

## Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 9. juni 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 225 (alm. del) efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Mikkel Bjørn (DF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 225:

Vil ministeren redegøre for, om det kan udgøre en krænkelse af EMRK artikel 3, hvis regeringen ikke opfylder en positiv forpligtelse til at sætte tilstrækkeligt hårdt ind over for social kontrol og æresvold i eksempelvis muslimske hjem og private muslimske skoler jf. Eremia v. the Republic of Moldova, Talpis v. Italy og Balsan v. Romania, og vil ministeren af respekt for EMRK og EMD tage initiativ til at skærpe den statslige kontrol i disse miljøer, eksempelvis ved brug af agenter mod social kontrol og æresvold?

### Svar:

1. Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen indhentet bidrag fra Justitsministeriet, der har oplyst følgende:

”Det følger af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) artikel 3, at ingen må underkastes tortur og ej heller umenneskelig eller vanærende behandling eller straf. Det følger af artikel 3 sammenholdt med artikel 1, at staten har pligt til at træffe foranstaltninger med henblik på at sikre, at personer, der er under statens jurisdiktion, ikke udsættes for tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling, herunder sådan behandling, der udføres af private. Det betyder, at staten i visse tilfælde kan ifalde ansvar for privates handlinger i strid med artikel 3. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis statens lovgivning gør det muligt for private at behandle andre i strid med artikel 3, uden at det får konsekvenser for vedkommende, eller statens myndigheder har undladt at træffe rimelige foranstaltninger med henblik på at imødegå en risiko for mishandling, som myndigheder var eller burde have være bekendt med, jf. Jon Fridrik Kjølbro, Den Europæiske Menneskerettighedskonvention for praktikere, 6. udgave (2023), side 351.

3. juli 2023

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Beskæftigelse og Danskuddannelse  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2023 - 9302  
Akt-id 2354931

Statens positive pligt til at beskytte private gælder også sager om vold i hjemmet eller familierelationer. Sager om vold i hjemmet rejser spørgsmål vedrørende statens pligt til at iværksætte en undersøgelse og til at beskytte mod mishandling. Hvis der foreligger en rimeligt begrundet påstand om mishandling, er der pligt til at iværksætte en effektiv efterforskning. Staten har endvidere positiv pligt til at indføre og anvende lovgivning, der yder tilstrækkelig beskyttelse, herunder kriminalisering med effektive, proportionale og afskrækkende sanktioner. Staten har endvidere positiv pligt til at træffe rimelige foranstaltninger for at forhindre en reel og overhængende risiko for mishandling, jf. Jon Fridrik Kjølbro, a.st., side 353 f.

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (Domstolen) har i flere domme udtalt, at det ikke er Domstolens rolle at vælge blandt mulige foranstaltninger, der kan tages i brug for at sikre overholdelse af statens positive pligter i henhold til artikel 3, jf. f.eks. Domstolens dom af 28. maj 2013 i Eremia mod Moldova, pr. 50, og Domstolens dom af 2. marts 2017 i Talpis mod Italien, pr. 103.”

**2.** Indsatsen med at forebygge og modvirke negativ social kontrol har været et politisk fokusområde og en politisk målsætning for skiftende regeringer – og med støtte fra brede politiske flertal.

I 2016 fremlagde den daværende regering en national handlingsplan til forebyggelse af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol med et bredt katalog af konkrete initiativer og indsatser.

Under den tidligere regering (Socialdemokratiet) blev indsatsen mod negativ social kontrol skærpet både ved en række lovændringer, der vedrører bl.a. præcisering af ordlyden af straffelovens bestemmelse om psykisk vold således, at det klart signaleres, at negativ social kontrol udgør kerneområdet for bestemmelsen, og ved forskellige initiativer til beskyttelse af børn imod vold og negativ social kontrol.

I 2021 indgik den tidligere regering endvidere en aftale med RV, SF, EL og ALT om udmøntning af en finanslovsramme på i alt 40 mio. kr. i perioden 2021-2024 til en styrket indsats mod negativ social kontrol. Aftalen omfatter følgende fire indsatsområder:

- Uddannelse og opkvalificering af fagfolk til opsporing og håndtering af negativ social kontrol
- Inddragelse af civilsamfundsaktører – bevilling til foreningen Søstre mod vold og kontrol
- Styrket exit for ofre for negativ social kontrol, herunder etablering af flere udslusningsboliger
- Udvidelse af sikkerhedskonsulentordningen

**3.** Det fremgår af regeringsgrundlaget *Ansvar for Danmark* fra december 2022, at regeringen ønsker et større og vedholdende fokus på, hvordan vi som samfund gør op med negativ social kontrol, så piger og kvinder med indvandrerbaggrund nyder samme rettigheder og frihed som danske kvinder og mænd.

Regeringen vil ikke acceptere, at kvinder udsættes for vold og negativ social kontrol. Særligt kvinder med indvandrer- eller flygtningebaggrund er overrepræsenterede på landets kvindekrisecentre. Regeringen ønsker derfor at styrke den forebyggende indsats, så vi bliver bedre til at hjælpe, oplyse og beskytte de udsatte kvinder.

Regeringen har således til hensigt yderligere at styrke indsatsen mod negativ social kontrol. Regeringen vil på et senere tidspunkt fremlægge konkrete initiativer.

Kaare Dybvad Bek

/

Katrine Bang Nielsen