

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Varmeforsyningen i forbindelse med udbudsmodellen

10. februar 2023

Der er blevet spurgt ind til varmforsyningssikkerhed og varmepriser i forbindelse med, at udbudsmodellen træder i kraft.

Svar

Med udbudsmodellen forventes sektoren at blive mere effektiv, hvilket samlet set forventes at komme både affaldskunderne og varmemeforbrugerne til gavn.

Det er fjernvarmeselskaberne, som er ansvarlige for varmforsyningssikkerheden. Når et affaldsforbrændingsanlæg ønskes lukket, skal dette godkendes efter hhv. varmforsyningsloven eller elforsyningsloven alt efter, om anlægget har en eleffekt under eller over 25 MW. Uanset hvilken lovgivning, som anlægget skal godkendes efter, sikrer reglerne, at anlægget ikke kan lukkes, hvis varmforsyningssikkerheden herved ikke kan opretholdes.

For rent varmeproducerende anlæg og anlæg med en eleffekt på 25 MW eller derunder kræves en godkendelse af kommunen efter varmforsyningsloven. For anlæg med en eleffekt over 25 MW kræves en godkendelse af Energistyrelsen efter elforsyningsloven. Kraftvarmeanlæg over 25 MW kan være underlagt en varmforsyningspligt. Her kan anlægget derfor kun godkendes lukket, hvis Energistyrelsen vurderer, at elforsyningssikkerheden og varmforsyningssikkerheden ikke forringes væsentligt ved lukningen.

Forligskredsen blev i september 2022 forelagt forslag om, at kommunen kan undtages fra samfundsøkonomikravet i projektbekendtgørelsen ved lukning af affaldsforbrændingsanlæg. Dette er en fremrykning af et initiativ fra Klimaaf-tale om grøn strøm og varme fra juni 2022 fsva. affaldssektoren og skal ses i sammenhæng med ønsket om en kapacitetstilpasning. Forligskredsen havde ikke bemærkninger til tiltaget, hvorfor ændring af projektbekendtgørelsen var i høring fra d. 30. september til d. 28. oktober 2022 og forventes at træde i kraft den 1. juli 2023.

Ved vurdering af om et affaldsforbrændingsanlæg kan godkendes lukket, vil kommunen – som i dag – ikke kunne godkende lukningen af et affaldsforbrændingsanlæg, hvis varmforsyningssikkerheden ikke kan opretholdes. I vurderingen af, hvorvidt varmforsyningssikkerheden kan opretholdes, indgår også, at lukningen ikke må få urimelige økonomiske konsekvenser for de pågældende varmemeforbrugere.

Projektforslag om lukning skal således redegøre for den fremtidige varmeproduktion og –behov samt de økonomiske konsekvenser for varmemeforbrugerne. Alternativt må lukning vente til, at der er tilstrækkelig alternativ varmeproduktion til at dække varmebehovet.

Konkurrenceudsættelsen vurderes ikke at få konsekvenser for varmforsyningssikkerheden, da der findes alternative teknologier til varmeproduktion, herunder bl.a.

varmepumper, overskudsvarme, geotermi, biomassekedler mv. Derudover er der mulighed for, at Energistyrelsen kan hæve det prisloft, der gælder for salg af varme fra affaldsforbrænding, hvis særlige forhold af hensyn til forsyningsikkerheden taler for det.

Varmepriser

Udbudsmodellen vil kunne fremskynde lukninger af anlæg, som ellers først vil blive lukket senere. Dette vil kunne påvirke varmeprisen i perioden ind til anlægget alligevel ville være lukket, og der vil skulle investeres i nye varmekilder. Sådanne investeringer i nye varmekilder som følge af udtjente anlæg vil være investeringer, som skal foretages uafhængigt af konkurrenceudsættelse af affaldsforbrændingen.

Når affaldsforbrændingsanlæg lukker som følge af, at de ikke kan klare sig i konkurrencen, vil prisudviklingen afhænge af prisen for alternative varmekilder i området. Dette vil også være tilfældet, hvis kapaciteten ville skulle være tilpasset f.eks. som følge af KL's foreslåede model.

I områder med meget lave priser for affaldsvarme kan der isoleret set opstå prisstigninger som følge af udbudsmodellen. Alt andet lige må sandsynligheden for, at et anlæg med lave priser på affaldsvarme lukker, dog forventes at være mindre, fordi de netop har lave priser.