



Justitsministeriet

Sendt pr mail til politikontoret@jm.dk

Sagsnr. 2022-00957
10. oktober 2022
SB+JH/

Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter), Justitsministeriets sagsnr. 2021-10-0689.

Justitsministeriet har ved brev af 12. september 2022 sendt udkast til lovforslag om tryghedsvagter i høring. Politiforbundet takker for muligheden for at udtale sig om lovforslaget, der efter forbundets opfattelse rejser en række principielle problemstillinger, som vil blive adresseret i det følgende.

I Politiforbundet har vi noteret os, at man ved lovforslaget gør op med en mangeårig forståelse af, at opretholdelse af tryghed og orden på offentligt område udelukkende er et anliggende for politiet.

Af lovforslagets almindelige bemærkninger fremgår, at forslaget er motiveret i et ønske om at sikre et tryggere samfund, og at den foreslåede forsøgsordning derfor skal ses som et supplement til politiets arbejde med hensyn opretholdelse af ro og orden. Bemærkelsesværdigt er det dog, at det af Justitsministeriets tryghedsundersøgelse 2021 fremgår, at borgerne grundlæggende opfatter sig trygge i deres nabolag, og at trygheden har været stigende siden undersøgelsen i 2019. Undersøgelsen viser dog også, at tryghedsfølelsen er væsentligt lavere i udsatte boligområder, som har været præget af rocker- og bandeaktiviteter.

Politiforbundet er enig i, at der i forhold disse særlige områder kan være behov for yderligere tryghedsskabende aktiviteter. Det synes dog klart at være en politiopgave, og ikke en opgave for tryghedsvagter med begrænset uddannelse og begrænsede beføjelser.

Det er således Politiforbundets klare opfattelse, at en styrkelse af den tryghedsskabende indsats med henvisning til de hensyn som ligger bag enhedspolitiet og det forhold, at det alene er politiet som er tillagt beføjelser til at foretage tvangsindgreb i forhold til at opretholde sikkerhed, fred og orden, bør ske ved en styrkelse af politiet – ikke ved at revitalisere et kommunalt (eller kommunalt finansieret) vægterkorps.

Selvom det klart fremgår af bemærkningerne, at tryghedsvagter alene skal kunne henstille til orden samt iagttage og foretage videooptagelser, er vi i Politiforbundet bekymrede for, at sådanne beføjelser i sig selv – særligt hvis tryghedsvagter sættes ind i de udsatte boligområder, hvor behovet ifølge tryghedsundersøgelsen synes størst – vil kunne akkumulere yderligere uro og dermed behov for tilkaldelse af politiet.

Dette leder frem til overvejelser af, hvorledes borgerklager vedrørende tryghedsvagters adfærd og anmeldelser vedrørende mulige strafbare handlinger begået under udøvelse af det tryghedsskabende arbejde bør håndteres.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at adfærdsklager vedrørende tryghedsvagterne skal behandles i de respektive kommuner og at mulige strafbare forhold skal behandles af politiet. For så vidt angår politiet så behandles tilsvarende sager som bekendt af Den Uafhængige Politiklagemyndighed. Klager, som måtte vedrøre såvel politiet som tryghedsvagter i samme hændelse, vil altså efter omstændighederne skulle undersøges/behandles og/eller efterforskes ved forskellige myndigheder. Efter Politiforbundets opfattelse indebærer dette risiko for sammenstød mellem forskellige adfærdsstandarder samt en risiko for, at politiklagemyndighedens henholdsvis politiets beføjelser med hensyn til efterforskning kolliderer. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at der skal opretholdes en tydelig distinktion mellem politiets og tryghedsvagters uniformering og beføjelser. Politiforbundet er enige i Justitsministeriets betragtninger om vigtigheden af, at der tydeligt skal kunne skelnes mellem tryghedsvagter og politiet, og at tryghedsvagter ikke skal tillægges egentlige beføjelser med hensyn til tvangsindgreb og magtanvendelse.

Påtale af borgeres adfærd – særligt på særlige tidspunkter i døgnet og i særlige områder – kan erfaringsmæssigt i sig selv forekomme konfliktoptrappende, og håndtering af sådanne situationer forudsætter en særlig uddannelse svarende til den polititjenestemænd modtager og efter omstændighederne også udøvelse magtbeføjelser, som kun politiet har. Det er derfor i Politiforbundet vores opfattelse, at indførelsen af tryghedsvagter vil kunne indebære yderligere træk på politiets ressourcer.

Som det fremgår af det ovenfor anførte, så er det Politiforbundets opfattelse, at forslaget repræsenterer et nybrud i relation til opretholdelse af ro og orden på offentligt område. I Politiforbundet har vi derfor også med tilfredshed noteret os, at der lægges op til en forsøgsordning, som efter lovforslaget ophæves efter 3 år, idet der dog forinden skal foretages en evaluering af forsøget med det formål at overveje om ordningen skal videreføres.

Af bemærkningerne til forslaget fremgår det, at Justitsministeriet forud for ordningens ophævelse forudsættes at indsamle erfaringer fra de kommuner, som i forsøgsperioden måtte have gjort brug af forsøgsordningen. Politiforbundet opfordrer venligst til, at det til bemærkningerne eksplicit tilføjes, at der også bør indhentes erfaringer fra politiet og fra Politiforbundet.

