



Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Sendt til: ens@ens.dk
Cc til: sbcl@ens.dk og jm@jm.dk

22. juni 2022

J.nr. 2022-11-0846
Dok.nr. 485645
Sagsbehandler
Ditte Hector Dalhoff

Forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, Energistyrelsens j.nr. 2022-796

1. Ved e-mail af 30. maj 2022 har Energistyrelsen anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovenstående udkast til lovforslag.

Datatilsynet har noteret sig, at der med lovforslagets § 1, nr. 8, og § 1, nr. 19, gives Klimaenergi- og forsyningsministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om henholdsvis automatisk sagsbehandling og om registrering og deling af data fra anlæg.

På baggrund af bemærkningerne i lovforslaget og oplysninger modtaget fra Energistyrelsen telefonisk den 22. juni 2022 har Datatilsynet forstået det sådan, at der for så vidt angår lovforslagets § 1, nr. 19, alene behandles oplysninger om anlæggenes kapacitet og placering, men ikke oplysninger om forbrugsdata mv.

Datatilsynet forudsætter generelt, at reglerne i databeskyttelsesforordningen¹ og databeskyttelsesloven² vil blive iagttaget i forbindelse med eventuel behandling af personoplysninger foranlediget af forslaget.

2. Datatilsynet gør for en god ordens skyld opmærksom på databeskyttelseslovens § 28, hvoraf det fremgår, at der ved udarbejdelse af lovforslag, bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle forskrifter, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriet til orientering.

Med venlig hilsen

Ditte Hector Dalhoff

Datatilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 3319 3200
dt@datatilsynet.dk
datatilsynet.dk
CVR 11883729

¹ Europa Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46 EF.

² Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven).

NOTAT

HØRINGSSVAR - INTERMINISTERIEL HØRING - UDKAST TIL LOVFORSLAG OM ÆNDRING AF LOV OM ELFORSYNING (PTX-AFTALEN)

Energinet takker for muligheden for at komme med kommentarer til de foreslåede ændringer til udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning (PTX-aftalen). Energinet har gennemgået lovforslaget med fokus på de emner, der har særlig betydning for Energinet, og har målrettet kommenteringen til disse.

1. Energinets bemærkninger

1.1 Geografisk differentierede forbrugstariffer

Side 11, øverst:

Kommentarerne fokuserer lige nu på, hvorvidt der aktuelt er ledig netkapacitet som grundlag for, hvordan der skal differentieres geografisk på forbrugstariffen.

For Energinet og netvirksomhederne er det imidlertid transportopgaven, som er afgørende for omkostningerne – i langt højere grad end hvorvidt nettet lige nu er udbygget eller ej. Ved metodeanmeldelser af tarifiering lægger Energinet således vægt på transportopgaven, uanset om nettet allerede er udbygget eller om der skal udbygges net af hensyn til nyt forbrug. Eksistensen af ledig kapacitet i nettet betyder primært, at der kan nettilsluttes hurtigere end hvis der først skal netforstærkes.

Energinet vil foreslå, at teksten formuleres, så der fokuseres mere på transportopgaven og ikke på kapaciteten i det øjeblikkelige net.

Side 13, midt:

Det er anført, at sammenslutninger af netbrugere kan defineres fra størrelse og karakter af deres samlede forbrug og produktion. Dette giver ikke rigtig mening for Energinet. F.eks. skal forskellige parter – med forskellige typer og størrelser af forbrug eller produktion – vel have mulighed for at etablere en sammenslutning, hvis der skal være tale om ikke-diskriminerende og teknologineutrale betingelser.

Logisk set må sammenslutninger – set fra kollektive elnetvirksomheders synsvinkel – i stedet være defineret ved, at det er parter, som har besluttet at indgå i en sammenslutning og som i

øvrigt har formaliseret dette samarbejde i form af en aftale med den kollektive elnetsvirksomhed. Altså at det er aftaleforholdet, der definerer en sammenslutning som en sammenslutning.

1.2 Direkte linjer

3.2.1.3 – Interne ledningsnet/Internt opsamlingsnet

Det interne ledningsanlæg er en del af det samlede produktionsanlæg.

Ledningsanlægget kan ikke overdrages eller administreres af 3.part.

Det skal bemærkes, at kommende skalerbare modulære forbrugsanlæg og skalerbare modulære energilageringsystemer umiddelbart også vil anvende internt ledningsanlæg på samme niveau som VE-produktion.

I det tilfælde, at et forbrugsanlæg tilsluttes med en direkte linje til et produktionsanlæg vil den direkte linje være en del af forbrugsanlæggets interne ledningsanlæg. Ledningsanlægget kan ikke overdrages eller administreres af 3.part.

3.2.2 Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets overvejelser

Afsnit 9, side 21

Afsnittet starter med *Klima, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at hvis der etableres et batteri...*

Afsnittet anvender termen batteri, det bør i stedet være energilageringsanlæg.

Afsnittet fastsætter begrænset funktionalitet fra tilsluttede batterier (energilageringsanlæg), da disse ikke må aftage energi fra det kollektive system. Hvis den egentlige årsag er udligningsordningen, bør dette præciseres, så det ikke begrænser nye hybridtilslutninger tilsluttet uafhængigt af udligningsordningen.

