



**Skatteministeriet**

19. oktober 2023  
J.nr. 2023 - 7336

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 405 af 22. september 2023 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Hans Kristian Skibby (DD).

Jeppe Bruus

/ Matilde Roi Fischer

## Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenueffekterne af at afskaffe følgende punktafgifter?

- Chokoladeafgiften
- Kaffeafgiften
- Afgiften på konsumis
- Samlet for a, b og c?

Svaret bedes opgjort umiddelbart, samt før og efter tilbageløb og adfærd. Yderligere ønskes effekten på BNP, arbejdsudbud og GINI opdelt på 10 deciler.

## Svar

Det bemærkes indledningsvist, at de regnemetoder, der bruges til at skønne over effekterne ved en afskaffelse af afgifterne på henholdsvis chokolade og sukkervarer mv., kaffe samt konsum-is, er udviklet til at beregne afledte virkninger af mere begrænsede afgiftsændringer. Ved meget store afgiftsændringer – fx en afskaffelse af en afgift – kan der potentielt opstå store ændringer i forbrug og grænsehandel, som ikke kan forudses med de normale regnemetoder, fx såkaldte *ketchup-effekter* i grænsehandlen, herunder den illegale handel.

En afskaffelse af afgifterne på chokolade og sukkervarer mv., kaffe samt konsum-is skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et samlet mindreprovenu på ca. 3,1 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. For chokolade og sukkervarer mv. skønnes et mindreprovenu på ca. 2,5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, mens afskaffelsen af afgifterne på kaffe samt konsum-is skønnes at indebære et mindreprovenu på henholdsvis ca. 300 og ca. 375 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1.*

Tabel 1. Provenuemæssige virkninger ved afskaffelse af afgifterne på chokolade og sukkervarer mv., kaffe samt konsum-is (2024-niveau)

	Afgiftsændring	Umiddelbart provenu <sup>1,2</sup>	Provenu efter tilbageløb <sup>1,2</sup>	Provenu efter tilba- geløb og adfærd <sup>1,2</sup>
	Kr. pr. kg	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.
Chokolade og sukkervarer mv.	-26	-2.625	-2.625	-2.475
	Kr. pr. kg			
Kaffe	-8	-300	-300	-300
	Kr. pr. l			
Konsum-is	-7	-375	-375	-375
<b>I alt</b>		<b>-3.300</b>	<b>-3.275</b>	<b>-3.125</b>

Anm.: Det er forudsat, at afskaffelsen af afgifterne overvælttes i priserne på de omfattede varer. Afgiften på chokolade og sukkervarer mv. og afgiften på konsum-is er opdelt i to satser, som afhænger af sukkerindholdet. Der er i beregningerne taget udgangspunkt i en afgift for chokolade og sukkervarer mv. på 25,78 kr. pr. kg pba. fordelingen af indtægterne fra afgiften, mens der for konsum-is er taget udgangspunkt i den høje sats på 6,98 kr. pr. liter. Afgiften på kaffe består ligeledes af flere satser, hvor udgangspunktet for beregningerne er afgiften på brændt kaffe på 7,67 kr. pr. kg. 1) Afrundet til nærmeste 25 mio. kr. Det følger, at de viste virkninger ikke nødvendigvis summer til totalen. 2) Opgjort for år 2025 (2024-niveau). Kilde: Skatteministeriet.

Samlet set skønnes arbejdsudbuddet med betydelig usikkerhed at blive øget svarende til ca. 320 fuldtidspersoner, hvilket isoleret set indebærer en stigning i BNP inklusiv

automatisk tilbageløb på ca. 1,9 mia. kr., *jf. tabel 2*. En afskaffelse af afgifterne skønnes samlet set at indebære en samfundsøkonomisk gevinst på ca. 625 mio. kr. som følge af mindskede forbrugs- og grænsehandelsforvridninger samt afledte provenuvirkninger fra ændringer i arbejdsudbuddet.

