



Skatteministeriet

4. maj 2023
J.nr. 2023-1777

Til Folketinget – Skatteudvalget

Til udvalgets orientering vedlægges høringsskema samt de modtagne høringssvar vedrørende forslag til lov om opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland og gennemførelse af defensive foranstaltninger mod Rusland

Jeppe Bruus

/ Nina Legaard Kristensen

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
<p><i>Dansk Erhverv</i></p>	<p><i>Opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten</i></p> <p>Dansk Erhverv anfører, at Danmark vælger at gå enegang ved at ophæve dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland. Dansk Erhverv, mener ligesom Regeringen, at vi skal gøre alt, hvad vi kan for at stække Ruslands regime. I stedet for at handle sammen med de andre EU-lande om en fælles respons, så vil en ophævelse af aftalen placere Danmark og danske virksomheder i en kompleks situation. En DBO er sat i verden for at hjælpe danske virksomheder og sikre dem mod dobbeltbeskatning og er ikke en støtteordning til den russiske stat. En ophævelse vil derfor ikke få de store konsekvenser for Rusland, men derimod for dansk erhvervsliv.</p> <p>Dansk Erhverv opfordrer til, at regeringen vender blikket mod vores tyske naboer, der i stedet for en ophævelse af deres dobbeltbeskatningsoverenskomst med Rusland, har lavet en såkaldt treaty override. Denne sanktion har samme konsekvens for Rusland, men den sikrer, at den nuværende DBO hurtigt kan genoptages, når verdenssamfundet forhåbentligt stabiliseres og Rusland ikke længere er en paria-stat.</p>	<p>Der henvises til kommentarerne umiddelbart nedenfor vedr. Dansk Industris appel til at stå sammen med øvrige EU-lande.</p> <p>Hertil bemærkes, at formålet med opsigelse af dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland er at gøre det muligt at gennemføre defensive foranstaltninger mod Rusland. Opsigelsen er ikke begrundet i Ruslands invasion af Ukraine den 24. februar 2022. Invasionen har dog medført, at danske erhvervsmæssige interesser i Rusland er blevet reduceret.</p> <p>”Treaty override” indebærer, at national lovgivning gives forrang over folkeretlige aftaler, herunder dobbeltbeskatningsoverenskomster. Da dobbeltbeskatningsoverenskomsten ikke tillader ”treaty override”, er det imidlertid vurderingen i Danmark, at det vil stride imod dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland at give dansk lovgivning forrang over overenskomsten. Der henvises i den forbindelse også til kommentarerne umiddelbart nedenfor til Dansk Industris forslag om at suspendere dobbeltbeskatningsoverenskomsten.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>Dansk Erhverv anfører, at en DBO kræver mange ressourcer at forhandle. Specielt, hvis man skal starte fra bunden. Derfor er det ødelæggende for erhvervslivet, når lande bliver tilføjet til de såkaldte sortlister, fordi de selv efter et regimeskifte vil være svære at handle med for vores danske virksomheder, og Danmark står formentlig ikke først for i køen til at få genforhandlet en dobbeltbeskatningsoverenskomst.</p> <p><i>De danske defensive foranstaltninger</i> I dansk lovgivning findes der defensive foranstaltninger, som vil træde i kraft som følge af Regeringens ophævelse af den dansk-russiske DBO. Det drejer sig om nægtelse af fradrag for visse betalinger og en forhøjet skat på 44 pct. ved udbetaling af udbytte. Disse foranstaltninger betyder, at danske virksomheder risikerer at blive dobbeltbeskattet ved deres aktivitet i Rusland. Virksomheder, der handler eksempelvis med medicin til den russiske befolkning, risikerer at blive straffet på trods af, at det er klart, at ingen ønsker, at der ikke skal blive solgt medicin til den russiske befolkning.</p>	<p>Formålet med EU's sortliste over skattely er at lægge pres på de lande, som optages på listen med henblik på, at skattereglerne ændres i overensstemmelse med gældende internationale standarder. Såfremt et sortlistet land ændrer sine skatteregler og bliver fjernet fra listen, vil det pågældende land ikke længere blive betragtet som et skattelyland. Hvorvidt der senere indledes forhandlinger om indgåelse af en (eventuel ny) dobbeltbeskatningsoverenskomst vil afhænge af en række forhold og kræver selvsagt vilje fra begge lande til indgåelse af en aftale.