



## JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 19. april 2023  
Kontor: Straffuldbyrdselskonto-  
ret  
Sagsbeh: Julie Biel Iwers  
Sagsnr.: 2023-0030-8567  
Dok.: 2774411

### Besvarelse af spørgsmål nr. 459 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 459 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 16. marts 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Preben Bang Henriksen (V).

Peter Hummelgaard

/

Mie Vinkel Sørensen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 459 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren i forlængelse af REU alm. del - svar på spørgsmål 222 (fortroligt), sende et nyt offentligt tilgængeligt svar på spørgsmålet, der indeholder de ikke-fortrolige oplysninger i svaret, og hvor de fortrolige oplysninger i svaret f.eks. er udeladt, anonymiseret eller overstreget?”

### Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”1. Fængselsstraf fuldbyrdes i fængsel eller arresthus, jf. straf fuldbyrdelseslovens § 20, stk. 1. Efter lovens § 21, stk. 1, fuldbyrdes fængselsstraf normalt i fængsel. Det følger videre af § 22, stk. 1, at fuldbyrdelse af straf normalt sker i åbent fængsel. Efter § 22, stk. 2, skal fuldbyrdelse af straffen dog ske i lukket fængsel, når straffen er på 5 år eller mere. Fuldbyrdselsen af straffen skal imidlertid også i dette tilfælde ske i åbent fængsel, hvis det ikke findes betænkeligt efter det i øvrigt oplyste om den dømte.

Efter § 22, stk. 3-6, kan anbringelse i lukket fængsel endvidere ske, hvis en række nærmere opregnede betingelser er opfyldt. Det følger f.eks. af § 22, stk. 4, nr. 1 og 2, at fuldbyrdelse af straf i fængsel kan ske i lukket fængsel, hvis der efter de i øvrigt foreliggende oplysninger om den dømte og efter kriminalitetens art er bestemte grunde til at antage, at den dømte ved anbringelse i åbent fængsel vil undvige eller begå strafbart eller groft disciplinært forhold, der er åbenbart uforenelig med ophold i åbent fængsel.

Det bemærkes, at sædelighedsdømte, herunder personer dømt for voldtægt (med en dom af op til 5 års fængsel), som hovedregel indledningsvis anbringes i visitations- og observationsafdelingen i Herstedvester Fængsel (visitationsordningen) med henblik på, at der kan tilvejebringes det fornødne grundlag for at træffe afgørelse om, i hvilken institution straffen skal udstås, herunder om anbringelse skal ske i åbent eller lukket fængsel. Nogle sædelighedsdømte placeres herefter i lukket fængsel, f.eks. Herstedvester Fængsel, eller i Nr. Snede Fængsel (åbent fængsel), hvor der er uddannet personale med speciale i seksualforbrydere.

Personer dømt for voldtægt, hvor straffen er over 5 års fængsel, vil som hovedregel blive anbragt i lukket fængsel.

2. Direktoratet for Kriminalforsorgen ser med meget stor alvor på sagen og den generelle problemstilling vedrørende undvigelser fra åbent og halvåbent regi. Derfor er der igangsat en række tiltag og undersøgelser.

Den i flerårsaftalen besluttede gennemgang af kriminalforsorgens regimer er blevet fremskyndet. I sensommeren 2022 blev der således igangsat et større arbejde med at afdække og præcisere udfordringerne på området og styrke sikkerheden i alle kriminalforsorgens regimer. Fokus er, hvordan sikkerheden kan styrkes i åbne fængsler og som en del af dette også de lukkede afdelinger i åbent regi. Efterfølgende vil der blive kigget nærmere på de øvrige regimer i kriminalforsorgen.

Kriminalforsorgen har afdækket mulighederne for at iværksætte et undervisningsforløb med fokus på sikkerhed og sikkerhedsbevidsthed. Det er således blevet undersøgt, om der fandtes eksisterende undervisningsforløb, der kunne afvikles via e-læring. Det har tillige været overvejet, om kriminalforsorgen selv skulle udvikle et kursus, men det er vurderingen, at det for nuværende ikke er muligt at gennemføre et egentligt undervisningsforløb om sikkerhedsbevidsthed for kriminalforsorgens uniformerede personale grundet den særdeles pressede bemandingssituation, som kriminalforsorgen aktuelt oplever.

