

NOTAT



Dato: 2. februar 2023

Sagsbeh.: Stig Rötzler Banke

Dok.nr.: 21/14834-39

Vejledning om registrering af særligt prioriterede sager med personfarlig kriminalitet (PFK-/PRIO-sager)

Denne vejledning beskriver registrering og prioritering af en ny gruppe af straffesager, PFK-/PRIO-sager, samt til dels også PRIO-sager, til afløsning for VVV-sagerne i DSI Straffe, samt implementeringen heraf. Endvidere er baggrunden for den nye prioritering også beskrevet indledningsvis.

1. Baggrund

Der er et politisk ønske om, at de mest alvorlige straffesager prioriteres og får en kortere sagsbehandlingstid.

Efter drøftelser med præsidentkredsen har Domstolsstyrelsen meddelt til Justitsministeriet, at domstolene i 2023 er indstillet på at prioritere de sager om *personfarlig kriminalitet*, der også er PRIO-sager¹ (herefter PFK-/PRIO-sager). Dette indebærer, at det politiske fokus på VVV-sagerne ophører, jf. nærmere nedenfor. Ministeriet oplyser ud fra analyser foretaget af Rigspolitiet og Rigsadvokaten på baggrund af data for 2019-2021, at der estimeres at være tale om ca. 3.500 sager i 2023². Oplysningerne om antallet af prioriterede sager skal holdes op mod de nuværende 4.000-4.500 VVV-sager pr. år.

Samtidig har styrelsen orienteret ministeriet om, at anklagemyndigheden også kan markere de resterende *PRIO-sager* i 2023 – dvs. de PRIO-sager, der ikke samtidig er PFK-sager - når de sendes til retterne. Ikke med henblik på, at domstolene skal prioritere disse, men kan vælge at gøre det, hvis det i den konkrete sag vurderes hensigtsmæssigt, og der i øvrigt er ledige hastetider. Rigspolitiet har således oplyst, at de har analyseret sig frem til, at det er den sidste del af PRIO-sagerne – dvs. den del af PRIO-sagerne (estimeret ca. 2.000 sager), der ikke er PFK-/PRIO-sager – der rummer det største potentiale i forhold til en samlet forbedring af sagsbehandlingstiden i straffesagskæden for den samlede mængde af PRIO-sager.

¹ Ved en PRIO-sag forstås en straffesag, der sendes til retten, hvor anklagemyndigheden vurderer, at der vil blive idømt en ubetinget frihedsstraf.

² Skønnet vedrørende PFK-/PRIO-sager er forbundet med en vis usikkerhed, og det indgår samtidig, at der vil være sager, der afgøres med ubetinget frihedsstraf, der ikke identificeres i den indledende prioritering, ligesom der selvfølgelig også vil være prioriterede sager, der ikke fører til idømmelse af ubetinget frihedsstraf. Erfaringerne med behandlingen af PRIO-sager ved Vestegnens Politi og Retten i Glostrup indgår i vurderingsgrundlaget.

Domstolsstyrelsen har understreget overfor Justitsministeriet, at det er afgørende for domstolene,

- at der ikke fastlægges et specifikt mål for den prioriterede sagsmængde i 2023, men foretages en rapportering af sagsbehandlingstid mv. vedrørende denne,
- at prioriteringen af VVV-sager ophører,
- at de hastetider, der allerede er reserveret i dommernes kalendere, anvendes til prioritering af de nye sager (dvs. antallet af hastetider kan ikke forventes udvidet),
- at der ikke foretages omberømmelse af de straffesager, der allerede er berømmet, herunder berømmede VVV-sager, samt
- at der foretages en konkret afvejning mellem prioriteringen af PFK-/PRIO-sager (samt PRIO-sager) og andre hastende sager.

Det er også nævnt overfor ministeriet, at domstolene lægger vægt på PFK-elementet i ordningen, idet bl.a. økonomistyringsarbejdsgruppen på domstolsområdet flere gange i 2022 har drøftet en prioritering af PFK-sager.

Det vurderes, at der er flere fordele end ulemper forbundet med den ændrede prioritering i 2023. Der vil således ske en mere ensartet prioritering på tværs af straffesagskæden, og prioriteringen af VVV-sagerne ophører således, uden at der skal prioriteres et øget antal sager. Endvidere vil domstolene forhåbentlig fremstå som en aktiv medspiller før de vanskelige forhandlinger om en ny flerårsaftale. Derudover vil der blive indhøstet erfaringer vedrørende det reelle antal PFK-/PRIO-sager, restgruppen af PRIO-sager og en anden prioritering af straffesager, før der eventuelt aftales mål vedrørende prioriterede straffesager i en ny flerårsaftale. Endelig vil der ikke været noget mål knyttet op på PFK-/PRIO-sagerne i 2023.

