

Til lovforslag nr. L 37

Folketinget 2022-23 (2. samling)

Betænkning afgivet af Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget den 00. marts 2023

1. udkast
til
Betænkning
over

Forslag til lov om ændring af lov om elforsyning og lov om afgift af elektricitet

(Implementering af forskellige aftaler om grøn omstilling, herunder dele af Power-to-x-aftalen af 15. marts 2021)

[af klima-, energi- og forsyningsministeren (Lars Aagaard)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 9 ændringsforslag til lovforslaget. Klima-, energi- og forsyningsministeren har stillet ændringsforslag nr. 1 og 5-9, og Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2-4.

2. Indstillinger

◇

Siumut, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af klima-, energi- og forsyningsministeren, tiltrådt af <>:

Til titlen

1) I titlen ændres »15. marts 2021« til: »15. marts 2022«.
[Lovteknisk ændring]

Af et mindretal (EL), tiltrådt af <>:

Til § 1

2) Efter nr. 9 indsættes som nyt nummer:

»01. Efter § 9 b indsættes i kapitel 2:

»Energifællesskaber«

§ 9 c. Ved næsten realtid forstås i denne lov i forbindelse med elmåling, en kort tidsperiode, normalt ned til sekunder eller op til tidsrammen for afregning af ubalancer.

§ 9 d. Ved VE-fællesskab forstås i denne bekendtgørelse en juridisk person, der er baseret på åben og frivillig deltagelse, og er uafhængig og faktisk kontrolleres af kapitalejere eller deltagere, der er beliggende i nærheden af de projekter for vedvarende energi, der ejes og udvikles af denne juridiske person, hvis kapitalejere eller deltagere er fysiske personer, SMV'er eller lokale myndigheder, herunder kommuner, og hvis hovedformål er at give sine kapitalejere eller deltagere eller de lokalområder, hvor den opererer, miljømæssige, økonomiske eller sociale fællesskabsfordele snarere end økonomisk fortjeneste.

Stk. 2. SMV'er skal forstås som mikrovirksomheder, små virksomheder eller mellemstore virksomheder som defineret i artikel 2 i bilaget til Kommissionens henstilling 2003/361/EF.

§ 9 e. Ved borgerenergifællesskab forstås i denne bekendtgørelse en juridisk person, der er baseret på frivillig og åben deltagelse og reelt kontrolleres af deltagere eller kapitalejere, der er fysiske personer, lokale myndigheder, herunder kommuner, eller små virksomheder, hvis primære formål er at give sine deltagere eller kapitalejere eller de

lokalområder, hvor det drives, miljømæssige, økonomiske eller sociale fællesskabsfordele frem for at give økonomisk gevinst.

§ 9 f. Deltagelse i et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab og ejerskab af kapitalandele i et VE-fællesskab og borgerenergifællesskab er åben og frivillig. Deltagelse i et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab og ejerskab af kapitalandele i et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab kan dog begrænses af VE-fællesskabets og borgerenergifællesskabets interessentskabskontrakt eller vedtægter.

Stk. 2. Deltagere og kapitalejere i et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab bevarer deres rettigheder og forpligtelser som elforbrugere, herunder som husholdningsforbrugere og aktiv kunde.

Stk. 3. Hvis en deltager eller kapitalejer i et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab trækker sig ud af VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet finder de relevante selskabsretlige regler anvendelse afhængig af selskabsformen. Retten til at trække sig ud af et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab påvirker ikke eventuelle hæftelsesforpligtelser for deltageren eller kapitalejeren i forhold til VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet eller forpligtelser indgået af VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet.

Stk. 4. En deltager eller kapitalejer i et VE-fællesskab og borgerenergifællesskab anvender sin ret til at vælge elhandelsvirksomhed efter elforsyningsloven § 6, stk. 1, 2. pkt., når VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet indgår en aftale om levering og deling af elektricitet med en elhandelsvirksomhed, jf. § 9 n. Dette påvirker dog ikke deltagerens eller kapitalejerens adgang til frit at aftale levering af elektricitet med en anden elhandelsvirksomhed, forudsat at den krævede tilslutning og de nødvendige målepunkter er etableret.

