



## NOTAT

8. februar 2023

### Høringsnotat vedrørende udkast til forslag til lov om kreditforeningen af kommuner og regioner i Danmark

#### 1. Indledning

I forbindelse med regeringsdannelsen i 2019 blev det besluttet at overføre ansvaret for at føre tilsyn med KommuneKredit fra det daværende Økonomi- og Indenrigsministerium til Erhvervsministeriet. Lovforslaget har derfor formål at forankre tilsynsansvaret med KommuneKredit hos Finanstilsynet.

Med lovforslaget fastsættes rammerne for det tilsyn, som Finanstilsynet skal føre med KommuneKredit. KommuneKredit underlægges i et vist omfang tilsvarende krav og tilsynsrammer, som gælder for øvrige kreditinstitutter. Disse rammer tilpasses dog KommuneKredits særlige virksomhed og de afgrænsede risici, som KommuneKredit påtager sig.

Der indføres styrkede regler om KommuneKredits ledelse og indretning af virksomheden. Reglerne udspringer af lov om finansiel virksomhed og indebærer, at KommuneKredit bl.a. omfattes af krav til egnethed og hæderlighed, krav om en forretningsorden for bestyrelsen og krav til bestyrelsens overordnede og strategiske funktion.

Den regulatoriske ramme for KommuneKredits finansielle risici opdateres og styrkes. Det indebærer, at der fastsættes tilsvarende krav til KommuneKredits likviditet, som i dag gælder for kreditinstitutter. Kravene har til formål at styre og begrænse både de kort- og langsigtede likviditetsrisici. Endvidere indføres krav om, at foreningen skal vedtage en politik for identificering, opgørelse, afrapportering og begrænsning af de markeds- og modpartsrisici, som foreningen kan påtage sig. Endelig fastsættes en begrænsning i loven for KommuneKredits markedsrisici.

Med lovforslaget gives der mulighed for, at grønlandske og færøske kommuner, mod en 100 pct. garanti fra den danske stat, kan optage lån og indgå finansiel leasing med KommuneKredit. De grønlandske og færøske kommuner bliver ikke medlem af KommuneKredit, og de kommer derfor ikke til at hæfte for foreningens forpligtelser.

Lovforslaget indebærer også, at KommuneKredit omfattes af en række generelle tilsynsbestemmelser, der følger af lov om finansiel virksomhed, og som også gælder for øvrige kreditinstitutter. Det gælder bl.a. i forhold til indberetnings- og oplysningspligt over for Finanstilsynet, gennemførelse af inspektioner, Finanstilsynets tavshedspligt, offentliggørelse af afgørelser, samt klageadgang m.v. Det vil indebære, at Finanstilsynet kan føre tilsyn med KommuneKredit på samme måde, som Finanstilsynet i dag fører tilsyn med andre finansielle virksomheder.

Da Finanstilsynet bliver tilsynsmyndighed for KommuneKredit, indføres der med lovforslaget en pligt for KommuneKredit til at betale et årligt bidrag til Finanstilsynet, som svarer til Finanstilsynets omkostninger ved det tilsyn, som Finanstilsynet skal føre med KommuneKredit.

Lovforslaget har været i offentlig høring i perioden fra den 25. maj til den 1. juli 2022. Der er modtaget syv høringsvar, heraf to med konkrete bemærkninger til lovforslaget.

De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor. Enkelte høringsvar har givet anledning til redaktionelle ændringer og præciseringer i lovteksten og bemærkningerne. Disse ændrer ikke ved substansen i de pågældende bestemmelser og omtales derfor ikke nærmere i dette notat.

## **2. Generelle bemærkninger**

KommuneKredit, Finans Danmark, Danske Regioner og Grønlands Erhverv udtrykker i deres høringsvar støtte til lovforslaget.

## **3. Bemærkninger til konkrete emner**

Kommenteringen af høringsvarene tager udgangspunkt i følgende overordnede opdeling:

- 3.1. KommuneKredit og statsstøttere reglerne
- 3.2. Medlemmernes hæftelse

### **3.1. KommuneKredit og statsstøttere reglerne**

KommuneKredit foreslår, at der indføres en delegationsbestemmelse i lov om KommuneKredit, der bemyndiger erhvervsministeren til at fastsætte regler om KommuneKredits mulighed for at yde støtte i form af favorable lånevilkår til visse typer anlægsinvesteringer.

KommuneKredit henviser til, at EU-Kommissionen i december 2021 godkendte et forslag til nye statsstøttereigningslinjer, som trådte i kraft i januar 2022 ("Guidelines on State aid for climate, environmental protection and energy"). Reagningslinjerne lægger op til en udvidet og mere fleksibel adgang til at yde støtte til bestemte typer investeringer, der understøtter virkeliggørelsen af EU's og medlemslandenes fastsatte mål for den grønne omstilling. Et af de omfattede områder er energieffektiv fjernvarme, herunder fjernvarme, der er baseret på affaldsvarme.