Til orientering vedlægges Justitsministeriets brev af 23. januar 2023 om midlertidig model for domstolenes prioritering af straffesager for 2023.

2. Nærmere om registrering af PFK-/PRIO-sager samt PRIO-sager

2.1. Anklagemyndighedens mærkning af sagerne

Anklagemyndigheden vil i relevant omfang mærke anklageskrifterne/retsmødebegæringerne på følgende vis:

- **"Personfarlig sag"** og **"Prioriteret sag"** – dvs. der er tale om en PFK-PRIO-sag (1), eller
- **"Prioriteret sag"** – dvs. der er tale om en PRIO-sag (2)

Se figur 1 nedenfor, der er et eksempel på en sag, der er mærket som "Personfarlig sag" og "Prioriteret sag" og derfor skal registreres som "PFK-/PRIO-sag".

Ved "personfarlig kriminalitet" (PFK-sag) forstås kriminelle handlinger, hvor der rejses tiltalte efter en eller flere paragraffer i det vedlagte bilag 1. Ved prioriteret sag (PRIO-sag) forstås en sag, der efter anklagemyndighedens vurdering vil føre til ubetinget frihedsstraf. Der må forventes at være PRIO-sager, der ikke fører til ubetinget frihedsstraf, ligesom der må forventes at være sager, der ikke er markeret som PRIO-sager, der fører til ubetinget frihedsstraf.

Figur 1. Anklagemyndighedens markering af "Personfarlig sag" og "Prioriteret sag" – PFK-/PRIO-sag

Københavns Vestegns Politi
Retssagsadvokaturen 1
Birkelundsvej 2, 2620 Albertslund
Tlf. 43861448 - Fax 43861434

Anklageskrift
Domsmandssag

Dato: 19. december 2022
Journalnr.: 0700-73241-xxxxx-22
Sagsbehandler: xxxxx

Retten i Glostrup + bilag

Personfarlig sag
Prioriteret sag

[NAVN]
[CPR-NR]
[ADRESSE]

tiltales ved Retten i Glostrup med påstand om fængselsstraf for

Kilde: Rigspolitiet.

Sager, der åbenlyst ikke opfylder kriterierne, skal selvfølgelig ikke prioriteres. Erfaringerne med anklagemyndighedens markering af sagerne bør også løbende drøftes med den lokale anklagemyndighed.

2.2. Registrering i DSI Straffe

Indtil DSI Straffe er tilpasset den nye prioritering skal registrering af PFK-/PRIO-sager samt PRIO-sager ske ved at bruge kategorierne "Særligt prioriteret voldssag" og "Særligt prioriteret våbensag".

Figur 2. DSI Straffe - tiltalte og sagstype

PARTER - Rettelse

Parttype: Tiltalt Verserende: Navneforbud:

Påmindelse: Send ikke påmindelse Anh.beslutning: Adresseforbud:

Cpr. nr.: 0101620418 Cvr.nr.: Digital Post

Telefon: MobilTlf.:

Titel/Stilling:

Fornavn: Tiltalt nr.

Efternavn: 2

c/o Adresse:

Land: DK

Arrestantsag: Særligt prioriteret voldssag: Voldtægtsag:

Særligt prioriteret våbensag: Ungesag (15-17 år):

Inh. dom: Anmod. om navneforbud:

Anvendes midlertidigt til registrering af PRIO-sager

Anvendes midlertidigt til registrering af PFK-/PRIO-sager

Anvendes ikke længere

Kilde: Skærmdump fra DSI Straffe testmiljø. Bemærk, at CPR-nr. er fiktivt.

Kategorien "Voldtægtssag" anvendes ikke længere. Det skal fortsat registreres, hvis der er tale om en sag, hvor *tiltalte/sigtede er 15-17 år* (ungesag), ligesom øvrig registrering også fortsat foretages som hidtil.

Det er forventningen, at der vil komme en systemmæssig opdatering af DSI Straffe i løbet af 1.kvartal 2023, hvor "Særligt prioriteret voldssag" ændres til "PFK-/PRIO-sager" og "Særligt prioriteret våbensag" ændres til "PRIO-sag". Samtidig vil "Voldtægtssag" blive slettet.

2.2.1. Når sagsbehandlingstiden overstiger 37 dage

Der er som nævnt ikke fastsat et specifikt mål for sagsbehandlingstiden i PFK-/PRIO-sager, men da VVV-delen i DSI Straffe anvendes indtil en ændring i DSI Straffe er implementeret, er det nødvendigt fortsat at vælge en forsinkelsesårsag, når der er gået 37 dage uden afslutning af sagen, for at få formularen lukket og kunne komme videre med sagsbehandlingen.