§ 9 g. Et VE-fællesskab og borgerenergifællesskab kan etableres og drives som en forening, et interessentskab, et andelsselskab eller et kapitalsselskab.

Stk. 2. Fysiske og juridiske personer, der træffer beslutninger på et VE-fællesskabs og borgerenergifællesskabs vegne må ikke deltage i omfattende kommercielle aktiviteter og have energisektoren som primært område for økonomisk aktivitet. 1. pkt. omfatter medlemmer af ledelsen i virksomheder, der har energisektoren som primært område for økonomisk aktivitet.

Stk. 3. Deltagere og kapitalejere i et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab, der deltager i omfattende kommercielle aktiviteter og har energisektoren som primært område for økonomisk aktivitet, må ikke opnå bestemmende indflydelse i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet.

Stk. 4. Uanset stk. 2 og 3 kan et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab etableres som elhandelsvirksomhed efter § 9 k, stk. 2, med det formål at foranstalte deling af elektricitet i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet.

§ 9 h. Et VE-fællesskab og borgerenergifællesskab kan ikke eje, etablere, købe eller leje distributionsnet.

§ 9 i. VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber kan beskæftige sig med produktion, levering, forbrug, aggregering, energilagring, energieffektivitetsydelser eller ydelser til opladning af elektriske køretøjer eller yde andre energiydelser til sine deltagere eller kapitalejere.

§ 9 j. VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber er økonomisk ansvarlige for de ubalancer, som de skaber i elektricitetssystemet, og skal derfor være balanceansvarlige parter eller delegere deres balanceansvar til en balanceansvarlig i overensstemmelse med artikel 5 i forordning (EU) 2019/943.

§ 9 k. Et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab har adgang til alle elektricitetsmarkeder, enten direkte eller via tredjepart, på en ikke forskelsbehandlende måde.

Stk. 2. Et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab skal etableres som elhandelsvirksomhed eller som aggregatorvirksomhed og omfattes af alle respektive regler herfor for at deltage direkte i elmarkedet.

§ 9 l. VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber skal behandles på en ikkeforskelsbehandlende og forholdsmæssigt afpasset måde for så vidt angår deres aktiviteter, rettigheder og forpligtelser som elforbrugere producenter, elhandelsvirksomheder og aggregatorvirksomheder.

§ 9 m. Et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab kan, inden for VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet via det kollektive net, foranstalte deling af elektricitet, der produceres på de af VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet ejede elproduktionsanlæg, eller på elproduktionsanlæg ejet af deltagere eller kapitalejere, i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet.

Stk. 2. Deltagerne eller kapitalejerne kan forsynes med elektricitet fra produktionsanlæggene inden for et borgerenergifællesskab uden at være i direkte fysisk nærhed af elproduktionsanlægget. Kapitalejere eller deltagere der er beliggende i nærheden af de projekter for elproduktion, der ejes og udvikles af VE-fællesskabet, kan forsynes med elektricitet fra produktionsanlæggene inden for VE-fællesskabet.

Stk. 3. Hvis elektricitet deles af et VE-fællesskab eller et borgerenergifællesskab mellem dets deltagere eller kapitalejere, finder de gældende nettarif og afgifter i forbindelse med disse elektricitetsstrømme anvendelse.

§ 9 n. Deling af elektricitet i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet foranstalles gennem aftale om levering af elektricitet med en elhandelsvirksomhed til deltagere eller kapitalejere i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet jf. dog § 9 k, stk. 2. Elhandelsvirksomheden varetager fordeling og modregning mellem VE-fællesskabets og borgerenergifællesskabets deltagere eller kapitalejere ud fra VE-fællesskabets og borgerenergifællesskabets anmodning.

Stk. 2. Levering af elektricitet til VE-fællesskabets og borgerenergifællesskabets deltagere eller kapitalejere i henhold til aftaleforholdet efter stk. 1 skal både omfatte elektricitet, der er produceret og delt i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet og elektricitet, der er produceret uden for VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet, hvis den delte

elektricitet ikke fuldt ud dækker elektricitetsforbruget for deltagerne eller kapitalejerne i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet.

Stk. 3. Kravet om aftale efter stk. 1 bortfalder, hvis VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet selv varetager elhandelsvirksomhed. I dette tilfælde skal VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet opfylde alle forpligtelser for varetagelsen af elhandelsvirksomhed.

