud over de ændringer, som høringssvarene har givet anledning til, er der foretaget en række andre ændringer af mindre betydning, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslagets bemærkninger.

Høringssvarene har berørt følgende emner:

Nr. 1: Hastighed for udbygning af vedvarende energi

Nr. 2: Parlamentarisk forankring

Nr. 3: Juridiske barrierer for realkreditfinansiering af havvind uden for søterritoriet

Nr. 4: Oprindelsesgarantier for støttet VE

Ad nr. 1: Hastighed for udbygning af vedvarende energi

Green Power Denmark og Dansk Erhverv anfører, at hurtig udbygning af vedvarende energi, herunder havvind, er afgørende. Der bakes generelt op om tiltag, der kan bidrage til hurtigere udbygning af havvind. Finans Danmark bakker endvidere også op om en hurtigere implementering og afklaring af rammerne for nye udbud af havvindmølleparker. Dansk Erhverv anfører endvidere, at man gerne ser, at hastigheden bliver et tværgående og det tungestvejende kriterium for støtte- og betalingsmodellerne.

Ministeriets bemærkninger:

Bemærkningen giver ikke anledning til ændring af lovforslaget. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet noterer sig organisationernes ønske om en hurtigere implementering og afklaring af rammerne for nye udbud af havvindmølleparker.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at lovændringen ikke i sig selv vil forkorte udbudsprocessen, men vil eliminere risikoen for, at et udbud bliver forsinket grundet forsinkelser i lovprocessen med at sikre hjemmel til støtte- og betalingsmodeller for individuelle havvindmølleparker.

Ad nr. 2: Parlamentarisk forankring

Dansk Erhverv anfører, at det er centralt at sikre den parlamentariske forankring i principperne for støtte- og betalingsmodeller. Dansk Erhverv mener dog også, at det er positivt, at modellerne kan udarbejdes administrativt i udbudsmaterialet i overensstemmelse med de politisk aftalte principper.

Ministeriets bemærkninger:



Bemærkningen giver ikke anledning til ændring af lovforslaget. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at lovforslaget vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren bliver bemyndiget til at kunne udbetale støtte samt opkræve betaling for fremtidige udbudte havvindmølleparker. Der er dog tradition for, at der ligger politiske forlig bag aftaler om nye udbud af havvind samt rammerne herfor. Det er forventningen, at aftalepartierne bag allerede indgåede aftaler og eventuelle fremtidige politiske aftaler om udbud som hidtil vil blive inddraget ifm. fastsættelse af eventuelle støtte- og betalingsmodeller. Herefter vil klima-, energi- og forsyningsministeren kunne udmønte aftalerne direkte i udbudsmaterialet frem for via ny lovgivning. Desuden bemærker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at såfremt modellerne medfører udgifter for staten, vil der fortsat skulle opnås bevillingshjemmel på finansloven eller ved aktstykke.

Ad nr. 3: Juridiske barrierer for realkreditfinansiering af havvind uden for søterritoriet

Finans Danmark anfører, at der i dag eksisterer en række barrierer i national lovgivning, der forhindrer muligheden for at tilbyde realkreditfinansiering ved anlæggelsen af VE-anlæg uden for søterritoriet. Finans Danmark oplister en række bestemmelser i forskellige retsakter, som menes at udgøre sådanne barrierer, herunder i VE-loven, tinglysningsloven, retsplejeloven samt evt. anden lov.

Ministeriets bemærkninger:

Høringssvaret falder ikke inden for lovforslagets genstandsfelt, og bemærkningerne giver således ikke anledning til ændringer i lovforslaget. Energistyrelsen vil ved fremtidig lovrevision vurdere, om der er behov for en lovændring af retsakter, der falder ind under ministeriets ressortområde.

Ad nr. 4: Oprindelsesgarantier for støttet VE

Better Energy mener, at det med fordel kan adresseres i loven, hvorvidt loven indebærer, 1) at der ikke kan udstedes oprindelsesgarantier til en producent, som modtager statsstøtte, 2) om der skelnes mellem modtagelse af statsstøtte via udbud og via fastpristillæg, 3) om ældre VE-anlæg fortsat kan modtage oprindelsesgarantier fremover, 4) hvordan markedsværdien påtænkes at blive taget administrativt i betragtning i niveauet af finansiel støtte.