Afsnit 10

Det skal bemærkes, at elforbrug og energilageringsanlæg også kan tilsluttes elforsyningssystem uden anvendelse af direkte linjer. Den direkte linje er ikke en nødvendig forudsætning.

Det skal desuden bemærkes, at omtalte ændringer i afsnit 3.2.2 vil resultere i nye tilslutningskrav.

3.2.3

Afsnit 4

...direkte linje er en elektricitetsforbindelse, der kan supplere det kollektive elforsyningsnet.

Energinet mener, *supplere* bør korrigeres til *erstatte*.

Side 22, øverst:

Det omtales, at overplanting kan anvendes til at levere mere strøm i vindstille perioder. Det er forvirrende for Energinet og giver ikke umiddelbart mening. Hvis der med overplanting udelukkende menes flere vindmøller, så vil der ikke kunne leveres noget, når det er helt vindstille, uanset hvor mange vindmøller, der er overplantet med.

Hvis der i stedet menes, at overplanting giver en vindmøllepark mulighed for at indføde mere energi i situationer med svag vind, så bør dette fremgå.

Grundlæggende set kan der kun indfødtes energi fra en vindmøllepark ved decideret vindstille, hvis vindmølleparken har et energilager (batteri) at trække på, så længe der er helt vindstille. Så hvis der i stedet tænkes på vindmølleparker med et ekstra batterilager, så bør dette fremgå.

Side 22, midt:

Det er anført, at direkte linjer giver en mulighed for, at kapaciteten i nettet udnyttes bedre. Energinet er enig i dette. Men realiseringen af denne mulighed afhænger dog af, at de konkrete tarifmodeller giver korrekte incitamenter til dette. Dette kan med fordel tydeliggøres.

1.3 Stamdata*Nr. 17*

Energinet har administreret stamdata for forbrugsenheder (elkedler, varmepumper), samt batterier siden 1. januar 2022, hvor forbrugsenhederne blev udskrevet af stamdatabelkendtgørelsen. Disse data kan/vil være driftskritiske for Energinet, hvorfor Energinet finder, at disse data fortsat skal indsendes til Energinet.

Konkrete databehov og fremtidige udfordringer

Energinet ser ind i en fremtid hvor elbiler, ladestandere, varmepumper mv. skal anvendes i Energinets markedsmodeller for håndtering af fleksibelt elforbrug og generel forsyningssikkerhed. Det er essentielt for Energinet og netvirksomhederne at have viden om, hvor ladestandere er installeret, da det kan påvirke den samlede forsyningssikkerhed og netplanlægning. Med den eksisterende datainfrastruktur, kan Energinets DataHub med justeringer faktisk være med til at understøtte to overordnede behov:

1. Behov hos myndigheder og markedsinvestorer til at planlægge og etablere infrastruktur på baggrund af data – dette kan Energinet DataHub være med til at løse relativt simpelt
2. Behov hos forbrugerne om ladestander-tilgængelighed og roaming for at gøre det simpelt at være elbils ejer - dette behov er todelt: A) ladestander-tilgængelighed kan Energinet DataHub løse med historiske data og B) Roaming er en udfordring som på sigt kan løses ved hjælp af data. Opgaven ligger dog uden for Energinets rolle i markedet.

Under de to overordnede behov er der fem problemstillinger:

1. Afregning
2. Dataopsamling
3. Flexibilitet
4. Tilgængelighed
5. Roaming

Afregningen af elbilsopladningen i Danmark, foretages i dag oftest direkte mellem ladestanderoperatøren og kunden. Det nuværende setup betyder, at ladeoperatøren opnår refusion af processtrømsafgiften ved Skat, hvorefter ladeoperatøren kan tilbagebetale kunden afgiften for den andel af kundens samlede elregning, som er blevet brugt på opladning. Denne opsætning vurderes på sigt u hensigtsmæssig af flere årsager:

- Det er svært for kunder at sikre og kontrollere sammenhængen mellem hovedmåler og forbrug på ladestanderen.
- Nuværende databaserede energioptimeringsløsninger sættes helt eller delvist ud af spil pga. data 'forurening' på hovedmåleren.

- Løsningen er ikke 'datamæssigt' fleksibel i forhold til nye reguleringer, markedsmodeller etc.
- Markeds- og planlægningsmodeller mm. vil skulle mitigere væsentligt på det stadig stigende ukendte hovedmålerforbrug. (Hvorfor det stigende forbrug kommer, er besværligt at identificere; skyldes det varmepumpe, udendørs spa eller elbilsopladning?).
- Ved den afkoblede afregningsmetode opstår i nogle tilfælde risiko og øget mulighed for dobbelt el-afgiftsrefusion, da en del huse i Danmark fx har solcelleanlæg og el-varme.