§ 9 o. VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber, skal jf. § 2 i bekendtgørelse om oprindelsesgaranti for VE-elektricitet anmode om udstedelse af oprindelsesgarantier for VE-fællesskabets og borgerenergifællesskabets delte produktion af VE-elektricitet.

Stk. 2. Oprindelsesgarantierne skal annulleres af VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet eller dets elhandelsvirksomhed i forbindelse med delingen af elektriciteten inden for VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet.

Stk. 3. VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet kan vælge at annulleringen foretages af Energinet umiddelbart efter udstedelsen.

Stk. 4. Såfremt Energinet udvikler en model for næsten realtids-baserede oprindelsesgarantier, skal disse lægges til grund for deling.

§ 9 p. Netvirksomheder skal samarbejde med VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber om at lette deling af elektricitet inden for VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber. VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber retter henvendelse til netvirksomheder om behov for konkrete tiltag for at lette deling af elektricitet inden for det respektive VE-fællesskab og borgerenergifællesskab.

Stk. 2. VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber skal kompensere netvirksomheder i form af særskilte gebyrer for konkrete tiltag, som netvirksomheder iværksætter jf. stk. 1.

Stk. 3. Forsyningstilsynet vurderer rimeligheden af kompensationen efter stk. 2, jf. elforsyningsloven § 73 a.

Stk. 4. Pligten til samarbejde med et VE-fællesskabet og et borgerenergifællesskab efter stk. 1 indtræder for den netvirksomhed, der har bevilling til at drive netvirksomhed i det netområde, hvor VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet etableres og drives. Hvis et VE-fællesskab og borgerenergifællesskab etableres og drives over flere netområder, vil pligten efter stk. 1 indtræde for de pågældende netvirksomheder i forhold til dette VE-fællesskab og borgerenergifællesskab.

§ 9 q. Hvis VE-fællesskabers og borgerenergifællesskabers brug af nettet giver anledning til besparelser for de kollektive elforsyningsvirksomheder skal tarifieringen af VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber udarbejdes ud fra de kollektive elforsyningsvirksomheders vurdering af fordelene for de kollektive elforsyningsvirksomheder ved VE-fællesskabers og borgerenergifællesskabers brug af nettet. Metoden til udarbejdelse af tariffer efter 1. pkt. godkendes af Forsyningstilsynet, jf. elforsyningsloven § 73 a.

§ 9 r. En elhandelsvirksomheds elprodukt, som udelukkende består i leveringen af elektricitet til deltagere eller kapitalejerne i et VE-fællesskab og et borgerenergifællesskab,

der alene er produceret på elproduktionsanlæg, der er ejet af VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet eller af deltagere eller kapitalejere i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet, er ikke omfattet af pligten til levering af elektricitet efter elforsyningsloven § 6 b, stk. 1, jf. § 6 b, stk. 4, 5 og 8, selvom en eller flere deltagere eller kapitalejere i VE-fællesskabet og borgerenergifællesskabet er husholdningsforbrugere.

Stk. 2. En elhandelsvirksomheds øvrige levering af elektricitet til deltagere eller kapitalejere i VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber, der er husholdningsforbrugere, skal ske via et elprodukt, der er omfattet af pligten til levering af elektricitet efter elforsyningsloven § 6 b, stk. 1, jf. § 6 b, stk. 4, 5 og 8.

§ 9 s. Forsyningstilsynet skal identificere og overvåge fjernelsen af uberettigede hindringer og restriktioner for udviklingen af VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber. «[Energifællesskabers og VE-fællesskabers rettigheder skrives direkte ind i loven i stedet for kun på bekendtgørelsesniveau]

3) Efter nr. 10 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 19 indsættes som stk. 4:

»Stk. 4. Klima-, energi- og forsyningsministeren kan, uagtet at bevillingsperioden ikke er udløbet, bestemme, at en netvirksomheds bevillingsområde opdeles i flere geografisk afgrænsede delområder, og at netvirksomhedens bevilling delvis overdrages til en eller flere nye bevillingshavere i en eller flere af de afgrænsede delområder.«