På forbundets vegne - og med venlig hilsen

Heino Kegel
forbundsformand



Justitsministeriet

27. september 2022
EMN-2022-07466

Høringssvar til lovudkast om kommunale tryghedsvagter

Justitsministeriet har den 12. september 2022 anmodet Gentofte Kommune om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter).

Gentofte Kommune anmodede allerede den 15. juli 2019 både Justitsministeren og Transportministeren om at tilvejebringe det nødvendige lovgrundlag for at kunne etablere et vægterkorps. Alternativt at der som en forsøgsordning blev givet mulighed for at Gentofte Kommune kunne teste, om et vægterkorps kan medvirke til at "knække koden" til at få nedbragt det meget høje antal af indbrud, der hvert år sker i borgernes private hjem.

Det er derfor med meget stor ærgrelse, at kommunen må konstatere, at der efter så lang tid nu fremsættes et forslag som Justitsministeriet er fuldt ud bekendt med ikke vil muliggøre det Vægterkorps, som var baggrunden for at Gentofte Kommunalbestyrelse rejste ønsket om en ændring af reglerne på området. Særligt i lyset af, at lovforslagets forsøgsperiode på 3 år ville være en oplagt mulighed for at afprøve og drage læring af Gentofte Kommunes model.

Siden henvendelsen til Justitsministeren og Transportministerien – for mere end 3 år siden – har der været holdt flere møder politisk og administrativt, men uden fremdrift i sagen. Det har i den forbindelse været utvetydigt klart for ministerierne hvad der skulle til, for at Vægterkorpsset kunne realiseres.

For at lovudkastet kan muliggøre oprettelsen af "Vægterkorps-Gentofte" kræver det:

- Adgang til at køre med udrykning eller anvende droner
- Adgang for vægterkorpsset til at oplyse boligen/vejen og bruge megafon
- Adgang for vægterkorpsset til at tage fotos af indbrudstyven og nummerpladen på en bil og både på offentlig vej og ind på den konkrete ejendom. Vægterkorpsset aktiveres således alene på begæring af borgeren selv, enten via vagtselskabet eller via borgeren selv.

Formålet med "Vægterkorps- Gentofte" er at rykke hurtigt ud og være synligt tilstede, og dermed at stresser og forstyrrer indbrudstyven, øger sandsynligheden for at fange tyven og at forebygge, at det kan ske igen. Det Kriminalpræventive Råd har vurderet, at den forventede



længde af et indbrud ikke er mere end 5 minutter og højst 10 minutter, medmindre tyven fornemmer, at der er fred og ro til at "arbejde". Løsningen skal derfor sikre tilstedeværelse indenfor det tidsrum.

Vægterkorpset skal derfor enten bestå af en bil, som kører med udrykning eller af en drone, fordi målet er, at vægterkorpset er på adressen, inden indbrudstyven er væk.

Vægterkorpset bliver også på stedet og stresser indbrudstyven – f.eks. ved at oplyse boligen/vejen, bruge megafon, tage fotos af indbrudstyven og nummerpladen på en bil – indtil politiet eller alarmselskabet kommer, og øger således sandsynligheden for, at indbrudstyven pågribes.

Vi deltager naturligvis gerne i et møde om sagen.

Med venlig hilsen

Michael Fenger
Borgmester

Torben Frølich
Kommunaldirektør



Notat

Til Justitsministeriet
politikontoret@jm.dk

Høringssvar til udkast til lovforslag om forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter

04-10-2022

Københavns Kommune har d. 12. september 2022 modtaget anmodning om udtalelse til Justitsministeriets udkast til lovforslag om en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter med svarfrist d. 10. oktober 2022.

Københavns Kommune glæder sig over udkastet til lovforslag, der muliggør en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter, som kommunen har tilkendegivet ønske om gennem længere tid – senest med en hensigtserklæring i kommunens budgetaftale for 2023.

Københavns Kommune ønsker, at der kan etableres en effektiv indsats med tryghedsvagter mod utryghedsskabende adfærd og ordensproblemer, som til tider præger de københavnske gader og pladser, i parker og ved byrum langs havnen.

Københavns Kommune har et tæt og godt samarbejde med Københavns Politi om håndtering af både utryghedsskabende adfærd og ordensproblemer. Københavns Kommune har allerede forskellige vagtordninger ift. kommunale ejendomme samt dialogorienterede udgående medarbejdere (bl.a. natteværter og havneværter), som gør et stort arbejde for at finde løsninger lokalt, der imødegår udfordringer såsom støjende ungegrupper, høj musik og efterladt affald. Det er væsentligt, at forsøgsordningen med tryghedsvagter sker i tæt koordination og samspil med disse. For at begrænse støjgener for beboere i lokalområdet, har Københavns Kommune derudover fastsat ordensregler, der regulerer afspilning af elektronisk forstærket musik i udvalgte områder af byen. For at virke effektivt, skal denne regulering håndhæves, og Københavns Kommune ønsker, at tryghedsvagterne, udover at få kompetencen til at henstille til personer, der forstyrrer den offentlige orden at stoppe den forstyrrende adfærd, kan bidrage til denne håndhævelse. Herved kan tryghedsvagterne supplere politiets arbejde med at opretholde ro og orden, som er regeringens formål med ordningen.