Den nuværende afregningsstruktur er i dag bygget op omkring en anden fremgangsmåde end det er tilfældet på resten af elmarkedet, hvor der er stor fokus på at sikre funktionel unbundling mellem netvirksomheder og elleverandører, jf. kapitel 4 – Hvorfor etablering af DataHub? Men i takt med at flere elleverandører går ind på ladestandermarkedet, opstår der et øget behov for at sikre et frit marked fri for interessekonflikter. Dette var også tilfældet, da DataHub IT-systemet gik live tilbage i 2013 med ønske fra politisk hold om at skabe bedre konkurrencevilkår på elmarkedet. En ændring af den nuværende afregningsmodel, hvor DataHub vil blive single point of connect for alle aktører i markedet i relation til udveksling af statiske (strukturelle data) og dynamiske data (forbrugsdata) vil fortsat sikre en fair konkurrence, hvor det ligeledes bliver muligt at sikre en ny afgiftsstruktur, hvis en sådan skulle implementeres.

Afregningen tager afsæt i Markedsmodel 3.0 (herefter markedsmodellen), indsatsområde 1, hvor en af hovedanbefalingerne er, at "regler for elmålere og afregning skal understøtte nyttiggørelse af fleksibilitet og understøtte intelligent og fleksibel udrulning af varmepumper og ladeinfrastruktur."

Dataopsamling til distribution og analyse er der aktuelt en stor efterspørgsel på fra kommuner, regioner, KL og statslige institutioner, som fx Transportministeriet. Den måske største udfordring knytter sig til udfordringen til at sikre data om ladestanderne placering, kapacitet og udnyttelse til trafikplanlægning. Dette er ligeledes en udfordring hos Energinet og netvirksomhederne, der skal kunne netplanlægge. Vedtagelsen af AFI-lovgivningen giver adgang til indsamling af data på offentlige ladestander, der skønnes at gælde ca. 10% af ladestanderne i hele Danmark. Der bør dog indsamles data på alle ladestander grundet behov for intelligent netplanlægning med fokus på høj forsyningsikkerhed.

Dataopsamling tager afsæt i markedsmodellens indsatsområde 3, som har fokus på et fleksibelt elmarked, der skal sikre en omkostningseffektiv udbygning af elnettet.

Ladestander er et udviklingsområde ift. benyttelse som alm. batteri med op- og afladning, hvorfor det er væsentlig information, hvorvidt ladestander har denne egenskab i forhold til påvirkningen af systemet. Samtidig har nogle ladestander effektelektronik, som kan vise sig at påvirke systemet forskelligt afhængigt af den enkelte inverter.

Der er derfor et behov for registrering af strukturelle data til prognoseformål forud for en forventet stor vækst i anlæg.

Energilageranlæg skal registreres med strukturelle data, så data og erfaring omkring påvirkning af det kollektive elforsyningsnet kan indsamles og anvendes til udvikling af energilageranlægget og det kollektive elforsyningsnet. For et energilageranlæg, hvor VE-produktion indgår, skal stamdata også indleveres for det respektive VE-produktionsanlæg.

Strukturelle data for batterier er væsentlige for Energinets mulighed for at udarbejde retvisende prognoser, både for produktionsmønsteret på fx solceller, men også for forbruget samme steder, da dette påvirkes væsentligt med tilslutningen af et batteri. Selv om det enkelte batteri kan anses for mindre væsentligt, vil en udvikling i stil med den vi tidligere har set for solceller, give et stort behov for viden på området, på grund af den samlede installerede effekt.

Fleksibilitet i elnettet er en kerneopgave på TSO- og DSO-niveau. Udrulningen af ladestandere kan meget hurtigt vise sig at blive en stor belastning for elnettet. For nyligt har man i England fx indført et lovmæssigt krav om, at alle nye private ladestandere pr. default skal være slukket i alle dagtimerne, samtidig med at alle ladestandere skal kunne agere smart og kunne afbrydes direkte fra TSO-niveau. Et skrækscenarie for mange elbilister, men samtidig et billede på nogle af de balanceringsudfordringer, som udrulningen af ladestandere kan medføre, hvis der ikke handles smart fra start.

Fleksibilitet tager afsæt i markedsmodellens:

- Indsatsområde 1: Alle aktører skal kunne bidrage til et fleksibelt elmarked
- Indsatsområde 2: Et fleksibelt elmarked skal sikre et robust energisystem i balance
- Indsatsområde 3: Et fleksibelt elmarked skal sikre en omkostningseffektiv udbygning af elnettet

Tilgængelighed er set med transportsektorens øjne måske en af de største udfordringer for at lykkes med en succesfuld og gnidningsfri overgang til elektrificeret transport. Problematikken dækker over to forskellige perspektiver af tilgængelighed:

1. Behovet for at kunne udstille et offentligt heatmap med informationer om, hvor der er fuld belastning og potentiel ekstra ventetid på ladestanderne.
2. Behovet for helt konkret at aktivere ladestanderen og tillade brugerens opladning i forbindelse med den aktuelle kunde eller roamingaftale. Begge problemstillinger er højaktuelle allerede i dag, hvor kravet om roaming på tværs af ladestanderoperatørerne er et højtprioriteret politisk emne, samtidig med at trafikken pt. bliver planlagt på et forholdsvist dårligere grundlag end hvad der potentielt er muligt.

Tilgængelighed tager ikke afsæt i markedsmodellen, men er en opgave, som Transportministeriet og politikkerne ser løst for at gøre overgangen fra den fossile til den grønne transport så bekvemmelig som mulig.