[Mulighed for, at lokale sammenslutninger af elforbrugere i et geografisk afgrænset område som f.eks. en boligforening, får mulighed for at få bevilling til at eje og drive eget distributionsnet i det afgrænsede område]

4) Efter nr. 24 indsættes som nyt nummer:

»03. I § 73 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

»Stk. 3. Hvis VE-fællesskabers og borgerenergifællesskabers brug af nettet giver anledning til besparelser for de kollektive elforsyningsvirksomheder, skal tarifieringen af VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber udarbejdes ud fra de kollektive elforsyningsvirksomheders vurdering af fordelene for de kollektive elforsyningsvirksomheder ved VE-fællesskabers og borgerenergifællesskabers brug af nettet.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.«

[Bestemmelse har til hensigt at tydeliggøre, at de kollektive elforsyningsvirksomheder i udarbejdelsen af deres tarifmetoder skal tage hensyn til de fordele, som energifællesskaberne medfører for nettet]

Af klima-, energi- og forsyningsministeren, tiltrådt af <>:

Til § 2

5) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer:

»04. I § 7, stk. 2 og 5, indsættes efter »nr. 2«: »og 3«.

[Måle-, faktura- og regnskabskrav, der gælder efter § 7 i lov om afgift af elektricitet, foreslås at gælde for direkte linjer]

6) Nr. 5 affattes således:

»5. Efter § 7 indsættes:

»§ 7 a. Netvirksomhedens ansvar efter § 7, stk. 1, omfatter også pligt til at måle forbruget af elektricitet hos forbrugere på en direkte linje, der er tilsluttet virksomhedens net.

Stk. 2. Netvirksomheden stiller løbende oplysninger om det målte forbrug til rådighed for virksomheden, der er registreret efter § 4, stk. 2, på den direkte linje.«

[Præcisering af netvirksomhedens ansvar til at måle forbrug af elektricitet hos forbrugere på en direkte linje]

7) Nr. 6 og 10 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2 og 3]

8) Nr. 9 udgår.

[Den foreslåede § 9 b udgår, da der ikke vil kunne gælde andre særlige afgiftsforhold på en direkte linje]

9) Nr. 11 og 12 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2 og 5]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås at foretage en lovteknisk ændring af lovforslagets titel. Det præciseres med ændringsforslaget, at Power-to-x-aftalen blev indgået 15. marts 2022, og ikke 15. marts 2021, som det fremgår af lovforslagets titel.

Til nr. 2

Det følger af § 6 b, stk. 13, og § 9 i lov om elforsyning, at ministeren bl.a. kan fastsætte regler om energifællesskaber. I medfør af de to bestemmelser er der i dag fastsat regler i bekendtgørelse om VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber og forholdet mellem VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber og elhandelsvirksomheder og kollektive elforsyningsvirksomheder.

Det foreslås med ændringen, at energifællesskabers rettigheder i stedet skrives ind i lov om elforsyning.

Ændringen indebærer ikke en ændring af rettigheder eller pligter for energifællesskaber eller andre aktører omfattet af regelsættet, hvorfor ændringen heller ikke vil medføre en ændring af gældende ret.

Til nr. 3

Det følger af den foreslåede § 19, stk. 4, at klima-, energi- og forsyningsministeren kan, uagtet at bevillingsperioden ikke er udløbet, bestemme, at en netvirksomheds bevillingsområde opdeles i et eller flere geografisk afgrænsede delområder, og at netvirksomhedens bevilling delvis overdrages til en eller flere nye bevillingshaver i en eller flere af de afgrænsede delområder. Formålet med den foreslåede bestemmelse er, at der ved ministerens bestemmelse herom kan gives mulighed for, at lokale sammenslutninger af elforbrugere i et geografisk afgrænset område, som f.eks. en landsby

eller en boligforening, får mulighed for at få bevilling til at eje og drive eget distributionsnet i det afgrænsede område.

Den foreslåede ændring vil medføre, at klima-, energi- og forsyningsministeren vil kunne opdele en netvirksomheds bevillingsområde i geografisk afgrænsede delområder og bestemme, at netvirksomhedens bevilling overdrages delvis til en eller flere sådanne lokale sammenslutninger med henblik på, at den pågældende sammenslutning bliver bevillingshaver i et geografisk afgrænset delområde. Forslaget vil give mulighed for, at dette kan finde sted inden udløb af den tidsperiode, for hvilken netvirksomhedens bevilling er udstedt. Med delvis overdragelse menes overdragelse af en geografisk afgrænset del af det nuværende netvirksomheds bevillingsområde.