Pr. mail

SikkerhedsBranchens hørings svar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed

SikkerhedsBranchen er glad for den balance, Justitsministeriet har ramt i udmøntningen af politiforliget i forhold til tryghedsvagter, herunder ser vi meget positivt på, at vagtvirksomhederne ikke er blevet tillagt beføjelser til at køre med blå blink, flyve med droner eller udstede bøder. SikkerhedsBranchen noterer med tilfredshed, at vagtlovens anvendelsesområde udvides betragteligt samtidig med, at de beføjelser vi hidtil har haft fastholdes.

Vi betragter os som supplement til politiet - ikke som et alternativ. SikkerhedsBranchen har mange års erfaring med at samarbejde med politiet, og vi er vant til at håndtere snitfladerne og kender vores rolle.

Ad § 1 a.

SikkerhedsBranchen forstår, at præmissen i politiforliget er, at der i første omgang bliver tale om en forsøgsordning, men henset til investeringerne i uddannelse og materiel med videre havde vi naturligvis gerne set, at der var tale om en permanent ordning.

Ad § 1 b.

Stk. 1. SikkerhedsBranchen er bevidst om, at opretholdelse af ro og orden primært er en politiopgave, og vi vil gå meget ydmygt og seriøst til opgaven, når en kommune vælger at udnytte de nye muligheder, lovændringen giver. Som nævnt betragter vi os stadig som et supplement til politiet og ser med forventning frem til samarbejdet om at opretholde ro og orden i kommunerne. Når det er sagt, er det SikkerhedsBranchens opfattelse, at den helt afgørende betydning for opretholdelsen af ro og orden er tilstedeværelse. Her er magtmidler ikke afgørende. Det, at en kompetent person med uddannelse i blandt andet konflikthåndtering er til stede og kan henstille til personer, der forstyrrer den offentlige orden med videre, og står i kontakt med politiet, vil øge den generelle tryghed og begrænse antallet af uønskede hændelser betragteligt.

Kontakten med politiet er selvsagt vigtig, og når tryghedsvagten har behov for at komme i kontakt med politiet, vil det ofte være hastende. Kommunikationen til politiet skal derfor ske via direkte linjer. Enten via en politigodkendt kontrolcentral, som allerede har direkte linjer til politiet eller direkte til politiets vagtcentral.

I den forbindelse er det vores opfattelse, at uddannelse af vagten er afgørende. Her har autoriserede vagtvirksomheder efter den gældende vagtlov krav om, at deres medarbejdere skal have "grundlæggende vagt", et seks-ugers AMU-kursus. Dette kursus

skal være minimumskravet for alle tryghedsvagter uanset om de er kommunalt ansatte eller kommer fra en privat vagtvirksomhed. Der vil sandsynligvis være behov for et specialkursus med henblik på opgavens særlige karakter, men dette kan ikke stå alene uden grunduddannelsen. SikkerhedsBranchen er endvidere af den opfattelse, at de øvrige krav i lov om vagtvirksomhed i videst muligt omfang også skal gælde kommunal tryghedsvagtvirksomhed herunder kravene til kontrolcentraler (der hvor alarmer behandles, kommunikation med vagter og politi varetages og disponering af vagterne sker). Således skal eventuelle kommunale kontrolcentraler i lighed med de private være godkendt af politiet.

Stk. 2. En væsentlig del af opgaven vil være at være politiets øjne og ører. Muligheden for at optage hændelserne vil lette politiets efterfølgende arbejde betragteligt og samtidig være en ekstra sikkerhed for vagten. SikkerhedsBranchen ser derfor meget positivt på den eksplicitte hjemmel til at anvende for eksempel kropsbårne kameraer. Af hensyn til vagtens arbejdsmiljø og sikkerhed samt politiets reaktionsmuligheder bør der desuden være mulighed for at streame videooptagelserne direkte til politiets vagtcentral, således at politiet kan følge med i hændelsen i realtid.

I forhold til tryghedsvagternes udrustning bør der af hensyn til vagternes sikkerhed og arbejdsmiljøet stilles krav om, at vagter er i besiddelse af en telefon eller lignende med nødkaldsfunktion og GPS-positionering, hvor signalet går til en politigodkendt kontrolcentral.

Stk. 4. Muligheden for at anvende hunde i forbindelse med tryghedsvagt ser SikkerhedsBranchen som noget, der skal overvejes grundigt i hvert enkelt tilfælde. Hunde er under udfasning i vagtbranchen generelt, idet vagtens arbejde i dag er langt mere præget af konfliktløsning. Forsvarshunde kan måske være en rimelig foranstaltning i visse områder.

Det er væsentligt for os, at det understreges, at det nye lovforslag omfatter funktionen ”tryghedsvagt”, altså opretholdelse af ro og orden på kommunale områder, hvor der er almindelig adgang, og ikke titlen ”tryghedsvagt”. Vi har desværre gennem årene oplevet mange omgørelser af og brud på vagtloven ved, at man har omdøbt det, der i virkeligheden var vagter og vagtopgaver omfattet af vagtloven, til for eksempel ”tryghedsværter” og lignende, og dermed har ment, at man ikke var omfattet af vagtloven, selvom opgaven tydeligvis enten var omfattet af vagtloven eller decideret ulovlig jf. for eksempel politilovens §1.