Roaming på tværs af ladeoperatører er aktuelt et politisk og borgerdrevet ønske. På sigt kan der blive indført EU-lovgivning omkring roaming, som det også ses vedr. mobiltelefoni. Allerede i dag findes der europæiske kommercielle hubs, som ladeoperatørerne har mulighed for at indgå samarbejde med for at kunne roame på tværs. Disse hubs fungerer som en slags clearing houses og databrokers, hvor et digitalt lag af kontakt til tilmeldte ladestanderoperatører kan give deres kunder adgang til hinandens ladestandere på tværs af Europa. Samtidig forekommer der dataopsamling og afregning imellem de enkelte aktører i et kommercielt øjemed.

Roaming tager ikke afsæt i markedsmodellen, men er en fremadskuende problemstilling, som på sigt skal løses. Spørgsmålet er, om der regulatorisk skal opsættes rammer for at gøre det let og billigt for elbillisten at lade på tværs af Europas grænser, som det er set med mobiltelefoni eller om markedet skal løse opgaven med flere betalingslag til følge, der potentielt vil gøre det dyrt at køre igennem Europa.

Løsningspotentialer og opsamling

De enkelte myndigheder har som oftest behov for at løse én konkret opgave. Det kunne fx fra Transportministeriet side være tilgængelighed i forhold til AFI-direktivet. SKAT har på den anden side behov for korrekt afregning i forhold til afgiftsrefusion. I stedet for at hver myndighed løser deres egne konkrete problemstillinger, ser vi i højere grad et behov for at høste de synergier, som findes på tværs og hvor myndigheder på forskelligvis efterspørger data til at træffe beslutninger og varetage opgaver på baggrund af data.

Grundlæggende efterspørges data pt. til to forskellige formål af myndighederne:

1. Data til brug for planlægning og korrekt investering og etablering af den kommende infrastruktur. Fra transportsektoren kunne dette være data, som vil kunne fortælle, hvor vejnettet eller kommunen har bedst gavn af etablering eller udbygning af ladestandere. Ud fra eksisterende DataHub-data kunne dette fx være forbrugsdata tilknyttet ladestander målepunkter. Elsektoren har tilsvarende behov for viden om placering af ladestandere.
2. Data og dataflows som kan spille en faciliterende og hjælpende rolle for de mange kommende elbilsejere med fokus på, hvor opladerne er placeret herunder belastningen i nær-realtid og i høj opløsning for at gøre livet som elbilsejer så problemfrit som muligt. Datadrevne løsninger kan sikre, at forbrugeren kan få ladet sin elbil op, uden at der forekommer unødigt ventetid ved ladestanderen.

Konklusion

Indsamling af data er med til at accelerere den grønne omstilling, hvor der fra Energinets side vil være fokus på en fortsat høj forsyningsikkerhed og sektorkobling, som også er et fokusområde i den nye nationale digitaliseringsstrategi. Data kan desuden benyttes til andre sektorer udfordringer, som fx oversigtskort over tilgængelige ladestandere for Transportministeriet samt sikre kontrollen med korrekt afgiftsrefusion for Skat. Endvidere skal data være med til at sikre løsningen i Markedsmodel 3.0 herunder sikre fleksibiliteten samt de digitale økosystemer på elmarkedet.

En hjemmel til at Energinet kan/skal indhente oplysninger om tekniske specifikationer og den geografiske placering af nettilsluttede produktions-, forbrugs- og energilageranlæg, herunder ladestandere (både offentlige og private), varmepumper, solceller, batterianlæg m.fl., der potentielt kan agere fleksibelt, vil være med til at højne forsyningsikkerheden samtidig med at der åbnes op for et stort potentiale til at benytte data til at accelerere den grønne omstilling og sikre fremtidens digitale økosystemer i elsystemet.

Hvis nærværende høringssvar giver anledning til spørgsmål eller noget ønskes uddybet, kan Energinet kontaktes på myndighed@energinet.dk

Med venlig hilsen



Sisse Guldager Larsen
Myndighedsenheden
Energinet

Til: Energistyrelsen

Forsvarsministeriets høringsvar vedr. lovforslag om ændring af lov om elforsyning

Energistyrelsen har ved e-mail af 30. maj 2022 til Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse (FES) fremsendt høring over lovforslag om ændring af lov om elforsyning.

FES har videresendt Energistyrelsens henvendelse til Forsvarsministeriet, som herefter har indhentet bidrag fra FES.

Forsvarsministeriet skal på den baggrund bemærke følgende:

Ad forslag om udligning af statslig besparelse:

Det fremgår af lovforslaget, at der fremsættes forslag om følgende:

1. Efter § 2 indsættes:

»§ 3. Klima-, energi-, og forsyningsministeren kan fastsætte regler om udligning af den besparelse, som statslige organer har i forhold til elafgift ved direkte forbrug af egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg i lov om elafgift, herunder om hvordan udligningen skal ske, hvilke statslige organer og solcelleanlæg reglerne gælder for, krav om opsætning af målere samt aflæsning og videregivelse af oplysninger. Regler efter 1. pkt. kan indeholde forpligtelser for netvirksomheder og transmissionsvirksomheder.«