Det bemærkes, at de krav og forpligtelser, der efter gældende ret påhviler en netvirksomhed, vil skulle opfyldes af de nye bevillingshaver.

Til nr. 4

Det følger af § 13 i bekendtgørelse nr. 1069 af 30. maj 2021 om VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber og forholdet mellem VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber og elhandelsvirksomheder og kollektive elforsyningsvirksomheder, at såfremt VE-fællesskabers og borgerenergifællesskabers brug af nettet giver anledning til besparelser for de kollektive elforsyningsvirksomheder skal tarifieringen af VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber udarbejdes ud fra de kollektive elforsyningsvirksomheders vurdering af fordelene for de kollektive elforsyningsvirksomheder ved VE-fællesskabers og borgerenergifællesskabers brug af nettet. Metoden til udarbejdelse af tariffer efter 1. pkt. godkendes af Forsyningstilsynet, jf. elforsyningsloven § 73 a.

Bestemmelsen er udtryk for elmarkedsforordningens krav om omkostningsægte tariffer. Dette indebærer, at energifællesskaber skal bidrage på en passende og afbalanceret måde til systemets samlede omkostningsdeling. Såfremt der ved energifællesskabets brug af nettet kan påvises fordele, er de kollektive elforsyningsvirksomheder således forpligtede til at tage dette i betragtning, når de udvikler deres tarifmetoder.

Den foreslåede bestemmelse i elforsyningslovens § 73, stk. 3, ophæver bestemmelsen i bekendtgørelse om VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber til lov. Den foreslåede bestemmelse har til hensigt at tydeliggøre, at de kollektive elforsyningsvirksomheder i udarbejdelsen af deres tarifmetoder skal tage hensyn til de fordele, som energifællesskaberne medfører for nettet.

Det vil fortsat være de kollektive elforsyningsvirksomheder, der skal udvikle tarifmetoderne, som skal godkendes af Forsyningstilsynet. Det er således de kollektive elforsyningsvirksomheder, der skal vurdere, om der er grundlag for at udarbejde en tarifmetode.

Til nr. 5

Det fremgår af § 3, stk. 1, nr. 1 og 2, i lov om elafgift (herefter elafgiftsloven), at afgiften skal svares af den, der leverer elektricitet til forbrug her i landet, og af den der

til eget forbrug fremstiller elektricitet. Ved den, der leverer elektricitet til forbrug her i landet, jf. stk. 1, nr. 1, forstås net- og transmissionsvirksomheder, der er omfattet af § 19 i lov om elforsyning (herefter elforsyningsloven), jf. elafgiftslovens § 3, stk. 2.

Med lovforslagets § 2, nr. 2-4, foreslås det, at afgiften også skal svares af den, der er registreret for afgift efter § 4, stk. 2-5.

Det fremgår af elafgiftslovens § 4, stk. 2, at registreringspligten efter stk. 1 desuden omfatter den, der uden at være omfattet af elforsyningslovens § 19 leverer elektricitet til forbrug her i landet. Dette omfatter bl.a. leverancer af elektricitet, der ikke sker via transmission- og distributionsnettet (det kollektive elforsyningsnet), men via en elproducents interne elnet, leverancer af elektricitet inden for områder, der ikke er tilsluttet det kollektive elforsyningsnet, f.eks. visse små ø-samfund, og virksomheder, der driver kørestrømsnet for eltog.

Det fremgår af elafgiftslovens § 5, stk. 1, at der ikke skal svares afgift af elektricitet, der leveres til virksomheder, der erhvervsmæssigt afsætter elektricitet, og som er registreret efter § 4, jf. litra a, leveres til virksomheder registreret efter § 4, stk. 3-5, jf. litra b, eller udføres til udlandet, jf. litra c. Det er efter § 5, stk. 2, en forudsætning for anvendelse af stk. 1, litra a, at elektriciteten leveres til et aftagenummer, der kun vedrører en virksomhed nævnt i stk. 1, litra a. Det er efter § 5, stk. 3, en forudsætning for anvendelse af stk. 1, litra b, at elektriciteten leveres til et aftagenummer, der kun vedrører en virksomhed nævnt i stk. 1, litra b.