Reagningslinjerne åbner for, at det er muligt at fremtidssikre den danske finansieringsmodel, hvor kommuner og forsyningselskaber i hele landet har adgang til langfristede og billigst mulige lån til grønne investeringer (uanset vedtagne/planlagte ændringer i rammevilkårene for fjernvarme og affaldsenergi i Danmark).

Anvendelse af de nye statsstøttereigningslinjer for lån i KommuneKredit forudsætter, at Danmark anmelder en generel støtteordning, som godkendes af EU-Kommissionen. Støtteordningen skal være baseret på en dansk retsakt, f.eks. en bekendtgørelse. KommuneKredit anfører derfor, at det kan være hensigtsmæssigt at indføre en delegationsbestemmelse.

### **Kommentar**

*Det fremgår af lovforslaget, at KommuneKredit skal sikre, at udlån og leasing er i overensstemmelse med EU's statsstøttereignere og praksis. Der er tale om en selvstændig forpligtelse, som på det daværende Økonomi- og Indenrigsministeriums foranledning blev skrevet ind i KommuneKredits vedtægter i 2015. KommuneKredit foretager således en konkret statsstøttereignere vurdering af anmodninger om lån og leasing i lyset af den løbende udvikling i reignere og praksis inden for dette regelsæt.*

*Lovforslaget har til formål at fastsætte rammerne for det tilsyn, som Finanstilsynet skal føre med KommuneKredit. Finanstilsynet skal ikke føre tilsyn med statsstøttereignernes overholdelse. Det vurderes derfor uhensigtsmæssigt at indsætte bestemmelser om statsstøtte i dette lovforslag. Erhvervsministeriet har været i dialog med KommuneKredit om de EU-retlige hjemler til tildeling af statsstøtte til fjernvarme. Det bemærkes desuden, at spørgsmål om fjernvarme, herunder eventuelle støtteordninger, hører under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets ressortområde.*

### **3.2. Medlemmernes hæftelse**

Kommunernes Landsforening bemærker, at det oprindelige høringsudkast fra september 2021 indeholdt en justeret formulering af lovbestemmelsen om medlemmernes solidariske hæftelse for foreningens forpligtelser i § 7, stk. 1, og bemærkningerne hertil, hvorved det blev præciseret, at der skulle

være tale om en selvskyldnerkaution. Kommunernes Landsforening har bemærket, at den justerede formulering ikke fremgår af det reviderede lovforslag og anført, at det fortsat er Kommunernes Landsforenings opfattelse, at kommunerne, som medlemmer af KommuneKredit, hæfter som selvskyldnerkautionister.

### **Kommentar**

*I det lovudkast, der blev sendt i offentlig høring i september 2021, var det foreslået at ændre den gældende bestemmelse om medlemmernes hæftelsesform fra direkte hæftelse til selvskyldnerkaution. Hensigten var at bringe lovens formulering i overensstemmelse med den forståelse af hæftelsesformen, som hidtil har hersket hos KommuneKredit og dets medlemmer.*

*Efter ønske fra KommuneKredit blev forslaget herom dog taget ud af lovforslaget forud for den fornyede høring, da KommuneKredit ikke ønskede en ændring af bestemmelsen.*

*Med lovforslaget foreslås der derfor ingen ændringer i bestemmelsen om medlemmernes hæftelse for foreningens forpligtelser jf. forslaget til § 7, stk. 1, hvoraf det fremgår, at medlemmerne hæfter direkte solidarisk for alle foreningens forpligtelser.*

*Forskellen mellem at hæfte direkte og at hæfte som selvskyldnerkautionist består i, at en kreditor kan kræve sig betalt af den, der hæfter direkte, når forfaldstiden er indtrådt, mens en selvskyldnerkautionist først kan kræves at betale, når skyldneren ikke har betalt på sidste rettidige betalingsdag.*

## **4. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.**

### **4.1. Organisationer m.v.**

Aalborg Universitet  
 Aarhus BSS  
 Advokatsamfundet  
 Akademisk Arkitektforening  
 Akademikerne  
 Andelskassen  
 Arbejderbevægelsens Erhvervsråd  
 Arbejdsmarkedets Erhvervssikring (AES),  
 Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP)  
 Brancheforeningen for Aktive Ejere i Danmark  
 Capital Law CPH  
 CBS  
 CEPOS

