



Kirkeministeriet

Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg  
lov@ft.dk  
Brigitte.Jerkel@ft.dk

Udlændinge- og Integrationsudvalget har ved brev af 17. april 2023 vedrørende forslag til folketingsbeslutning om at forbyde at opføre stormoskéer (B 32 – spørgsmål 4) efter ønske fra Brigitte Klintskov Jerkel (KF) bedt om min besvarelse af spørgsmålet:

”Vil ministeren redegøre for, i hvilket omfang forslaget er i strid med Danmarks internationale forpligtelser?”

#### Svar:

Jeg har til brug for bevarelsen indhentet bidrag fra Justitsministeriet, der har oplyst følgende:

”Efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 14 skal nydelsen af de i konventionen anerkendte rettigheder og friheder sikres uden forskel på grund af køn, race, farve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilhørighed til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel eller ethvert andet forhold. Den opregnede liste af diskriminationsgrunde er ikke udtømmende.

Bestemmelsen omfatter efter Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols (Domstolen) praksis såvel direkte som indirekte forskelsbehandling.

Som det fremgår af bestemmelsen, gælder forbuddet mod diskrimination alene forskelsbehandling for så vidt angår rettigheder og friheder, der er anerkendt efter EMRK. Det er ikke et krav, at der foreligger en krænkelse af øvrige materielle bestemmelser i konventionen, og det er uden betydning, om den påståede diskrimination vedrører rettigheder, som ikke kræves efter konventionen, men som staten frivilligt vælger at yde. Efter Domstolens praksis er det derudover afgørende for, om der foreligger en krænkelse af bestemmelsen, at der er tale om forskelsbehandling i sammenlignelige situationer, og om der er en objektiv og rimelig begrundelse for forskelsbehandlingen, jf. Jon Fridrik Kjølbro, Den Europæiske Menneskerettighedskonvention for praktikere (2023), s. 1279 ff.

Retten til at anvende bygninger og lokaler til religiøse formål må efter Justitsministeriets vurdering anses for at være omfattet af EMRK artikel 9 om beskyttelse af bl.a. religionsfrihed, og EMRK artikel 14 vil således sammenholdt med artikel 9 kunne finde anvendelse på forskelsbehandling i relation hertil.

#### Kirkeministerien

Frederiksholms Kanal 21  
1220 København K  
www.km.dk

Telefon 3392 3390  
e-post km@km.dk

Akt nr.: 289123

Dette akt nr. bedes oplyst ved henvendelse til Kirkeministeriet

Dato: 15. maj 2023



Forskelsbehandling på baggrund af tro eller religion vil efter Domstolens praksis generelt kræve en endog meget tungtvejende begrundelse for at kunne anses for retfærdiggjort, jf. bl.a. dom af 23. juni 1993 i sagen *Hoffmann mod Østrig* og dom af 12. februar 2013 i sagen *Vojnity mod Ungarn*.

Et forbud, som alene er begrundet i bygningernes relation til det muslimske trossamfund, vil ikke efter Justitsministeriets vurdering kunne anses for begrundet i saglige hensyn, der kan begrunde forskelsbehandling på baggrund af religion, og vil derfor ikke kunne indføres inden for rammerne af EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 9.

Det bemærkes for en god ordens skyld, at et sådant forbud i givet fald også selvstændigt vil skulle vurderes i forhold til EMRK artikel 9.”

Louise Schack Elholm

/

Ann-Britt Møller