</p> <p>Formålet med de defensive foranstaltninger, herunder de danske foranstaltninger om nægtelse af fradrag for visse betalinger og en forhøjet udbytteskat, er yderligere at lægge pres på de sortlistede lande. Heri ligger også, at de defensive foranstaltninger skal medvirke til at afholde skattepligtige selskaber og personer fra at foretage den form for transaktioner med de sortlistede lande, som foranstaltningerne vedrører. Det må derfor forventes, at de skattepligtige ikke i nævneværdigt omfang vil blive nægtet fradrag for betalinger eller pålagt forhøjede kildeskatter i medfør af de foreslåede regler. Såfremt et sortlistet land tilretter sin lovgivning og efterfølgende fjernes fra sortlisten, vil de defensive foranstaltninger også blive</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>Danmark har valgt at implementere alle de defensive foranstaltninger, der er mulighed for, og implementeringen ligger derfor langt fra ønsket om at sikre en minimumsimplementering af EU-lovgivning. Ifølge den relevante EU-lovgivning skulle man som minimum implementere en af de defensive foranstaltninger. Dansk Erhverv vil på den baggrund opfordre til, at man lovgivningsmæssigt ændrer implementeringen, så man lever op til Regeringens egen ambition om minimumsimplementering. Dansk Erhverv ønsker, at Regeringen, i forbindelse med fremtidige situationer med lande, der kommer på sortlisten, finder en model, der gør mest muligt ondt på sortlistelandene, men som samtidigt ikke trækker tæppet væk under en lang række danske virksomheder. Derfor er det Dansk Erhvervs klare anbefaling, at man benytter sig af den skattepolitiske værktøjskasse og tager behørigt hensyn til at sikre danske virksomheders konkurrenceevne. Danske virksomheder skal agere i en stadig mere politisk verden. Derfor må det være regeringens fornemmeste opgave at sikre danske virksomheder og arbejdspladser, når det politiske spidser til.</p>	<p>fjernet hurtigst muligt for det pågældende land.</p> <p>Lovforslaget har ikke til formål at ændre det materielle indhold af de defensive foranstaltninger over for lande på EU's sortliste over skattely, men blot at sikre, at de gældende defensive foranstaltninger kan gennemføres over for alle lande, der står sortlisten.</p> <p>Det bemærkes desuden, at Danmark ikke anvender alle de af EU's Ministerråd (ØKOFIN) anbefalede defensive foranstaltninger.</p>
<p><i>Dansk Industri</i></p>	<p>Dansk Industri appellerer til, at Danmark står sammen med de øvrige EU-lande og handler sammen</p>	<p>Regeringen har taget initiativ til en drøftelse i EU om en fælles tilgang til spørgsmålet om opsigelse af</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>med dem. Danmark og de øvrige EU-lande vil stå stærkere ved tidsmæssigt at koordinere opsigelse.</p> <p>Danmark bør ifølge Dansk Industri – koordineret med de øvrige EU-lande – afsøge mulighederne for at vedtage suspension af DBO med Rusland, hvilket kan give Danmark og øvrige EU-lande en styrket position på et senere tidspunkt, hvor der måtte være ønske om en DBO igen. Der er tilsyneladende praksis for, at suspension kræver gensidigt accept af en konventions parter, men under de givne omstændigheder kan der være særlige holdepunkter for ensidig vedtagelse af suspension.</p> <p>Som følge af Ruslands aggression i Ukraine, støtter Danske Rederier op om Danmarks ønske om at opsigelse dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland.</p>	<p>dobbeltbeskatningsoverenskomsten med Rusland.</p> <p>Dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland indeholder ikke en mulighed for at suspendere overenskomsten. Det er desuden vurderet, at der ikke i øvrigt er folkeretligt grundlag for ensidigt at suspendere dobbeltbeskatningsoverenskomsten mellem Danmark og Rusland.</p>
<i>Finanstilsynet</i>	Finanstilsynet har ingen bemærkninger.	
<i>FSR – danske revisorer</i>	FSR – danske revisorer har ingen bemærkninger.	
<i>Skatterevisorforeningen</i>	Skatterevisorforeningen har ingen bemærkninger	