Computershare  
DAFINA  
Danmarks Nationalbank  
Danmarks Skibskredit A/S  
Dansk Aktionærforening  
Dansk Arbejdsgiverforening  
Dansk Byggeri  
Dansk Ejendomskredit  
Dansk Ejendomsmæglerforening  
Dansk Energi  
Dansk Erhverv  
Dansk Forening for International Motorkøretøjsforsikring (DFIM)  
Dansk Industri  
Dansk Iværksætter forening  
Dansk Investor Relations Forening - DIRF  
Dansk Kredit Råd  
Dansk Management Råd  
Dansk Metal  
Dansk Standard  
Danske Advokater  
Danske Forsikringsfunktionærers Landsforening  
Danske Maritime  
Danske Rederier  
Danske Regioner  
Den Danske Aktuarforening  
Den Danske Dommerforening  
Den Danske Finansanalytikerforening  
Den danske Fondsmæglerforening  
Det nationale netværk af virksomhedsledere  
Den Sociale Retshjælp  
Det økonomiske råds sekretariat (DØRS)  
Drivkraft Danmark  
e-nettet  
Ejendomsforeningen  
Experian  
Fagbevægelsens Hovedorganisation  
FDFA – Foreningen af Danske Forsikringsmæglere og ForsikringsAgenturer  
FDIH – Foreningen for Distance- og Internethandel  
FinansDanmark  
Finans og Leasing  
Finansforbundet  
Finanshuset i Fredensborg A/S  
Finanssektorens Arbejdsgiverforening  
First North

Forbrugerrådet Tænk  
Forbrugsforeningen  
Foreningen af Forretningsførere for Udenlandske Forsikringsselskaber  
Foreningen af Interne Revisorer v/ Jesper Siddique Olsen  
Foreningen Danske Revisorer  
Foreningen for platformsøkonomi  
FOREX  
Forsikring & Pension  
Forsikringsforbundet  
Forsikringsmæglerforeningen, v/ Direktør Flemming Kosakewitsch  
Frivilligrådet, (OBS – kun hvis det er relevant for den frivillige sektor)  
FSR – danske revisorer  
Garantiformuen  
HK  
Horesta Arbejdsgiverorganisation  
Håndværksrådet  
Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation (ISOBRO)  
Intertrust (Denmark)  
ISACA Denmark Chapter  
IT-branchen  
KommuneKredit  
Kommunernes Landsforening  
Komiteen for god selskabsledelse  
Kromann Reumert  
Kuratorforeningen  
Københavns Universitet  
Landbrug & Fødevarer  
Landsdækkende banker  
Landsforeningen af forsvarsadvokater  
Landsforeningen for Bæredygtigt Landbrug  
Ledernes Hovedorganisation  
Liberale Erhvervs Råd  
Lokale Pengeinstitutter  
Lønmodtagernes Dyrtidsfond (LD)  
Mastercard Payment Services Denmark A/S  
Mybanker  
NASDAQ Copenhagen A/S  
Nets A/S  
Nokas Kontantservice P/S  
Nordic Blockchain Association  
Oxfam IBIS  
Parcelhusejernes Landsforening  
Penneo A/S  
Postnord Juridiske afdeling  
Revisornævnet

Rigsrevisionen  
Roskilde Universitetscenter  
Skibs- og Bådebyggeriets Arbejdsgiverforening  
Syddansk Universitet  
Telekommunikationsindustrien i Danmark  
Udbetaling Danmark  
VISA  
VP Securities A/S  
Western Union  
Thomson Reuters Nordic  
Transparency International Danmark  
Ældre sagen  
Ørsted

#### **4. 2. Ministerier**

Beskæftigelsesministeriet  
Børne- og Undervisningsministeriet  
Erhvervsministeriet  
Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR)  
Finansministeriet  
Forsvarsministeriet  
Indenrigs- og Boligministeriet  
Justitsministeriet  
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet  
Kirkeministeriet  
Kulturministeriet  
Miljøministeriet  
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri  
Ministeriet for udviklingssamarbejde og ministeriet for nordisk samarbejde  
Skatteministeriet (Skal altid høres)  
Social- og Ældreministeriet  
Statsministeriet  
Sundhedsministeriet  
Transportministeriet og ministeriet for ligestilling  
Uddannelses- og Forskningsministeriet  
Udenrigsministeriet  
Udlændinge- og Integrationsministeriet

#### **4.3. Styrelser, tilsyn m.v.**

Digitaliseringsstyrelsen  
Domstolsstyrelsen  
Erhvervsstyrelsen  
Erhvervsstyrelsen (hvidvaskteam)  
Erhvervsstyrelsen (Nationale høringer)

Erhvervsstyrelsen (EU-høringer)  
Finansiel Stabilitet  
Forbrugerombudsmanden  
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen  
Patent- og Varemærkestyrelsen  
Sikkerhedsstyrelsen  
Søfartsstyrelsen  
Datatilsynet  
Nævnenes Hus  
Økonomistyrelsen

#### **4.4. Færøerne og Grønland**

Færøernes Hjemmestyre via Rigsombudsmanden på Færøerne  
Grønlands Landsstyre via Rigsombudsmanden i Grønland

#### **Følgende organisationer m.v. har haft bemærkninger til lovforslaget:**

KommuneKredit  
Kommunernes Landsforening