Ad § 1 c.

SikkerhedsBranchen mener generelt, at der ikke er meget behov for, at justitsministeren fastsætter nærmere bestemmelser om tryghedsvagter. De krav, der allerede gælder for vagtvirksomheder, bør naturligvis også gælde for tryghedsvagter, uanset om de er kommunale eller private.

For så vidt angår uddannelsen af tryghedsvagterne skal de alle have det grundlæggende seks-ugers AMU-kursus suppleret med et kortere kursus målrettet opgaven som tryghedsvagt.

Der skal gælde samme krav for begge typer tryghedsvagter med hensyn til uniformering. SikkerhedsBranchen mener ikke, at tryghedsvagterne skal have en særlig uniform. I bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at man forestiller sig en ens, landsdækkende uniform, særligt for tryghedsvagter. Det, mener SikkerhedsBranchen, er helt unødvendigt, omkostningstungt og svært at administrere. SikkerhedsBranchen mener, at de nuværende regler, hvorefter uniformen for den enkelte vagtvirksomhed og fremover således også for de kommunalt ansatte tryghedsvagter, skal godkendes af Politiets Administrative Center (PAC), er tilstrækkelige. Distinktionen mellem almindelige godkendte vagter og tryghedsvagter kan ske ved at udstede et særligt legitimationskort til sidstnævnte. Se nedenfor.

I henhold til den gældende vagtlov skal alle vagter godkendes og bære synligt legitimationskort. Fremover bør alle vagter som er godkendt som tryghedsvagter udstyres med et legitimationskort, hvoraf dette tydeligt fremgår. Evt. kan tryghedsvagter have teksten "tryghedsvagt" på uniformen, de samme steder som vagter i dag har teksten "vagt".

For så vidt angår hunde, transportmidler og lignende er de gældende regler i vagtloven også tilstrækkelige, blot skal det igen understreges, at reglerne naturligvis skal gælde både kommunalt og privat ansatte tryghedsvagter.

SikkerhedsBranchen hilser straffebestemmelsen i den foreslåede nye nr. 3 i vagtvirksomhedslovens § 20 stk. 1 velkommen. Det er vigtigt, at også den ansvarlige kunde skal sikre sig, at vagtvirksomheden er autoriseret og den enkelte vagt er godkendt. Dette bør gælde hele vagtvirksomhedslovens anvendelsesområde og bestemmelsen bør formuleres i overensstemmelse hermed. Det er endvidere afgørende for bestemmelsens værdi, at politiet pålægges at gennemføre kontroller heraf.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at der i forbindelse med forsøgsordningen skal indsamles erfaringer fra de kommuner, der benytter sig af forsøgsordningen. Det er naturligvis vigtigt, men de vagtvirksomheder, som rent faktisk leverer eller har leveret tryghedsvagtydelser, bør også inddrages i erfaringsindsamlingen.

I forhold til de forbedringsforslag vi er fremkommet med, stiller SikkerhedsBranchen sig til rådighed med vores viden og erfaring.

Med venlig hilsen

Kasper Skov-Mikkelsen
Direktør i SikkerhedsBranchen

Justitsministeriet

Sendt til: politikontoret@jm.dk

Sagsnummer: 2021-10-0689

Dato: 04. oktober 2022

Høringsvar vedr. etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter.

Vagt- og Sikkerhedsfunktionærernes Landssammenslutning (VSL) takker for muligheden for at komme med bemærkninger i forbindelse med høringen over forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter). VSL er som brancheforening af vagter, en helt central høringspart ift. en ordning med kommunale tryghedsvagter. VSL repræsenterer knap 3000 organiserede vagter i alle aldre, køn og demografiske områder i Danmark. Dette fordeler sig på ca. $\frac{3}{4}$ mænd og $\frac{1}{4}$ dele kvinder.

VSL anerkender behovet for flere tryghedsskabende aktiviteter og initiativer i det offentlige rum. På den baggrund bifalder VSL det politiske brede ønske om at etablere en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter.

VSL anser det som altafgørende, at de kommunale tryghedsvagter er beskyttet i deres arbejde, og har de rette kompetencer for at efterspørge behovet for tryghedsskabende aktiviteter. Dette er bl.a. for at sikre vagternes sikkerhed, men også for at garantere, at de borgerne og miljøer, som de kommunale tryghedsvagter skal agere i, møder veluddannede, forberedte og kompetente vagter, der kan udfylde den rolle, som der er politisk ønske om. Dette vil bl.a. indebære at vagterne til anvendelse, har modtaget adækvat, korrekt, og fuldt ud supplerende uddannelse til at udføre de funktioner, de er tiltænkt som kommunal tryghedsvagt.

Fire forhold er afgørende for at politiske målsætninger med lovforslag kan imødekommes

For at opnå at lovforslaget kan udmøntes korrekt, og at de politiske målsætninger som lovforslaget om etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter indeholder, er det VSL' anbefaling at følgende forhold skal præciseres og i indarbejdes lovforslaget:

- Kommunale tryghedsvagter skal bære overfaldsalarmer
- Kommunale tryghedsvagter skal bære kropsbårne kameraer (bodycams)
- Kommunale tryghedsvagter skal som minimum arbejde i par af to personer
- Kommunale tryghedsvagter skal som minimum gennemføre 4 ugers supplerende kursus

Disse forhold og generelle bemærkninger uddybes i det følgende.