Det fremgår i den forbindelse af lovforslaget, at udligning skal ske via en metode, hvor den afgiftsfordel, som staten har i forhold til kommuner og regioner, udlignes gennem implementering af en såkaldt produktionsmålermodel. Produktionsmålermodellen forudsætter, at der etableres produktionsmålere på solcelleanlæg omfattet af kravet om udligning. For elproduktionsanlæg på over 50 kW er der allerede i dag krav om produktionsmålere, men det vil være nyt for solcelleanlæg på 50 kW og derunder. Etablering af produktionsmålere er en forudsætning for, at netvirksomhederne kan hjemtage data om anlæggenes samlede produktion. Netvirksomhederne skal sende målerdata om anlæggets samlede produktion til Datahubben, som administreres af Energinet. Herefter vil den sparede elafgift ved direkte for-

Dato: 29. juni 2022

Enhed: TRG
Sagsbeh.: FMN-NUG
Sagsnr.: 2022/004518
Dok.nr.: 415443
Bilag: Ingen

Forsvarsministeriet
Holmens Kanal 9
1060 København K

Tlf.: +45 7281 0000
Fax: +45 7281 0300
E-mail: fmn@fmn.dk
www.fmn.dk

EAN: 5798000201200
CVR: 25 77 56 35

brug af elektricitet, der fremstilles på et anlæg i løbet af et år, kunne beregnes. Hensigten er, at Energistyrelsen skal indhente den nødvendige data fra Datahubben, foretage beregninger vedrørende de sparede elafgifter og årligt opkræve beløb svarende til besparelserne hos de statslige ejere af VE-anlæggene. Midlerne indbetales til statskassen.

Det fremgår endvidere af lovforslaget, at de samlede økonomiske konsekvenser for staten forbundet med de nye krav er svære at kvantificere.

Forsvarsministeriet bemærker hertil, at det umiddelbart er ministeriets vurdering, at der kan blive tale om løsninger, som kan få flere negative konsekvenser for myndighederne i Forsvarsministeriets koncern end for andre offentlige myndigheder.

Det skyldes bl.a., at myndighederne i ministeriets koncern har et højt elforbrug til etableringer og øvrige installationer og kapaciteter (blandt andet fregatter, radarer mv.).

I modsætning til mange andre offentlige myndigheder har myndighederne i Forsvarsministeriets koncern også sit eget el-net, og dermed også udgifter forbundet hermed.

Endelig vil det ikke være sjældent, at myndighederne i ministeriets koncern bygger bygninger, som er omfattet af bygningsreglementet 2018. For at opfylde reglerne i bygningsreglementet 2018 vil det ofte være nødvendigt at opsætte en enkelt solcelle. Omkostningerne forbundet med at etablere produktionsmåler mv. på en enkelt solcelle, vil formentlig overstige værdien af den producerede elektricitet.

Da myndighederne i Forsvarsministeriets koncern har et højt elforbrug, vil myndighederne i ministeriets koncern potentielt kunne skabe fremgang i forhold til den samlede grønne omstilling på statens område. Såfremt det bliver omkostningstungt for ministeriet at omstille til vedvarende energi, vil det potentielt kunne gøre den grønne omstilling inden for ministerområdet vanskeligere.

Forsvarsministeriet finder det på denne baggrund hensigtsmæssigt, at der foretages et mere robust skøn over de samlede statslige udgifter, samt en mere tilbundsående analyse af hvilken indvirkning det vil have på den grønne omstilling på statens område, forinden der vedtages ny regulering.

Ad forslag om registrering og deling af data:

19. Efter § 85 d indsættes i kapitel 12:

»**§ 85 e.** Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om registrering og deling af data for elproducerende anlæg, energilageranlæg og elforbrugsanlæg til sikring af elforsyningsikkerheden, herunder om hvem der skal foretage registreringen. Registreringen af data skal ske til det register, der er nævnt i § 85 a, stk. 2, nr. 2.

Stk. 2. Elproducenter og ejere af energilager- og elforbrugsanlæg skal efter anmodning give de oplysninger, der er nødvendige for registreringen.«

Forsvarsministeriet bemærker hertil, at det – henset til ministeriets specielle sikkerhedsforhold – bør være muligt for ministeriet at blive fritaget for krav om indrapportering, såfremt ministeriet vurderer, at indrapportering vil kunne være til skade for statens sikkerhed.

Undertegnede kan kontaktes ved eventuelle spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Nina Goel
Specialkonsulent

Til Energistyrelsen

Stormgade 2-6
1470 København K
Telefon 72 28 24 00
im@im.dk

Sagsnr.
2022 - 2998

Svar på høring vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning

Doknr.
531354

Energistyrelsen har ved e-mail af 30. maj 2022 anmodet Indenrigs- og Boligministeriet om eventuelle bemærkninger til udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning.

Dato
27-06-2022

Indenrigs- og Boligministeriet har nedenstående bemærkninger til høringen.

Kontoret for Finansiering har følgende bemærkninger:

”Indenrigsministeriet finder sprogbrugen ”udligning” uhensigtsmæssig i titel, lovtæst og bemærkninger – særligt da der italesættes en sidestilling med kommuner og regioner, hvor der er tale om en modregning, som intet har med udligningssystemet at gøre.