Efter elafgiftslovens § 7, stk. 2, skal afgiftspligtige omfattet af § 3, stk. 1, nr. 2, måle og føre regnskab over fremstillingen, afsætningen og eget forbrug af elektricitet, der kan danne grundlag for opgørelsen af det i hver afgiftsperiode opkrævede afgiftsbeløb og for kontrollen af afgiftsbetalingen.

Efter elafgiftslovens § 7, stk. 5, fastsætter Skatteforvaltningen de nærmere regler for afgiftspligtiges regnskabsførelse og for indretning af teknisk måleudstyr og montering af dette hos afgiftspligtige omfattet af § 3, stk. 1, nr. 2.

Efter elafgiftslovens § 15, stk. 1, nr. 2, straffes med bøde den, som forsætligt eller groft uagtsomt overtræder § 7, stk. 2. Efter § 15, stk. 3, kan den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde eller fængsel indtil 1 år og 6 måneder, medmindre højere straf er forskyldt efter straffelovens § 289. Efter stk. 4 kan der pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Med lovforslagets § 1, nr. 12, defineres en direkte linje som en direkte elektricitetsforbindelse mellem en elproducent og en forbruger, hvorpå der dels leveres elektricitet direkte fra elproducenten til forbrugeren på den direkte linje, dels leveres elektricitet fra en elhandler på det kollektive net til forbrug på den direkte linje. Elektricitet produceret af elproducenten på den direkte linje kan efter almindelige regler også leveres til det kollektive net.

Direkte linjer har ét tilkoblingspunkt til det kollektive net. Der kan ligge flere forbrugere, herunder med forskellige cvr-numre, bag tilkoblingspunktet. Der er dog kun knyttet

ét aftagenummer til hvert tilkoblingspunkt på det kollektive net, og derfor vil kun en af forbrugerne på den direkte linje kunne indgå aftale med en elhandelsvirksomhed om leverancer af elektricitet til aftagenummeret.

Det foreslås efter lovforslagets § 2, nr. 4, at indsætte et nyt nummer.

Det foreslås i elafgiftslovens § 7, stk. 2 og 5, efter ”nr. 2” at indsætte ”og 3”. Det er en henvisning til elafgiftslovens § 3, stk. 1, nr. 3.

Den foreslåede ændring af § 7, stk. 2, medfører, at også afgiftspligtige omfattet af § 3, stk. 1, nr. 3, vil skulle måle og føre regnskab over fremstillingen, afsætningen og eget forbrug af elektricitet, der kan danne grundlag for opgørelsen af det i hver afgiftsperiode opkrævede afgiftsbeløb og for kontrollen af afgiftsbetalingen.

Det medfører også, at den, der forsætligt eller groft uagtsomt eller med forsæt til at unddrage statskassen afgift overtræder § 7, stk. 2, jf. § 3, stk. 1, nr. 3, vil kunne straffes med bøde eller fængsel.

Den foreslåede ændring af § 7, stk. 5, medfører, at Skatteforvaltningen også skal fastsætte de nærmere regler for afgiftspligtiges regnskabsførelse og for indretning af teknisk måleudstyr og montering af dette hos også afgiftspligtige omfattet af § 3, stk. 1, nr. 3.

Efter det foreslåede skal den, der leverer elektricitet til forbrug på den direkte linje, registreres for afgift hos og svare afgift til Skatteforvaltningen, jf. § 4, stk. 2, i elafgiftsloven og det i lovforslagets § 2, nr. 4, foreslåede § 3, stk. 1, nr. 3, i elafgiftsloven.

Den registrerede efter § 4, stk. 2, på en direkte linje skal måle og føre regnskab over fremstillingen, afsætningen og eget forbrug af elektricitet, der kan danne grundlag for opgørelsen af det i hver afgiftsperiode opkrævede afgiftsbeløb og for kontrollen af afgiftsbetalingen, jf. § 7, stk. 2. Dette omfatter både forbrug af elektricitet fra det kollektive net og elektricitet produceret på den direkte linje.