Figur 3. Skærmbillede om registrering af forsinkede sager (tidligere brug til VVV-sager)

The screenshot shows the 'Voldssag' registration form with the 'Generelt' tab selected. The form contains the following fields and options:

- A.** Afgørelsestid i dage: 143
- B.** Antal vidner: 0
- C.** Arrestantsag:
- D.** Tolk:
- E.** Antal personer i sagen: 2
- F.** Afgørelse: 2 Dom med lægdommere
- G. Underafgørelse**
 - Frifindelse:
 - Betinget frihedsstraf:
 - Ubetinget frihedsstraf:
 - Bøde:
 - Samfundstjeneste:
 - Forvaring:
 - Andet:
 - Ungdomskriminalitetsnævn:

Det er i fanerne "Årsag til fristoverskridelse" eller "Andre årsager", at sagsbehandleren skal angive en årsag til fristoverskridelsen for at kunne komme videre.

Der skal i overgangsperioden indtil DSI Straffe er ændret vælges C – "Andet" i fanen "Årsag til fristoverskridelse", jf. markeringen med gult i figur 4 nedenfor.

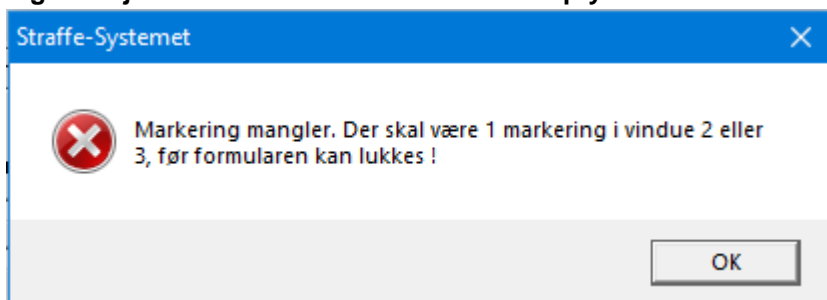
Fig. 4: Fanen 'Årsag til fristoverskridelse' (vindue2)

The screenshot shows the 'Voldssag' registration form with the 'Årsag til fristoverskridelse' tab selected. The form contains the following fields and options:

- Hovedårsag til at sagen ikke kunne afgøres inden for 37-dages fristen.
- Rettens forhold**
 - A.** Ikke plads i dagbog:
 - B.** Ikke ledig retssal:
 - C.** Andet:
- Anklagemyndighedens forhold**
 - D.** Forhindret i at møde:
 - E.** Andet:
- Forsvarens forhold**
 - F.** Forhindret i at møde:
 - G.** Andet:

Hvis der ikke vælges en forsinkelsesårsag, når sagsbehandlingstiden overstiger 37 dage, kommer der en fejlmeddelelse, jf. figur 5 nedenfor.

Fig. 5: Fejlmeddelelse når formular ikke er opfyldt



Når forsinkelsesårsag er valgt, forsvinder fejlmeddelelsen. Styrelsen beklager den ulejlighed, som den manglende systemtilpasning vil medføre i en kort overgangsperiode.

2.3. Implementering

Den ændrede prioritering implementeres med **ikrafttræden fra og med den 15. februar 2023** og omfatter sager, der **modtages i Straffepost og fysisk fra dette tidspunkt**. Prioriteringen og registreringen af VVV-sager ophører med virkning fra samme tidspunkt – dvs. VVV-sager registreres ikke længere fra 15. februar 2023, idet anklagemyndigheden heller ikke længere vil markere sagerne som VVV-sager.

3. Spørgsmål og statistik mv.

Eventuelle spørgsmål om den ændrede prioritering af sager og registrering heraf rettes til

Fuldmægtig Stig Rötzler Banke på strb@domstolsstyrelsen.dk eller tlf. nr. 21 16 11 61.

Ud fra retternes registreringer vil der løbende kunne udarbejdes ledelsesinformation og statistik om gennemsnitlig sagsbehandlingstid mv. for henholdsvis PFK-/PRIO-sager og PRIO-sager. Det er ikke forventningen, at sagsbehandlingstiden i 2023 vil være meget kort, idet mange retter er under stort sagspres.

Styrelsen vil samtidig foretage en tilpasning af den ledelsesinformation (BLOND), der månedligt sendes til retterne.

Det vil i øvrigt være hensigtsmæssigt, at de enkelte retter løbende drøfter erfaringerne med den nye ordning med den lokale anklagemyndighed, ligesom Domstolsstyrelsen også løbende vil drøfte ordningen med Rigsadvokaten.