Det skal endvidere om sidestilling med modregning vedr. kommunernes ”overskud” fra solcelleanlæg bemærkes, at Forsyningstilsynet og Indenrigs- og Boligministeriet over for KEFM og Energistyrelsen har påpeget flere uhensigtsmæssigheder i disse regler. Reglerne har i praksis vist sig vanskeligere og administrationstunge at implementere både hos kommuner og staten, hvor bl.a. modregning via tilskuds- og udligningssystemet af så små beløb, som der er tale om for enkeltkommuner, ikke er hensigtsmæssig. Det vurderes hensigtsmæssigt, at disse regler for kommunerne gennemses, før de ligger til grund for anden lovgivning.”

Såfremt Energistyrelsen har spørgsmål til høringssvaret, bedes styrelsen rette henvendelse direkte til Kontoret for Finansiering på komok@im.dk.

Med venlig hilsen

Oskar Viktor Moefelt Jespersen

29. juni 2022
J.nr. 2022 - 4669

Kontor:
Miljø, energi og motor
[MEM]

Initialer:
IW

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 – København K

Til Energistyrelsen

Høringssvar – Høring af udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning

Skatteministeriet skal understrege, at det ikke har været muligt at endeligt afklare, hvordan virksomheder med direkte linje skal afregne elafgiften, og hermed sammenspillet mellem elforsyningsloven og elafgiftsloven.

Skatteministeriet forudsætter, at den nuværende dialog mellem Energistyrelsen, Skattestyrelsen, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Skatteministeriet genoptages i august 2022.

Skatteministeriet kan henholde sig til følgende bemærkninger fra Skattestyrelsen:

Bemærkninger til Udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning

Skatteministeriet har bedt om Skattestyrelsens eventuelle bemærkninger til brug for besvarelse af en høring fra Energistyrelsen. Høringen handler om en ændring af lov om elforsyning, hvis formål er at fremme en omkostningseffektiv grøn omstilling, ved blandt andet at understøtte en indpasning af øget vedvarende energi samt en hensigtsmæssig placering af elforbrug og elproduktion i det danske energisystem.

Skattestyrelsen vurderer på det foreliggende grundlag, at initiativet kan træde i kraft til den 1. januar 2023, hvis der allerede på nuværende tidspunkt er hjemmel i elafgiftsloven. Implementeringstiden vurderes at være ca. 3 måneder fra lovens vedtagelse til ikrafttrædelse. Det betyder, at lovændringen i Lov om elforsyning skal være vedtaget senest 1. oktober 2022 for at kunne træde i kraft 1. januar 2023.

Hvis der ikke på nuværende tidspunkt er hjemmel i elafgiftslovens §§ 3 og 4, stk. 2 til registrering og afregning for virksomheder med direkte linjer, og forslaget dermed medfører behov for ændring af elafgiftsloven, vil forslaget ikke kunne træde i kraft til den forudsatte ikrafttrædelsesdato 1. januar 2023. Skattestyrelsen er ikke bekendt med, at evt. lovarbejde i forhold til elafgiftsloven er igangsat på nuværende tidspunkt, hvorfor det vurderes at være usandsynligt, at loven kan træde i kraft til 1. januar 2023.

Skattestyrelsen kan ikke på det foreliggende grundlag vurdere de administrative konsekvenser forbundet med forslaget, da det afhænger af, om elafgiftslovens §§ 3 eller 4, stk. 2 ændres eller ej. Når dette er afklaret, bør der foretages en fornyet vurdering af de administrative konsekvenser forbundet med forslaget for Skattestyrelsen.

Udviklings- og Forenklingsstyrelsen har haft forslaget i høring, men de har på det foreliggende grundlag ingen bemærkninger til lovforslaget.

Er der særlige opmærksomhedspunkter i forslaget?

Det bemærkes, at det er uklart, hvordan virksomheder med direkte linjer skal afregne afgift.

Hvis det vurderes, at der er hjemmel i elafgiftslovens §§ 3 og 4, stk. 2 til registrering og afregning for virksomheder med direkte linjer, kan forslaget umiddelbart implementeres rettidigt hos Skattestyrelsen, dvs. til ikrafttræden til den 1. januar 2023, hvis lovændringen i Lov om elforsyning bliver vedtaget senest 1. oktober 2022

Hvis det vurderes, at elafgiftslovens §§ 3 og 4, stk. 2 ikke dækker virksomheder med direkte linjer, er der behov for en ændring af elafgiftslovens, så der er hjemmel til registrering og afregning af disse virksomheder. Hvis en ændring af elafgiftsloven er nødvendig, vil der umiddelbart være behov for tilretning af Skattestyrelsens systemer og registreringsblanket. Skattestyrelsen vurderer, at forslaget kan implementeres på 3 måneder fra vedtagelse af en ændring af elafgiftsloven.

Det bemærkes, at Skattestyrelsen er i dialog med Skatteministeriets departement og Energestyrelsen vedrørende problemstillingen om direkte linjer. Det har ikke været muligt indenfor fristen at afklare, om virksomheder med direkte linjer vil være underlagt elafgiftslovens §§ 3 og 4, stk. 2. Skattestyrelsens høringssvar er derfor afgivet under forudsætning af, at der bliver mulighed for at afgive en ny vurdering af forslaget, når der foreligger en endelig afklaring af spørgsmålet om direkte linjer.

