



## JUSTITSMINISTERIET

Folketinget Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 28. marts 2023  
Kontor: Stats- og Menneskerets-  
kontoret  
Sagsbeh: Maja Sofie Vilstrup  
Gaardsvig-Kjær  
Sagsnr.: 2023-0030-8426  
Dok.: 2751829

### **Besvarelse af spørgsmål nr. 336 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg**

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 336 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 28. februar 2023. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra ikkemedlem af udvalget (MFU) Morten Messerschmidt (DF).

Peter Hummelgaard

/

Christian Fuglsang

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### Spørgsmål nr. 336 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren – idet regeringen i sit regeringsgrundlag *Ansvar for Danmark – Det politiske grundlag for Danmarks regering* fastslår, at den vil "være klar til at udfordre og afsøge de rammer, som konventionerne sætter op..." – kommentere, at EMD i sagen *A and Others v. the United Kingdom [GC] - 3455/05 (2009)* har fastslået, at en undtagelsestilstand efter EMRK artikel 15 ikke forudsætter, at statens institutioner er i alvorlig fare: »[T]he Court has in previous cases been prepared to take into account a much broader range of factors in determining the nature and degree of the actual or imminent threat to the “nation” and has in the past concluded that emergency situations have existed even though the institutions of the State did not appear to be imperilled...«? Og vil ministeren på den baggrund redegøre for, om artikel 15 i forbindelse med f.eks. væbnede bandekonflikter i Danmark, kan påberåbes af ministeren til at fravige beskyttelsen af bandemedlemmers ret til privatliv og familieliv?”

#### Svar:

1. Efter artikel 15 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) kan medlemsstater fravige konventionens bestemmelser under offentlige faretilstande. Justitsministeriet kan for så vidt angår anvendelsesområdet for EMRK artikel 15 og muligheden for at anvende bestemmelsen over for bevæbnede bander henvise til Justitsministeriets besvarelse af 8. februar 2022 af spørgsmål nr. 460 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg.

Som det bl.a. fremgår af besvarelsen, fandt Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (Domstolen), at betingelserne for at anvende EMRK artikel 15 var opfyldt i Det Forenede Kongerige i forbindelse med bekæmpelse af terror som følge af terrorangrebet på World Trade Center den 11. september 2001, jf. Domstolens dom af 19. februar 2009 i sagen *A. m.fl. mod UK*. Justitsministeriet kan i forlængelse heraf oplyse, at Domstolen i den pågældende sag fandt, at en stat ikke behøver at vente på, at alvorlige katastrofer indtræffer, for at kunne foretage fravigelse i medfør af artikel 15. Domstolen udtalte i sagen, at det er tilstrækkeligt, at der foreligger en overhængende og alvorlig trussel om terrorangreb, jf. *A. m.fl. mod UK*, præmis 175-181, og Jon Fridrik Kjølbro, *Den Europæiske Menneskerettighedskonvention for praktikere*, 6. udgave (2023), side 77.

Som det endvidere fremgår af Justitsministeriets besvarelse af 8. februar 2022 af spørgsmål nr. 460 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg, har Domstolen udtalt, at staterne grundlæggende har en vid skønsmargin, når det kommer til vurderingen af, hvorvidt der foreligger en anden offentlig faretilstand, der truer nationens eksistens. Denne skønsmargin komplimenteres dog af domstolskontrol, idet Domstolen bl.a. vurderer, om staten med sine forholdsregler er gået videre end strengt påkrævet som følge af situationen.

Som det endelig fremgår af den nævnte besvarelse, var det på daværende tidspunkt Justitsministeriets opfattelse, at der på baggrund af de aktuelle forhold i Danmark ikke var grundlag for, at Danmark påberåber sig EMRK artikel 15. Det er fortsat Justitsministeriets opfattelse.

**2.** Jeg vil afslutningsvis understrege, at bekæmpelse af bandekriminalitet er en helt central prioritet for regeringen. Når det kommer til kampen mod de kriminelle grupperinger, skal vi bruge alle de redskaber, vi har til rådighed, ligesom vi skal se på, om myndighederne har brug for yderligere redskaber. Det er også baggrunden for, at regeringen i foråret vil forhandle en ny bandepakke med Folketingets partier.