

Ministeren

Retsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Retsudvalget har den 18. september 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 1315 (alm. del) efter ønske fra Mikkel Bjørn (DF) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 1315:

Vil ministeren garantere, at udlændingemyndighederne har opfyldt forpligtelserne til at indberette udlændinge, der ikke er statsborgere i et Schengenland eller et land, der er tilsluttet Den Europæiske Union, som uønsket til Schengens informationssystem (SIS) i medfør af udlændingelovens § 58 g, og vil ministeren endvidere redegøre for, om der er råderum inden for Danmarks internationale forpligtelser til i udlændingeloven at udvide råderummet for, hvornår danske myndigheder skal indberette tredjelandstatsborgere til SIS, således at der skal ske dansk indberetning af kriminelle til SIS i videst muligt omfang?

Svar:

1. Udlændinge- og Integrationsministeriet har forstået spørgsmålet således, at der dels ønskes oplysninger om, hvorvidt udlændingemyndighederne opfylder forpligtelserne til at indberette tredjelandstatsborgere, som er udvist på baggrund af kriminalitet, i Schengen-informationssystemet (SIS) i medfør af udlændingelovens § 58 g, dels om der inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser er mulighed for i videre omfang end i dag at foretage indberetning i SIS af indrejseforbud vedrørende tredjelandstatsborgere, som er udvist på baggrund af kriminalitet.

2. Indberetning i SIS er reguleret af SIS-grænseforvaltningsforordningen, der trådte i kraft den 7. marts 2023. Betingelserne for indberetning af indrejseforbud fremgår af forordningens artikel 24.

Det følger heraf, at tredjelandstatsborgere, der er udvist på baggrund af strafbare handlinger, hvor en frihedsstaf på minimum et år er foreskrevet, indberettes med et indrejseforbud i SIS.

Det følger videre, at tredjelandstatsborgere, som udvises administrativt på baggrund af strafbare handlinger eller ved dom for lovovertrædelser med en straffe-

17. januar 2024

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2023 - 14502
Akt-id 2487711

ramme på under et år, ikke opfylder betingelserne for indberetning af indrejseforbud i SIS. Hvis et sådant indrejseforbud er omfattet af udsendelsesdirektivet, vil det dog kunne indberettes i medfør af grænseforvaltningsforordningen.

3. Udsendelsesdirektivet finder anvendelse på tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på medlemsstatens område. Direktivets formål er at fastsætte klare, gennemsigtige og retfærdige fælles standarder og procedurer med henblik på at sikre en effektiv tilbagesendelsespolitik.

Det følger af udsendelsesdirektivet, at medlemsstaterne kan beslutte ikke at anvende direktivet på tredjelandstatsborgere, som er genstand for tilbagesendelse som følge af en strafferetlig sanktion i henhold til national ret. Danmark har i medfør heraf besluttet, at udsendelsesdirektivet ikke skal finde anvendelse for tredjelandstatsborgere, som er udvist på grund af strafbare handlinger.

Det skyldes, at en fuld implementering af udsendelsesdirektivet ville sætte en række begrænsninger i forhold til national ret. Danmark ville bl.a. være begrænset i forhold til fastsættelse af et indrejseforbuds længde, som i henhold til udsendelsesdirektivet ikke må overstige fem år, medmindre tredjelandstatsborgeren udgør en alvorlig trussel mod den offentlige orden, den offentlige sikkerhed eller den nationale sikkerhed. Indrejseforbuddet kan dog ikke meddeles for bestandigt, jf. EU-domstolens afgørelse C-297/12, *Filev og Osmani*. Danmark ville ligeledes være begrænset i forhold til perioden for frihedsberøvelse i forbindelse med tilbagesendelse, hvor udsendelsesdirektivet fastslår, at den maksimale periode for frihedsberøvelse af tredjelandstatsborgere i forbindelse med tilbagesendelse ikke må overstige 18 måneder.

Indrejseforbud som følge af administrative udvisninger på baggrund af strafbare handlinger eller udvisninger ved dom med en strafferamme på under et år er således hverken – for Danmarks vedkommende – omfattet af udsendelsesdirektivet eller SIS-grænseforvaltningsforordningen og kan derfor ikke indberettes i SIS.

4. Reglerne for indberetning i SIS fremgår udlændingelovens § 58 g. Det følger af § 58 g, stk. 1, bl.a., at indrejseforbud meddelt som følge af strafbare handlinger skal indberettes i SIS. Det fremgår imidlertid ikke af bestemmelsen, at indrejseforbud som følge af administrative udvisninger på baggrund af strafbare handlinger og domme for lovovertrædelser med en strafferamme under et års fængsel ikke kan indberettes i SIS. Indberetningsreglerne i den nye grænseforvaltningsforordning er således ikke fuldt ud afspejlet i bestemmelsen.

Der er siden ikrafttrædelse af den nye grænseforvaltningsforordning administreret i overensstemmelse hermed, hvorfor der ikke er sket uretmæssig indberetning af den omfattede persongruppe i SIS. Der er imidlertid 36 personer, som er blevet vejledt forkert om, at de vil blive indberettet i SIS. Udlændingemyndighederne vil, i det omfang det er muligt, kontakte de pågældende med henblik på at give en korrekt vejledning.

Indrejseforbud, der ikke kan indberettes i SIS efter grænseforvaltningsforordningen, vil i alle tilfælde blive indberettet i Kriminalregisteret.

Udlændinge- og Integrationsministeriet vil fremsætte et lovforslag, som bringer udlændingelovens § 58 g fuldt ud i overensstemmelse med grænseforvaltningsforordningen.

5. Som beskrevet ovenfor vil Danmark ved fuld implementering af udsendelsesdirektivet kunne indberette udlændinge, der er administrativt udvist på baggrund af strafbare handlinger, og udlændinge, der er udvist ved dom for en lovovertrædelse med en strafferamme på under et år. En sådan implementering af udsendelsesdirektivet vil dog samtidig have andre følgevirkninger og begrænsninger på udlændingeområdet i forhold til bl.a. mulighederne for frihedsberøvelse og meddelelse af indrejseforbud, som efter min mening vil være uhensigtsmæssige.

På den baggrund finder jeg det ikke hensigtsmæssigt at implementere udsendelsesdirektivet fuldt ud.

Kaare Dybvad Bek

/

Christina Fløystrup