Baggrund for den brede politisk enighed om behov for tryghedsvagter

Som led i aftalen fra december 2020, om politiets og anklagemyndighedens økonomi for 2021-2023, blev det mellem aftaleparterne som var bredt repræsenteret både i rød og blok (Regeringen (S), DF, RV, SF, EL, K, NB) vedtaget og besluttet at etablere en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter¹.

Heri blev det noteret at: ”Aftaleparterne er enige om, at der skal etableres en forsøgsordning...hvor kommunerne får bedre mulighed for at anvende vagter, vægttere og eventuelt ny teknologi, der kan supplere politiets arbejde med at opretholde ro og orden.... Den konkrete model skal tage højde for eventuelle retssikkerhedsmæssige problemstillinger, ligesom det skal sikres, at kommunen anvender godkendte vagt- og sikkerhedsfirmaer eller godkendte kommunalt ansatte vagter².

Aftaleparterne var enige om, at der skal etableres en forsøgsordning, som tilfører kommunerne muligheden for at anvende vagter, der bl.a. kan supplere politiets arbejde med at sikre ro og orden. Det blev også specificeret at: Forsøgsordningen kræver etablering af det nødvendige lovgrundlag.

¹ <https://www.justitsministeriet.dk/wp-content/uploads/2020/12/Aftale-om-politiets-og-anklagemyndighedens-oekonomi-2021-2023.pdf>

² Aftale om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2021-2023

Baggrunden for forslag ligger nu flere år tilbage, hvor flere aktører løbende har adresseret den høje utryghed i flere lokalområder i Danmark, med et dertilhørende ønske om en øget tryghed i landets kommuner.

F.eks. understregede daværende justitsminister Nick Hækkerup (S) i efteråret 2021, at der er steder i Danmark, hvor danske borgere ikke kan færdes trygt³. Dette er suppleret af udtalelser fra bl.a. Pernille Beckmann (V), borgmester i Greve kommune, og Michael Fenger (K), borgmester i Gentofte kommune, som begge ønsker et opgør med den utryghedsskabende adfærd i gadebilledet i de respektive kommuner, hvilken politiet ikke har ressourcer til at løse.⁴ En måling, som er foretaget af Megafon i oktober 2021 for TV2 og Politiken, viser samtidigt, at 42 pct. af respondenterne undgår at færdes i visse områder af deres hjemkommuner, fordi de føler sig utrygge⁵. Debatten kan endda spores helt tilbage til 2019, hvor bl.a. Gentoftes daværende borgmester, Hans Toft (K), offentligt formulerede et ønske om at kunne oprette en kommunal indsats, som skulle kunne rykke ud ved indbrud og lign.⁶ Dette udsprang bl.a. af de mange indbrud- og hærværkssager, som har præget især de Nordsjællandske kommuner, for hvem opklaringsprocenten på indbrud blot var 3,9 procent i 2020.⁷

Lovforslag om etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter

Justitsminister Mattias Tesfaye (S) har på baggrund af ovenstående, fremsat et lovforslag om etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter, som har til formål, at sikre en øget lokal tryghed blandt danskerne. Det fremgår i lovforslaget, at de kommunale tryghedsvagter således skal supplere politiets arbejde med at opretholde ro og orden og vil eksempelvis kunne anvendes i områder præget af utryghed, områder med særlig risiko for indbrud og i områder med støj og larm fra fester og forsamlings, der er rykket ud i det offentlige rum.

Når de kommunale tryghedsvagter skal supplere politiets arbejde i konfliktfyldte områder, så er der en stor risiko for, at episoder og situationer heri kan eskalere og blive reelt farlige for de udsendte vagter. Derfor er det vigtigt, at der er klarhed om kompetencen, således både borgernes – men også

³ <https://nyheder.tv2.dk/samfund/2021-10-26-politikere-vil-have-private-vagtvaern-danskerne-er-splittede-1>

⁴ <https://nyheder.tv2.dk/samfund/2021-10-26-politikere-vil-have-private-vagtvaern-danskerne-er-splittede-1>

⁵ <https://nyheder.tv2.dk/2021-10-25-mange-foeler-sig-utrygge-nu-kan-det-faa-betydning-i-valgkampen>

⁶ <https://www.berlingske.dk/hovedstaden/blaa-blink-droner-og-schaeferhunde-gentofte-vil-have-eget-vagtvaern>

⁷ <https://www.berlingske.dk/samfund/de-lovede-tryghedsvagter-bliver-ikke-en-realitet-foreloebig>

de kommunale tryghedsvagters – tryghed sikres i disse potentielt farlige situationer. Dette sætter høje krav til de kommunale tryghedsvagters sikkerheds- og kompetenceniveau, hvilket bør sikres gennem beskyttelse og korrekt uddannelse, der bør være specificeret i lovgrundlaget.

VSL støtter forslagets intention, men loven skal præcises før det politiske mål kan nås

VSL støtter grundlæggende intentionen i forslaget om at sikre en øget tryghed i det offentlige rum i Danmark.

