

Ministeren



Folketinget
Christiansborg
1240 København K

I brev af 29. juni 2023 har udvalget efter ønske fra Sandra Elisabeth Skalvig (LA) stillet mig følgende spørgsmål:

Alm. del spørgsmål 167

Vil ministeren oplyse, hvilke udgifter det offentlige kan spare ved at afskaffe lønnen under pædagoguddannelsens praktikforløb og erstatte den med SU?

Svar

Pædagoguddannelsen indeholder to lønnede praktikforløb af hver ca. seks måneders varighed. I de lønnede praktikperioder indgår de studerende i et normalt ansættelsesforhold med arbejdspladsen og indgår derfor også i normeringen i daginstitutionen, skolen eller specialtilbuddet mv.

Det følger af bekendtgørelse om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, §4. stk. 4, at "den studerende må under ulønnet praktik i en offentlig eller privat virksomhed ikke indgå som arbejdskraft, herunder være underlagt virksomhedens instruktionsbeføjelse". Hvis lønnen under pædagoguddannelsens praktikforløb afskaffes og erstattes med SU, vil det derfor betyde, at de studerende ikke længere kan indgå som arbejdskraft og dermed ikke kan indgå i normeringen.

På samme måde gælder det, at når de studerende modtager SU i stedet for løn under deres praktikophold, vil de ikke længere tælle med i den offentlige beskæftigelse og dermed heller ikke den samlede beskæftigelse efter nationalregnskabs definition.¹ Derfor vil ændringen også medføre et fald i det målte arbejdsudbud. Når de pædagogstuderende i praktik ikke længere indgår i normeringerne, vil det alt andet lige lægge beslag på arbejdskraft i den øvrige økonomi svarende til denne arbejdsudbudsvirkning. Den *reelle* virkning på den økonomiske aktivitet kan imidlertid være mindre, hvis de pædagogstuderende også efter omlægningen – selvom de er på SU – i et vist omfang bidrager til opgaveløsningen i f.eks. daginstitutionerne.

¹ I det omfang at de studerende har anden beskæftigelse ved siden af deres uddannelse, vil denne beskæftigelse fortsat indgå i opgørelsen af den samlede beskæftigelse efter nationalregnskabs definition.

6. september 2023

Uddannelses- og
Forskningsministeriet

Børsgade 4
Postboks 2135
1015 København K
Tel. 3392 9700

www.ufm.dk

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr.
410375

Det skønnes samlet at være forbundet med offentlige merudgifter på 460 mio. kr. årligt at afskaffe lønnen under pædagoguddannelsens praktikforløb og erstatte den med SU. Heraf skønnes 340 mio. kr. årligt at være relateret til statslige merudgifter til SU før tilbageløb, mens 130 mio. kr. skyldes reducerede skatte- og afgiftsbetalinger, når de studerendes indkomst under praktikforløbet reduceres. Summen af skønnene afviger fra de samlede merudgifter pga. afrunding. Under de beregningstekniske antagelser vurderes det således, at en omlægning af løn til SU under pædagoguddannelsens praktikforløb vil være forbundet med offentlige merudgifter og dermed ikke være en besparelse. De beregningstekniske antagelser er uddybet i *boks 1*.

Det bemærkes, at der i begningerne ikke er taget højde for mulige adfærdseffekter ved omlægningen, f.eks. ændret aktivitet, gennemførelsestid, frafald, studiejob mv. Der er heller ikke taget højde for effekten af et mindsket fribeløb, som følger af flere måneder med SU på uddannelsen.

Yderligere er der ikke taget højde for, hvorvidt en omlægning fra løn til SU under praktikforløbet vil påvirke selve pædagoguddannelsen, herunder dens indhold.

Boks 1

Beregningstekniske antagelser

Der er i beregningerne lagt følgende beregningstekniske antagelser til grund:

- De studerende indgår ikke længere i normeringen, hvis løn erstattes af SU, da de så udelukkende er studerende (frem for arbejdstagere).
- De nuværende normeringer fastholdes på et uændret niveau, hvorfor de offentlige lønudgifter til pædagogisk personale vil være uændrede. Mindreudgifter til pædagogstuderendes elevløn vil således 1:1 modsvares af merudgifter til andet pædagogisk personale. Dette afspejler, at de pædagogstuderendes løn under praktikforløbet afspejler deres normeringsmæssige værdi.
- I beregningerne af de potentielle SU-udgifter tages der så vidt muligt udgangspunkt i satsen, som den studerende modtog i måneden efter praktikperiodens afslutning. Flere studerende løber tør for SU-klip før eller i løbet af pædagoguddannelsen og vil derfor ikke være berettigede til SU under praktikforløbene.

I beregningerne er der taget udgangspunkt i en gennemsnitsløn under praktikforløbet på 12.498 kr. før skat pr. måned. Lønnen er aftalt mellem arbejdsmarkedets parter og afhænger af, om den studerende er i praktik inden for normalområdet eller specialområdet, om det er regionalt eller kommunalt og endelig, om det er første eller anden praktikperiode.

Med venlig hilsen

Christina Egelund