**Tabel 2. Effekter på arbejdsudbud, BNP, samfundsøkonomi og Gini-koefficient ved afskaffelse af afgifterne på chokolade og sukkervarer mv., kaffe samt konsum-is (2024-niveau)**

	Arbejdsudbud <sup>1</sup>	BNP-effekt ekskl. automatisk tilbageløb <sup>2,3</sup>	BNP-effekt inkl. automatisk tilbageløb <sup>2,3</sup>	Samfundsøkonomi <sup>3</sup>	Ændring i Gini-koefficient <sup>4</sup>
	<i>Antal pers.</i>	<i>Mio. kr.</i>	<i>Mio. kr.</i>	<i>Mio. kr.</i>	<i>Pct.-point</i>
Chokolade og sukkervarer mv.	260	825	1.525	500	-0,03
Kaffe	20	75	150	50	0,00
Konsum-is	30	125	225	75	-0,01
<b>I alt</b>	<b>320</b>	<b>1.025</b>	<b>1.900</b>	<b>625</b>	<b>-0,04</b>

Anm.: 1) Afrundet til nærmeste 10 personer. Det følger, at de viste virkninger ikke nødvendigvis summer til totalen. 2) Afrundet til nærmeste 25 mio. kr. 3) Opgjort i faktorpriser for år 2025 (2024-niveau). 4) Fordelingsvirkningerne opgøres for eventuelle adfærdsvirkninger, *jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*. Det er forudsat, at hele den umiddelbare provenuvirkning, der kommer fra danske borgere, ved en given afgiftsafskaffelse overvælttes i prisen på den pågældende vare. Kilde: Skatteministeriet.

Afgifter påvirker ikke direkte de disponible indkomster, der normalt danner grundlag for fordelingsberegninger. Det skyldes, at de disponible indkomster opgøres som den indkomst, der rådes over efter indkomstskat mv., men inden betaling af afgifter. Afgifter har dog betydning for, hvor stort et forbrug der kan afholdes for en given disponibel indkomst, idet afgifter udhuler den reale værdi af den disponible indkomst. Beregningsteknisk kan en afgiftsændring således opgøres som en ækvivalent ændring af den disponible indkomst. En afskaffelse af de tre afgifter skønnes samlet set at svare til en ækvivalent reduktion af indkomstforskellene på ca. 0,04 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, *jf. tabel 2*.

En afskaffelse af afgifterne på chokolade og sukkervarer mv., kaffe samt konsum-is skønnes samlet set at reducere husholdningernes afgiftsbetaling svarende til en stigning i rådighedsbeløbet på ca. 720 kr. eller ca. 0,3 pct. af den disponible indkomst, *jf. tabel 3*. Det bør bemærkes, at der ved beregning af fordelingsvirkninger tages udgangspunkt i den umiddelbare virkning af afgiftsændringen. Der tages således ikke højde for eventuelle afledte adfærdsvirkninger, der også kan variere på tværs af indkomstgrupper.

Tabel 3. Fordelingsmæssige konsekvenser ved afskaffelse af afgifterne på chokolade og sukkervarer mv., kaffe samt konsum-is (2024-niveau)

Indkomstdecil	Chokolade og sukkervarer mv.		Kaffe		Konsum-is		I alt	
	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.	Kr.	Pct.
<i>Ændring i kroner eller procent af disponibel indkomst</i>								
1.	410	0,5	50	0,1	60	0,1	510	0,6
2.	470	0,3	60	0,0	70	0,0	590	0,4
3.	520	0,3	60	0,0	70	0,0	660	0,4
4.	510	0,3	60	0,0	80	0,0	650	0,4
5.	520	0,3	60	0,0	80	0,0	660	0,3
6.	540	0,3	60	0,0	80	0,0	680	0,3
7.	570	0,2	60	0,0	80	0,0	720	0,3
8.	620	0,2	70	0,0	90	0,0	780	0,3
9.	690	0,2	70	0,0	100	0,0	870	0,3
10.	840	0,2	100	0,0	120	0,0	1.050	0,2
<b>Hele befolkningen</b>	<b>570</b>	<b>0,2</b>	<b>70</b>	<b>0,0</b>	<b>80</b>	<b>0,0</b>	<b>720</b>	<b>0,3</b>

Anm.: De fordelingsmæssige virkninger er opgjort for år 2025 (2024-niveau). Alle kronebeløb er afrundet til nærmeste 10 kr. Som følge af afrunding summer totalerne i søjlen i alt ikke nødvendigvis til summen af de foregående søjler. Fordelingsvirkningerne opgøres før eventuelle adfærdsvirkninger, jf. *Skatteøkonomisk Redegørelse 2021*. Det er forudsat, at hele den umiddelbare provenuvirkning, der kommer fra danske borgere, ved en given afgiftsafskaffelse overvæltes i prisen på den pågældende vare.

Kilde: Danmarks Statistiks Forbrugsundersøgelse 2015-2018 samt egne beregninger på baggrund af 33,3 pct. stikprøve af befolkningen i år 2018 fremregnet til 2024-niveau.