

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 10. juli 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 304 (Alm. del) efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Mikkel Bjørn. (DF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 304:

Vil ministeren redegøre for, om flygtninge i Danmark kan opnå ret til familiesammenføring med personer i det land, som de angiveligt er flygtet fra, hvis de først er blevet gift med eller kommet i familie med den pågældende efter deres påståede flugt, og vil ministeren i bekræftende fald redegøre for, hvilke internationale aftaler, der eventuelt forpligter Danmark til at tillade, at personer med flygtninge- og asylstatus, efter at de har opnået beskyttelse i Danmark, kan fortsætte med at møde nye mennesker i deres hjemlande, som de kan indgå ægteskab med, på trods af at de har ansøgt om og fået beskyttelse fra deres hjemland i Danmark?

Svar:

1. Indledningsvis vil jeg gøre det klart, at jeg ikke mener, at en flygtning, der har asyl i Danmark, fordi vedkommende er forfulgt i hjemlandet, bør kunne rejse til sit hjemland på ferie eller for at møde nye mennesker. Et ophold i Danmark som flygtning er midlertidigt, og hvis der ikke længere er et behov for beskyttelse, skal man rejse hjem og genetablere en tilværelse der. Der må være en formodning for, at flygtninge, der har været i hjemlandet, ikke længere har et beskyttelsesbehov, og derfor er der også nogle regler i udlændingeloven, der sigter mod netop den situation.

En tidsbegrænset eller tidsubegrænset (permanent) opholdstilladelse kan således inddrages eller nægtes forlænget, når en udlænding med en asylopholdstilladelse rejser på ferie eller andet korterevarende ophold til det land, hvor udlændingemyndighederne har vurderet, at udlændingen risikerer asylrelevant forfølgelse, og forholdene, der har begrundet opholdstilladelsen, har ændret sig på en sådan måde, at udlændingen ikke længere risikerer forfølgelse. Det følger af udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 4, og bestemmelsen gælder uanset, om der er sket en ændring i de generelle forhold i hjemlandet eller en ændring i den enkelte udlændings situation i hjemlandet.

2. oktober 2023
Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2023 - 11500
Akt-id 2396808

En opholdstilladelse kan inddrages eller nægtes forlænget efter udlændingelovens § 19, stk. 2, nr. 4, indtil 10 år efter det tidspunkt, hvor opholdstilladelsen er meddelt første gang. I den forbindelse kan jeg oplyse, at regeringen i oktober forventer at fremsætte et lovforslag for Folketinget, der bl.a. indeholder forslag om at ophæve denne 10-års-grænse.

2. Efter artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) har enhver ret til respekt for bl.a. privatliv og familieliv. Retten til respekt for familieliv omfatter efter Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols (EMD) praksis retten til at opretholde et eksisterende familieliv og i visse situationer statens positive forpligtelse til at tilvejebringe de nødvendige forudsætninger for at udøve et familieliv, f.eks. ved at staten giver et familiemedlem opholdstilladelse, jf. EMD's dom af 14. juni 2011 i Osman mod Danmark, pr. 55-57.

Det fremgår af EMD's praksis, at artikel 8 ikke pålægger medlemsstaterne en generel forpligtelse til at respektere ægtefæller eller samleveres valg af opholdsstat eller en forpligtelse til at tillade familiesammenføring på sit territorium, jf. EMD's dom af 9. juli 2021 i M.A. mod Danmark, pr. 132. Men staten kan have en positiv forpligtelse til at give et familiemedlem opholdstilladelse f.eks. i tilfælde, hvor der er uoverstigelige hindringer for at udøve familielivet i hjemlandet eller et andet land, jf. bl.a. EMD's dom af 9. juli 2021 i M.A. mod Danmark, pr. 132. Det kan bl.a. være i tilfælde, hvor en flygtning ikke kan henvises til at udøve et familieliv i hjemlandet, hvor den pågældende risikerer forfølgelse.

EMD har endvidere fastslået, at medlemsstaterne i forbindelse med ægtefællesammenføring ikke må forskelsbehandle flygtninge, der har indgået ægteskab henholdsvis før og efter flugten fra hjemlandet, jf. bl.a. senest EMD's dom af 4. juli 2023 i B.F. m.fl. mod Schweiz, pr. 114.

Der skal i hver enkelt sag, hvor en udlænding søger om ægtefællesammenføring med en herboende person, foretages en konkret vurdering af, om betingelserne for ægtefællesammenføring er opfyldt, eller om det vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, herunder særligt EMRK artikel 8, at meddele afslag på opholdstilladelse, således at betingelserne skal fraviges.

3. Skulle en flygtning, der er meddelt asyl i Danmark, indgå ægteskab, indgå i et fast samlivsforhold eller på anden måde etablere et familieliv med en person med samme nationalitet, og som flygtningen f.eks. kan have mødt i et tredjeland, kan parret opnå ægtefællesammenføring i Danmark, hvis betingelserne herfor er opfyldt.

Som udgangspunkt skal alle betingelserne for ægtefællesammenføring være opfyldt, før der kan gives tilladelse til ægtefællesammenføring efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1. Visse af kravene er ufravigelige, nærmere bestemt betingelserne om, at ægteskabet kan anerkendes i Danmark, eller at der er tale om et fast samlivsforhold af længere varighed, at begge parter er fyldt 24 år, og at ægteskabet eller samlivet ikke er indgået eller etableret proforma eller ved tvang.

Der stilles ikke krav om, at ægteskabet eller samlivet skal være indgået eller etableret forud for den herboende ægtefælles flugt fra hjemlandet. Tidspunktet for ægteskabets indgåelse kan dog indgå som et moment i en proforma vurdering.

De supplerende betingelser for ægtefællesammenføring, f.eks. selvforsørgelses- og boligkrav, fraviges, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler herfor. Dette gælder navnlig, hvor det som følge af Danmarks internationale forpligtelser, herunder særligt EMRK artikel 8, er nødvendigt at tillade familie-sammenføring. Det kan bl.a. være tilfælde, hvor den herboende ægtefælle er flygtning og risikerer forfølgelse ved en tilbagevenden til hjemlandet, hvor også ansøgeren er statsborger. I sådanne tilfælde kan parret ikke henvises til at udøve familielivet i hjemlandet.

Hvis et ægteskab ikke kan anerkendes i Danmark, og der heller ikke er tale om et fast samlivsforhold af længere varighed, eller hvis ikke begge parter er fyldt 24 år, kan der under visse omstændigheder meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvorefter der gives opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derfor. Det kan være tilfældet, hvis det må lægges til grund, at parterne har etableret et beskyttelsesværdigt familieliv, som Danmark er nærmest til at beskytte. Der stilles i den forbindelse ikke krav om, hvornår det beskyttelsesværdige familieliv er etableret. Tidspunktet for etableringen af familielivet kan dog indgå som et moment i vurderingen af, om familielivet er beskyttelsesværdigt.

Kaare Dybvad Bek

/

Øzlem Akar