Vurdering af initiativets implementerbarhed

Forslaget om ændring af elforsyningsloven medfører ikke direkte behov for implementering hos Skattestyrelsen, men medfører potentielt et afledt behov for ændring af elafgiftslovens §§ 3 eller 4, stk. 2, hvis virksomheder med 'direkte linjer' tillige skal omfattes af elafgiftsplikten, jf. afsnit om særlige opmærksomhedspunkter ovenfor.

Hvis afklaringen viser, at der vil være behov for en ændring af elafgiftsloven, vurderer Skattestyrelsen, at dette ikke kan træde i kraft den 1. januar 2023. Det skyldes, at Skattestyrelsen ikke er bekendt med, at processen for ændring af elafgiftsloven er påbegyndt. Af hensyn til tidsrammerne for den almindelige lovgivningsproces vurderer Skattestyrelsen, at en evt. ændring af elafgiftsloven ikke kan være vedtaget den 1. oktober 2022, som det forudsættes i nedenstående afsnit.

Hvis det vurderes, at virksomhederne allerede er underlagt disse bestemmelser, kræver implementering umiddelbart vejledning af virksomhederne samt evt. udarbejdelse af samarbejds-/udvekslingsaftale med Energistyrelsen. En samarbejds-/udvekslingsaftale vil dække over udveksling af data over de virksomheder, som får tilladelse til at levere el ved direkte linjer, så Skattestyrelsen har mulighed for at sørge for, at disse virksomheder angiver og afregner korrekt til Skattestyrelsen.

Med udgangspunkt i ovenstående forudsætninger forventer Skattestyrelsen, at implementering vil tage ca. 3 måneder fra vedtagelse af lovforslaget om ændring af elforsyningsloven. Ændringen af elforsyningsloven bør derfor vedtages senest 1. oktober 2022 for rettidig implementering i Skattestyrelsen.

Kortere implementeringstid vil medføre, at virksomhederne ikke vil blive vejledt om de afgiftsmæssige konsekvenser af forslaget, samt at en evt. samarbejds-/udvekslingsaftale mellem Energistyrelsen og Skattestyrelsen ikke vil være udarbejdet pr. 1. januar 2023, hvor reglerne træder i kraft. Konsekvensen heraf anses at være af mindre karakter, idet data om tilladelser kan sendes med forsinkelse efter aftalens indgåelse.

Hvis det vurderes, at elafgiftsloven skal ændres, forudsætter Skattestyrelsen, at det vil medføre, at en ny registreringstype skal oprettes i Skattestyrelsens systemer. Dette medfører behov for mindre justering af en række registrerings- og regnskabssystemer, samt justering af registreringsblanketten for elafgift, hvilket skal ske i samarbejde med Erhvervsstyrelsen. Såfremt en ny registreringstype skal oprettes, skal det også afklares, om der være mulighed for at tilknytte et aftagenummer på den nye registreringstype.

Hvis løsningen kræver et aftagenummer, eller det skal være muligt at registrere et antagenummer, som skal afleveres til Datahubben, skal der endvidere udvikles i Erhvervsstyrelsen.

Med udgangspunkt i ovenstående forudsætninger vurderer Skattestyrelsen, at forslaget kan implementeres på 3 måneder fra vedtagelse af en ændring af elafgiftsloven. En ændring af elafgiftslovens skal således være vedtaget senest den 1. oktober 2022 for rettidig implementering 1. januar 2023.

Skattestyrelsen forudsætter, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i samarbejde med Skatteministeriet vurderer, om denne lovgivning har karakter af erhvervsrettet lovgivning og derfor enten skal træde i kraft den 1. januar eller 1. juli.

Skatteforvaltningens bemærkninger til initiativet

2.1 Generelle faglige bemærkninger

Det er Skattestyrelsens forståelse, at lovforslaget overordnet indeholder følgende punkter:

1. Etablering af kommercielt ejede direkte linjer for elkunder og -producenter tilsluttet elnettet på 10 kV spændingsniveau og opefter
2. Geografisk differentierede forbrugstariffer

3. Afvikling af produktionsanlæg baseret på kul
4. Bemyndigelse til KEFM til fastsættelse af regler om registrering og deling af data for elproducerende anlæg
5. Bemyndigelse til KEFM til at fastsætte regler om udligning af statslige organers besparelse på elafgift ved egenproduktion af el fra solceller
6. Diverse rettelser

Skattestyrelsen vurderer, at punkterne 2-6 ikke får direkte betydning for administrationen af afgifter på Skattestyrelsens område. Der er derfor alene bemærkninger til forslaget punkt 1.

Punkt 1. Etablering af direkte linjer

Skattestyrelsen bemærker, at det ikke er tydeligt, hvordan virksomheder med ”direkte linjer” skal afregne deres elafgift. Ændringen af elforsyningslovens § 5, stk. 1, nr. 8 og § 23, stk. 1 og 2, hvorefter der gives tilladelse til at godkende forsyning af elektricitet mellem forskellige juridiske personer uden om det kollektive forsyningsnet indebærer, at der etableres mulighed for en leverance af el, som der ikke er hjemmel i den nuværende elafgiftslov (ELAL) til at afgiftspålægge.