Better Energy mener, at der bør bemærkes, at udstedelsen af oprindelsesgarantier til ældre og eksisterende VE-anlæg, der samtidig modtager statsstøtte, hæmmer udrulningen af ny VE-produktion. Better Energy, Dansk Solcelleforening og TEKNIQ Arbejdsgiverne anbefaler ligeledes, at anlæg etableret før 1. januar 2020 ikke gives mulighed for at opnå indtægter fra salg af oprindelsesgarantier.



Better Energy, TEKNIQ Arbejdsgiverne og Dansk Solcelleforening ser gerne, at man i Danmark følger muligheden i VE II-direktivets artikel 19 for at udstede en oprindelsesgaranti til en statsstøttet producent og straks annullere den, for på den måde ikke at påvirke priserne på oprindelsesgarantier og derigennem skævvride konkurrencen VE-teknologierne imellem. TEKNIQ Arbejdsgiver og Dansk Solcelleforening mener, at der i høringsudkastet lægges op til, at ejere af havvindmølleparker, i modsætning til ejere af andre former for vedvarende energi, kan opnå en form for dobbeltstøtte ved dels såkaldt markedsbaseret støtte i form af indtægter fra salg af oprindelsesgarantier, og dels evt. direkte statsstøtte for elektricitet produceret på havvindmølleparker.

Ministeriets bemærkninger:

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at lovforslaget ikke har til hensigt at ændre på Danmarks implementering af hvilke VE-producenter, som vil kunne få udstedt oprindelsesgarantier, herunder på muligheden for at udstede oprindelsesgarantier til eksisterende VE-anlæg. Ligeledes vil klima-, energi-, og forsyningsministerens mulighed for at fastsætte nærmere regler for, hvordan oprindelsesgarantiens markedsværdi skal tages i betragtning på passende vis, ikke indebære, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler, om at der ikke kan udstedes oprindelsesgarantier til støttet VE.

Den foreslåede § 56 b, stk. 5 (i høringsudkastet § 56 b, stk. 4) vil synliggøre VE II-direktivets krav, om at markedsværdien af oprindelsesgarantier tages i betragtning for finansielle støtteordninger. Klima-, energi- og forsyningsministeren vil i en kommende bekendtgørelse fastsætte regler om, hvornår det formodes, at markedsværdien er taget i betragtning.

Markedsværdien af oprindelsesgarantier formodes at være taget i betragtning på passende vis, hvis støtten ydes via en udbudsprocedure. I forbindelse med implementering af VE II-direktivet understregede Klima- Energi- og Forsyningsministeriet (høringsnotat 18. januar 2021), at fremadrettet støtte til udbygning af ny VE-produktion først og fremmest skulle tildeles på baggrund af udbud, hvorved markedsværdien af oprindelsesgarantier internaliseres i budprisen, og derved formodes at være taget i betragtning. Nærværende lovforslags del om "udbetaling af støtte og opkrævning af betaling for elektricitet produceret på udbudte havvindmølleparker" vedrører netop sådanne udbudsprocedurer. Derudover bemærker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at kommende støtteordninger til bl.a. biogas og PtX ligeledes vil være udbudsbaserede.

For så vidt gælder Better Energys spørgsmål om, hvornår oprindelsesgarantiens markedsværdi anses for at være taget administrativt i betragtning i niveauet af finansiel støtte på ikke udbudsbaserede ordninger, så bemærker Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, at dette eksempelvis kan ske via initiale og/eller løbende overkompensationsvurderinger. Ministeriet har præciseret lovforslaget ved at tilføje dette eksempel til lovforslagets bemærkninger.



Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at der i lovforslaget ikke skelnes mellem oprindelsesgarantier for havvind og oprindelsesgarantier for andre vedvarende energikilder. Det vurderes derfor ikke, at lovforslaget på nogen måde bidrager til at favorisere markedet for oprindelsesgarantier for havvind i forhold til andre teknologier.

Endelig skal Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet understrege, at udstedelse af oprindelsesgarantier for støttet VE ikke udgør dobbeltstøtte. Den foreslåede § 56 b, stk. 5 har tværtimod til hensigt at sikre, at såfremt der udstedes oprindelsesgarantier for støttet VE, så tages markedsværdien af oprindelsesgarantierne i betragtning. Ministeriet bemærker desuden, at udstedelse af oprindelsesgarantier ikke i sig selv udgør statsstøtte som defineret i TEUF artikel 107, stk. 1.

Foruden ovenstående indføjelser af eksempel på, hvornår oprindelsesgarantiens markedsværdi anses at være taget administration i betragtning, så giver bemærkningerne ikke anledning til ændringer i lovforslaget.