Kriminalforsorgen har afdækket hovedudfordringerne i forhold til konkrete undvigelser for at afdække den mest optimale løsning i forhold til et eventuelt undervisningsforløb. Dette er bl.a. sket ved sikringsteknisk gennemgang af kriminalforsorgens matrikler, opfølgende tematisk tilsynsbesøg i institutionerne, den igangværende gennemgang af undvigelser fem år tilbage samt drøftelser i sikkerhedsorganisationen omkring, hvor og hvordan sikkerhedsbevidstheden bedst styrkes.

På baggrund af erfaringer fra ovenstående afsluttede og igangværende initiativer vil det fortsatte arbejde med at styrke sikkerheden i stedet ske ved udvikling af et koncept til understøttelse af periodevise sikkerhedstemaer. Sikkerhedsorganisationen vil med inddragelse af kriminalforsorgsområderne udvælge periodevise sikkerhedstemaer, som de enkelte matrikler skal arbejde med som en naturlig del af den daglige opgaveløsning, herunder via lokal dialog om sikkerhedstemaet.

Direktoratet har endvidere indskærpet praksis, herunder at en dømt, der har begået personfarlig kriminalitet under indflydelse af euforiserende stoffer eller alkohol, og som under afsoning i åbent fængsel fortsætter eller genoptager sit misbrug, uden at flere disciplinære sanktioner i relation til dette misbrug har nogen effekt, som hovedregel skal overføres til lukket fængsel.

Det kan desuden oplyses, at direktoratet har påbegyndt udarbejdelsen af praksisnært materiale, der bl.a. indeholder ovennævnte information, således at institutionernes sagsbehandling bliver yderligere understøttet.

Direktoratet kan endelig oplyse, at Kriminalforsorgen Midt- og Nordjylland, som Nr. Snede Fængsel organisatorisk hører under, siden undvigelsen i den konkrete sag har gennemført tiltag for at foretage en formel vurdering af indsatte, der under afsoningen idømmes tillægsstraffe, og hvorunder ændringer af den indsattes sikkerhedsregime kan være aktuel.

I forlængelse heraf bemærkes desuden, at kriminalforsorgen på baggrund af udviklingen i antallet af undvigelser fra lukkede fængsler og arrester har besluttet at etablere en landsdækkende uddannelse for medarbejdere i vagthavende funktion. Formålet med uddannelsen for medarbejdere i vagthavende funktion er at skærpe de vagthavendes faglige og personlige kompetencer i relation til varetagelse af opgaver relateret til alvorlige episoder og derved øge de vagthavendes sikkerhedsbevidsthed. Uddannelsen for medarbejdere i vagthavende funktion forventes at blive afviklet i løbet af Q3 og Q4 2023 samt Q1 2024.

**3.** For så vidt angår spørgsmålet om antallet af personer dømt for overfaldsvoldtægt, der afsoner i åbne institutioner, kan direktoratet oplyse, at det via dataudtræk fra kriminalforsorgens klientsystem alene er muligt at opgøre antallet af personer, der er dømt for overtrædelse af straffelovens § 216 (voldtægt) og forsøg herpå, og hvor dette er angivet som hovedkriminaliteten.

Det kan på den baggrund oplyses, at der den 6. februar 2023 var placeret i alt 57 af disse dømte i åbne pladser, hvoraf 6 af de dømte var placeret i udslusningsfængsler. Det bemærkes, at det på baggrund af en stikprøve er direktoratets vurdering, at størstedelen af de 57 dømte påbegyndte afsoningen i lukket institution og på et senere tidspunkt er overført til åben institution, jf. også det anførte ovenfor om visitationsordningen for sædelighedsdømte.

Oplysningerne er baseret på manuelle indtastninger i Klientsystemet og afspejler de registreringer, som var foretaget på tidspunktet, hvor tallene blev trukket. Der tages derfor forbehold for registreringsfejl og mangler, som eventuelt måtte være i Klient-systemet, da data blev trukket.”