Ved levering af elektriciteten fra det kollektive net skal der efter elafgiftslovens § 5, stk. 1, litra a, ikke svares afgift, da leveringen sker til en virksomhed, der er registreret efter elafgiftslovens § 4.

Ved fakturering af afgiften til andre forbrugere på den direkte linje skal kravene i § 7, stk. 3, overholdes.

Til nr. 6

Elafgiftslovens § 7 fastsætter regler om måle-, faktura- og regnskabskrav for forbrug af elektricitet.

Efter § 7, stk. 1, fremgår det bl.a., at netvirksomheder og transmissionsvirksomheder omfattet af § 3, stk. 1, nr. 1, skal måle forbruget af elektricitet hos de forbrugere, der er tilsluttet virksomhedens net, samt eget forbrug af elektricitet. Virksomheden skal føre et regnskab over det nævnte forbrug samt over mængden af elektricitet, der leveres og distribueres for andre registrerede virksomheder, som kan danne grundlag for opgørelsen af de afgiftspligtige elmængder, det i hver afgiftsperiode opkrævede afgiftsbeløb og for kontrollen af afgiftsbetalingen.

Netvirksomheder har måleansvar efter elforsyningslovens § 22, stk. 1, nr. 2, herunder er der krav om, at netvirk-

somhederne måler forbruget på en direkte linje. Netvirksomheden skal måle den elektricitet, der transporteres igennem virksomhedens net, og den elektricitet, der leveres til elforbrugere eller aftages fra elproducenter inden for netvirksomhedens netområde.

Aktørerne på det danske elmarked anvender det centrale og uafhængige it-system, DataHub, til at kommunikere med hinanden om danskernes elforbrug, herunder målerdata, og sikrer, at de har den nødvendige information til at afregne kunderne.

Det følger af bemærkningerne til elforsyningslovens § 22, stk. 1, nr. 2, Folketingstidende 2017-18, A, L 165, som fremsat, side 16-17, at netvirksomheder har ansvar for både måling af og afregning af elektricitetsforbrug hos elforbrugere med slutforbrug og elproducenter med eget forbrug, såkaldte egenproducenter, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet i netvirksomhedens netområde. Bestemmelsen omfatter også direkte linjer, hvorfor disse vil være omfattet af netvirksomhedens ansvar for måling af elektricitetsforbrug, uden at elproducenten behøver at producere el til eget forbrug.

Det følger således allerede af gældende ret, at netvirksomheder har ansvar for at måle forbruget af elektricitet på direkte linjer, der er tilsluttet netvirksomhedens net. Det vurderes dog hensigtsmæssigt at præcisere, at pligten, der følger af § 7, stk. 1, også gælder for forbrug på direkte linjer.

Det foreslås, at det fremsatte lovforslags § 2, nr. 5, affattes således, at der efter § 7 indsættes et § 7 a. Det foreslås som stk. 1 at netvirksomhedens ansvar efter § 7, stk. 1, også omfatter pligt til at måle forbruget af elektricitet hos forbruger på en direkte linje, der er tilsluttet virksomhedens net. Det foreslås som stk. 2, at netvirksomheden løbende stiller oplysninger om det målte forbrug til rådighed for virksomheden, der er registreret efter § 4, stk. 2, på den direkte linje.

Det medfører, at en netvirksomhed skal foretage målinger af forbrug af elektricitet på direkte linjer, der er tilsluttet netvirksomhedens net.

Det foreslåede medfører, at netvirksomheden løbende vil skulle stille oplysninger om det målte forbrug til rådighed via datahubben for den registrerede virksomhed efter § 4, stk. 2, på den direkte linje.

At det skal ske løbende indebærer, at den registrerede virksomhed efter elafgiftslovens § 4, stk. 2, på den direkte linje ved hjælp af disse oplysninger altid vil skulle være i stand til at opfylde sine forpligtelser efter elafgiftsloven, herunder kravet i elafgiftslovens § 8, stk. 1, hvorefter registrerede virksomheder efter udløbet af hver afgiftsperiode skal opgøre periodens leverancer af elektricitet m.v.

Den registrerede virksomhed vil kunne opnå en tredjepartsadgang til disse målerdata i datahubben, således at de kan danne grundlag for dennes fakturering af forbrug af elektricitet fra det kollektive net og af elektricitet produceret på den direkte linje til de enkelte forbrugere.