VSL støtter intentionen om, at det i lovforslaget er forudsat, at de kommunale tryghedsvagter skal gennemgå en særlig uddannelse, inden ansættelsen træder i kraft. I den forlængelse er VSL dog meget opmærksom, at på kvalitetsniveauet af denne yderligere uddannelse skal stemmeoverens med de arbejdsopgaver i konfliktfyldte områder, som forestår de kommunale tryghedsvagter.

VSL ser ligeledes positivt på intentionen om, at kommunale tryghedsvagter kan være både godkendte kommunalt ansatte vagter samt godkendte vagter ansat i autoriserede vagtvirksomheder. Således gør forslaget ikke forskel på godkendelseskrav mellem offentlige og private aktører, og hermed undgå unfair konkurrence på bekostning af kvalitet og sikkerhed for dem der skal udføre opgaven.

Endvidere bifalder VSL intentionen om, at kommunale tryghedsvagter ikke skal bevæbnes. Med den foreslåede ordning er arbejdsopgaverne for de kommunale tryghedsvagter ift. politimæssige opgaver, at observere, henstille og melde strafbare forhold videre til Politiet. En klar arbejdsdeling, og sikring at der ikke sker kompetenceglidning er vigtig og støttes af VSL.

Men for at opnå de politiske målsætninger og ambitioner, som forslaget om ændring af lov om vagtvirksomhed indeholder, og samtidigt sikre de kommunale tryghedsvagters sikkerhed, mener VSL, at der er flere forhold som skal håndteres og løses. I den forlængelse anses følgende bestemmelser som særligt vigtige, såfremt VSL skal kunne bakke op om lovforslaget:

Præcisering af hvilke elementer i lovforslag VSL der skal uddybes:

- Kommunale tryghedsvagter skal kunne kommunikere med og sende sporbare alarminformationer fra et overfaldsalarmeringsanlæg (overfaldsalarm) til en Rigspolitigodkendt kontrolcentral jf. §9 i bekendtgørelse af lov om vagtvirksomhed⁸, hvilket bør defineres som et krav i lovforslaget.
- Der skal være krav om at kommunale tryghedsvagter skal bære kropsbårne kameraer (bodycams) – der bl.a. kan bruges for forebyggelse og efterforskning.
- Der skal være krav om at kommunale tryghedsvagter som minimum være to personer sammen i udførelsen af arbejdsopgaver. Dette af hensyn til kommunale tryghedsvagters egen sikkerhed ved arbejdet i konfliktfyldte områder.
- Der skal være krav om at kommunale tryghedsvagter minimum skal gennemføre 4 ugers *supplerende* kursus inden for følgende emner:
 - Borgerkontakt
 - Samfundsforhold
 - Konflikthåndtering
 - Håndtering af personer som er påvirket af alkohol og narkotika
 - Håndtering af personer med psykisk sygdom
 - Psykologi
 - CrowdControl
 - Retspleje, retsregler og beføjelser
 - Regler for GDPR og videoovervågning på offentlige arealer
 - Security awareness
 - Samarbejde med Politi og SSP

VSL bistår gerne med bemærkninger og anbefalinger til indholdet i ovenstående bestemmelser, inkl. indholdet i de oplyste emner for det supplerende kursus. Som faglig organisation for vagter i Danmark har VSL et indgående kendskab til branchen og dens arbejdsopgaver samt udfordringer.

Det generelle uddannelsesniveau for vagter i Danmark

Vagter i Danmark er ikke blande de personer på arbejdsmarked der har de længste uddannelser i Danmark. Adgangskravet for at udføre vagtvirksomhed i Danmark er, foruden en aldersgrænse på 18

⁸ <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2016/112>

år, at have gennemført grundkursus for vagtfunktionærer (*grundlæggende vagt*)⁹. Kurset har en varighed af blot 6 uger. Derfor er et supplerende kursus af den vigtigste betydning.

På den baggrund forudser VSL potentielt farlige hændelser for kommunale tryghedsvagter, såfremt den nødvendige beskyttelse og supplerende uddannelse ikke sikres i det endelige lovforslag.

VSL ønsker generelt et uddannelsesløft i vagtbranchen

Det kan også noteres afslutningsvis, at det er VSL's store ønske, at nye bestemmelser om beskyttelse og uddannelsesløft udbredes til hele personkredsen i lov om vagtvirksomhed, herunder også parkeringsvagter. VSL ønsker ikke, at der er forskellige regler for forskellige vagtopgaver.

Ultimativt ønsker VSL endvidere, at uddannelsesniveaue for vagter i Danmark hæves generelt. Det er et ønske for VSL, at adgangskravet for at kunne udføre vagtvirksomhed i Danmark bør ændres, således erhvervsuddannelsen til Sikkerhedsvagt erstatter grundkurset for vagtfunktionærer (*grundlæggende vagt*). Dette vil styrke kompetenceniveaue i hele vagtbranchen.

VSL står fuldt ud til rådighed for uddybning og spørgsmål i forbindelse med ovenstående.

Med venlig hilsen



Peter Jørgensen

Formand

⁹ <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2017/1408>



Hørings svar til Justitsministeriet om lovforslag om forsøgsordning med tryghedsvagter

27. september 2022
Side 1 af 1

Aarhus Kommune fremsender hermed hørings svar til lovforslag om ændring af lov om vagtvirksomhed (forsøgsordning med tryghedsvagter).