I henhold til ELAL § 1 skal der svares afgift af elektricitet, der forbruges her i landet.

Efter § 3 svares afgiften af den, der leverer elektricitet til forbrug her i landet, og den, der til eget forbrug fremstiller elektricitet. Det er endvidere præciseret i § 3, stk. 2, at der ved den, der leverer elektricitet til forbrug her i landet forstås net- og transmissionsvirksomheder, der er omfattet af § 19 i lov om elforsyning.

Uagtet § 3, fremgår det dog af § 4, stk. 2, at registreringspligten desuden omfatter den, som uden at være omfattet af elforsyningslovens § 19, leverer elektricitet her i landet.

Det er ikke tydeligt, om § 4, stk. 2 også vil dække over den situation, hvor el leveres ved direkte linjer.

For at opretholde beskatningen af det elforbrug, der i stedet for levering gennem distributionsnettet fremover vil blive leveret igennem en direkte linje, skal der muligvis foretages en ændring af elafgiftslovens §§ 3 eller 4, stk. 2.

Vurdering af initiativets administrative konsekvenser for Skatteforvaltningen

Administrative konsekvenser i Skattestyrelsen

De administrative konsekvenser afhænger af, om elafgiftslovens §§ 3 eller 4, stk. 2 ændres eller ej. Det er ikke på foreliggende grundlag muligt at vurdere, i hvilket omfang elafgiftsloven ændres, og derved i hvilket omfang forslaget medfører administrative konsekvenser. Skattestyrelsen foreslår, at der foretages en ny vurdering, når afklaringen vedrørende direkte linjer er på plads.

Opkrævning og betaling

Det er Skattestyrelsens forståelse, at den udligning, som beskrives i lovforslaget, håndteres på bevillingssiden og derfor ikke har relation til Skattekontoen. Såfremt udligningen imod forventning ønskes håndteret via Skattekontoen, bør dette fremgå eksplicit af forslaget, og

i det tilfælde bør der foretages en fornyet vurdering af de administrative konsekvenser forbundet hermed.

Det fremgår af udkastet til lovforslaget, at ”*Det forventes således, at reglerne vil pålægge statslige myndigheder at indbetale et beløb til statskassen årligt...*”. Skattestyrelsen bemærker, at hvis indbetalingen skal ske via et opkrævnings- og betalingssystem, der er forankret i Skattestyrelsen, kan det få betydning for Skattestyrelsens opgavevaretagelse på området. Det er på dog baggrund af det nuværende materiale, ikke muligt at vurdere om dette er tilfældet.

Søren Brandt Clausen

Emne: SV: Interministeriel høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning

Fra: BYGST bestillinger <bestillinger@bygst.dk>

Sendt: 28. juni 2022 09:56

Til: Anders Lønvig <anl@ens.dk>

Cc: BYGST bestillinger <bestillinger@bygst.dk>

Emne: SV: Interministeriel høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning

Kære Anders.

Bygningsstyrelsen har følgende kommentarer til denne høring:

Med lovforslaget lægges der op til en normalisering af opkrævningen af elafgift for solcelleanlæg mellem kommuner og staten. I dag er staten fritaget fra elafgift på forbrug af egenproduceret elektricitet fra solcelleanlæg. Med lovforslaget lægges der op til, at elafgiften efterfølgende opkræves af statslige oragner, som det er tilfældet med kommuner og regioner i dag.

Bygningsstyrelsen mener, at det henset den nuværende energipolitiske situation, kommende skærpede krav til opsætning af solceller i EU's Bygningsdirektiv og regeringens 70 pct. CO2-krav er uhensigtsmæssigt, at man vælger en ensretningsmodel, hvor man pålægger statslige institutioner en afgift ved elproduktion i solcelleanlæg. I stedet vil det øge incitamenterne til at opføre solcelleanlæg, hvis man valgte en løsning, hvor afgiftsfritagelsen blev udbredt til kommuner og regioner i stedet.

Med venlig hilsen

Maria Borges Nielsen

Fuldmægtig

T +45 41 70 12 96 · mabni@bygst.dk



Carsten Niebuhrs Gade 43 · 1577 København V

T +45 4170 1000 · www.bygst.dk

Bygningsstyrelsen er en del af
Transportministeriet

Fra: Anders Lønvig <anl@ens.dk>

Sendt: 30. maj 2022 12:46

Cc: Søren Brandt Clausen <sbcl@ens.dk>

Emne: Interministeriel høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om elforsyning

Til høringsparterne

Energistyrelsen sender hermed lovforslag om ændring af lov om elforsyning i høring i perioden fra 30. maj 2022 til 28. juni 2022.

Lovforslaget med høringsbrev og liste over høringsparter er d.d. offentliggjort på høringsportalen og kan tilgås via dette link:

<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/66481>

Eventuelle spørgsmål til lovforslaget kan rettes til undertegnede, eller til specialkonsulent Søren Brandt Clausen, sbcl@ens.dk.

Med venlig hilsen / Best regards

Anders Lønvig

Chefkonsulent / Chief Advisor

Center for forsyning / Centre for Utilities and Supply

Mobil / Cell +45 33 92 68 48

E-mail anl@ens.dk



Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>