Målingerne af forbrug skal ske ved hjælp af forbrugsmålere. Disse vil alene være tekniske målinger og ikke måling ved et aftagenummer.

Ved opgørelse af det afgiftspligtige forbrug af elektricitet inde på den direkte linje anvendes målerdata fra forbrugsmålere, der opsættes af den netvirksomhed, hvis netområde omfatter den direkte linje, jf. elforsyningslovens § 22, stk. 1, nr. 2. Netvirksomheden skal indmelde disse målerdata til datahubben.

Denne pligt skal ses i sammenhæng med ændringsforslag nr. 2, hvorefter afgiftspligtige omfattet af § 3, stk. 1, nr. 3, skal måle og føre regnskab over fremstillingen, afsætningen og eget forbrug af elektricitet, der kan danne grundlag for opgørelsen af det i hver afgiftsperiode opkrævede afgiftsbeløb og for kontrollen af afgiftsbetalingen.

Til nr. 7

Det foreslås med ændringsforslag nr. 4, at lovforslagets § 2, nr. 6 og 10 udgår af lovforslaget grundet ændringsforslag nr. 2 og 3.

Det skyldes, at gældende faktureringsbestemmelser m.v. med de rettelser, der foreslås i ændringsforslag nr. 2, skal overholdes for forbrug af elektricitet på en direkte linje. Det er således ikke nødvendigt med særskilte bestemmelser herom for forbrug på direkte linjer. Disse bestemmelser er allerede strafbelagte efter gældende ret.

Til nr. 8

Det foreslås med ændringsforslag nr. 5, at lovforslagets § 2, nr. 9, udgår af lovforslaget, da der ikke vil kunne gælde andre særlige afgiftsforhold på en direkte linje. Særskilte verifikationsbestemmelser vil således heller ikke være nødvendige.

Til nr. 9

Det foreslås at med ændringsforslag nr. 5, at lovforslagets § 2, nr. 11 og 12, udgår af lovforslaget grundet ændringsforslag til nr. 2 og 5.

Det skyldes dels, at overtrædelser af gældende faktureringsbestemmelser m.v. allerede er strafbelagte, dels, at det ikke er nødvendigt med strafbestemmelser ved manglende overholdelse af regulering i det med lovforslaget foreslåede § 9 b, der udgår.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 8. februar 2023 og var til 1. behandling den 23. februar 2023. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og klima-, energi- og forsyningsministeren sendte den <> dette udkast til udvalget, jf. KEF alm. del –

bilag XX. Den 16. februar 2023 sendte klima-, energi- og forsyningsministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 5 bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse om lovforslaget.

Deputationer

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 deputation, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 26 spørgsmål til klima-, energi- og forsyningsministeren til skriftlig besvarelse, [som ministeren har besvaret.]

Anne Paulin (S) Ida Auken (S) Kris Jensen Skriver (S) Lea Wermelin (S) Mette Reissmann (S) Per Husted (S)

Rasmus Horn Langhoff (S) fmd. Bjarne Laustsen (S) Thomas Monberg (S) Linea Søgaard-Lidell (V)

Lars Christian Lilleholt (V) Kim Valentin (V) Jan E. Jørgensen (V) Charlotte Bagge Hansen (M) Karin Liltorp (M)

Lise Bech (DD) Kenneth Fredslund Petersen (DD) Steffen W. Frølund (LA) Steffen Larsen (LA) Mona Juul (KF)

Per Larsen (KF) Peter Seier Christensen (NB) Morten Messerschmidt (DF) Signe Munk (SF) Carl Valentin (SF)

Marianne Bigum (SF) nfm. Søren Egge Rasmussen (EL) Samira Nawa (RV) Theresa Scavenius (ALT)

Siumut, Inuit Ataqatigiit, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	50	Radikale Venstre (RV)	7
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	23	Dansk Folkeparti (DF)	7
Moderaterne (M)	16	Alternativet (ALT)	6
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Nye Borgerlige (NB)	4
Danmarksdemokraterne - Inger Støjberg (DD)	14	Siumut (SIU)	1
Liberal Alliance (LA)	14	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	10	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	9	Javnaðarflokkurin (JF)	1