Med henblik på at supplere politiets arbejde, med at skabe tryghed i byen, vil Aarhus Kommune gerne deltage i forsøgsordningen om etablering af tryghedsvagter.

Borgmesterens Afdeling
Fælles Service
Aarhus Kommune

Finansiering

Der vil være betydelige udgifter forbundet med forsøgsordningen og Aarhus Kommune mener, at der er behov for statslig finansiering i forsøgsperioden mod, at kommunen implementerer og evaluerer forsøgsordningen, og dermed bidrager med viden om at skabe lokal tryghed med tryghedsvagter.

Det er værd at bemærke, at Aarhus Kommune vil have mulighed for at afprøve tryghedsvagter i meget forskellige sammenhænge herunder i bymidten, i grønne områder, i nybyggede områder som Aarhus Ø og i store udsatte boligområder som Gellerup. Dette vil give et godt erfaringsgrundlag som udgangspunkt for en evaluering af forsøgsordningen.

Samtidig vil Aarhus Kommune, ved en organisatorisk samling af ejendomsområdet på tværs af kommunen og en samtænkning med kommunens city-assistenters, kunne tilbyde en attraktiv økonomisk og organisatorisk model for implementering af forsøgsordningen.

HR og Organisation
Rådhuspladsen 2
8000 Aarhus C

Direkte telefon: 89 40 22 45

Direkte e-mail:
pfr@aarhus.dk

Sag: EMN-2022-508600
Sagsbehandler:
Per Frølund

Tryghedsvagternes redskaber

For at forsøget skal blive en succes er det vigtigt, at tryghedsvagterne har de nødvendige redskaber til at skabe ro og orden. Derfor vil Aarhus Kommune pege på vigtigheden af, at tryghedsvagterne får flere redskaber herunder droner og mulighed for at udskrive bøder, som følge af forstyrrelse af den offentlige orden. Det er Aarhus Kommunes opfattelse at dette i endnu højere grad vil kunne bidrage til at understøtte politiets arbejde.

Det er afgørende at betone, at Aarhus Kommune, i tråd med det i forvejen tætte samarbejde med Østjyllands Politi, vil sikre et tæt samarbejde med politiet om ordningen både før, under og efter implementeringen.



Justitsministeriet
Politikontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt pr. mail til Politikontoret@jm.dk

5. oktober 2022

Dok.nr.: 22/18420-7
Sagsbehandler:
Asbjørn Hæstrup Hansen
Mail:ASHA@domstolsstyrelsen.dk

Domstolsstyrelsens høringssvar

Justitsministeriet har ved mail af 12. september 2022 anmodet Domstolsstyrelsen om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter).

Domstolsstyrelsen har i den anledning følgende bemærkninger:

På det foreliggende grundlag vurderer Domstolsstyrelsen, at lov om vagtvirksomhed (etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter) ikke medfører merudgifter ved domstolene. Ved vurderingen har Domstolsstyrelsen lagt til grund, at lovforslaget ifølge Justitsministeriet ikke forventes at medføre yderligere sager ved domstolene.

Med venlig hilsen

Laila Lindemark



Att. Justitsministeriet

10. oktober 2022

Justitsministeriet har anmodet om en udtalelse om forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter). - J.nr. 2021-10-0689

Landsklubben HK Politiet og Anklagemyndigheden har følgende opmærksomhedspunkter til bemærkningerne til lovforslaget:

2.1.1.1. Autorisation, godkendelse og tilbagekaldelse mv.

Det fremgår af § 1 i bekendtgørelse nr. 1408 af 4. december 2017 om vagtvirksomhed med senere ændringer (vagtvirksomhedsbekendtgørelsen), at autorisation til at udøve erhvervsmæssig vagtvirksomhed meddeles af politiet, hvor administrativt ansatte i politiet skal være med til at sikre, at *"vagtvirksomhed, udøver virksomheden på en for samfundet forsvarlig og betryggende måde"* (side 7).

Sikringen består bl.a. af vandelsgodkendelse og kontrol af, at den enkelte vagt og vagtvirksomhed ikke er dømt for strafbart forhold, og gennem kontrol og registreringen af afsagte domme, vurderer politiet om forudsætningerne for autorisation eller godkendelse ikke længere er til stede.

Den foreslåede udvidelse af vagtvirksomhed hos kommunerne vil derfor alt andet lige føre til et udvidet sagsbehandlingsportefølje og øget sagsbehandlingspres blandt de administrativt ansatte i politiet, herunder navnlig tilladelsesafdelingen i Politiets Administrative Center hos Midt- og Vestjyllands Politi.

HK Politiet og Anklagemyndigheden undrer sig derfor over punkt 6. Administrative konsekvenser for borgeren *"Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne"* (side 39).

En udvidelse af tilladelsesopgaverne vil påvirke behandlingen af de allerede eksisterende daglige tilladelser. Der er altså tale om en administrativ overløbseffekt, som kan have konsekvenser for de øvrige tilladelser, borgerne dagligt indgiver ansøgninger til politiet om.

Skal der derfor gennemføres en udvidelse af vagtvirksomheden hos kommunerne opfordrer HK Politiet og Anklagemyndigheden derfor til, at den administrative kapacitet udvides for bl.a. at undgå forlænget sagsbehandlingstid og forøget arbejdspress mv.

DEN
UAFHÆNGIGE
POLITIKLAGEMYNDIGHED



Justitsministeriet
Politikontoret
Slotholmsgade 10
1216 København K

politikontoret@jm.dk

**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om
vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kom-
munale tryghedsvagter)**

Aarhus, 20-09-2022

Journalnr.: 139-99-22

Sagsbehandler: Anne Skov Anhøj,
ASA

Justitsministeriet har ved e-mail af 12. september 2022 sendt udkast til ovennævnte lovforslag til Den Uafhængige Politiklagemyndighed (Politiklagemyndigheden) med henblik på eventuelle bemærkninger.

I den forbindelse kan Politiklagemyndigheden oplyse, at Politiklagemyndigheden ikke har bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen



Claes Vestergaard
kontorchef

Fra: Trine Foldager

Sendt: 30. september 2022 17:50

Til: ÆPolitikontoret

Emne: Vs: Høring over forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter) - J.nr. 2021-10-0689 (RIGS-GL Sagsnr.: 2016 - 504) (Nanoq - ID nr.: 21366554)

Naalackersuisut har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed, som ikke gælder for Grønland.

Inussiarnersumik Inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen
Best regards

Trine Foldager

Immikkoortortaqarfimmi pisortaq
Afdelingschef for Justitsområdet
Head of division



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

Aatsitassanut Inatsisillu Atuutsinneqarnerannut Naalakkersuisoqarfik

Departementet for Råstoffer og Justitsområdet
Ministry of Mineral Resources and Justice

P.O. Box 930 . 3900 Nuuk
Oq./Tel.: +299 54 66 47

Oq./Tel.: +45 53 66 94 93

trif@nanog.gl

www.naalakkersuisut.gl

Til: Formandens Departement

Fra: Julie Præst Wilche

Titel: Vs: Høring over forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter) - J.nr. 2021-10-0689 (RIGS-GL Sagsnr.: 2016 - 504)

Sendt 14-09-2022 16:14

:

Til rette vedkommende

Hermed oversendes lovforslag fra Justitsministeriet omkring lovforslag om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter)

Lovforslaget omfattes umiddelbart af selvstyrelovens § 17, idet lovforslaget indeholder en bestemmelse om, at forslaget kan sættes i kraft for Grønland, hvorfor lovforslaget fremsendes til udtalelse hos Grønlands Selvstyre.

Lovforslaget indeholder ikke umiddelbart bestemmelser af særlig betydning for Grønland.

Der henvises i øvrigt til det vedhæftede følgebrev fra Justitsministeriet.

Rigsombudsmanden i Grønland står i øvrigt til tjeneste for eventuelle spørgsmål.

Med venlig hilsen
Inussiarnersumik Inuulluarit

Julie Præst Wilche

Rigsombudsmand



Rigsombudsmanden i Grønland

Postboks 1030

3900 Nuuk

Telefon: (+299) +299551190

Fax: (+299) 32 41 71

Officiel e-mail: ro@gl.stm.dk

Officiel hjemmeside: https://url12.mailanyone.net/scanner?m=1oYWul-0004QU-5y&d=4%7Cmail%2F90%2F1663179000%2F1oYWul-0004QU-5y%7Cin12e%7C57e1b682%7C15246422%7C12695312%7C63221A2FC1B0F03D73BCD89484E09592&s=s6hIE27T_0Uku42EZLJF-xG3si8&o=s.wwwigowrdsbunanedmlg.

Til:

Fra: Justitsministeriet (jm@jm.dk)

Titel: Høring over forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter) - J.nr. 2021-10-0689

Sendt 12-09-2022 10:01

:

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen



JUSTITSMINISTERIET

Politikontoret

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Tlf.: 7226 8400

Østre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

19. september 2022

J.nr.: 22/17856-1

Sendt pr. mail til politikontoret@jm.dk

Sagsbehandler: Stine Dyppel

Justitsministeriet har ved brev af 12. september 2022 (sagsnr. 2021-10-0689) anmodet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen



Carsten Kristian Vollmer



Ellen Busck Porsbo



Justitsministeriet

Præsidenten
Domhuset, Nytorv 25
1450 København K.
Tlf. 99 68 70 15
CVR 21 65 95 09
adm.kbh@domstol.dk
J.nr. 22/18106

Den 19. september 2022

Ved en mail af 12. september 2022 har Justitsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at byretterne ikke ønsker at udtale sig om forslaget.

Der henvises til j.nr. 2021-10-0689.

Med venlig hilsen



Nikolaj Aarø-Hansen



Justitsministeriet,
Departementet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

**Høring over forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed
(Etablering af en forsøgsordning med kommunale
tryghedsvagter) - J.nr. 2021-10-0689.**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

14. september 2022

J.nr. 22-40157

Cpr.nr.

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Vestre Landsret Præsidenten



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

13. september 2022

Sendt pr. mail til politikontoret@jm.dk

J.nr.: 22/17884-2
Sagsbehandler: Dorte Stilling

Justitsministeriet har ved brev af 12. september 2022 (sagsnr. 2021-10-0689) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om vagtvirksomhed (Etablering af en forsøgsordning med kommunale tryghedsvagter).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

Jens Røn