

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Virksomheder
J.nr. 2023 - 4533
Ref. lobma
Den 17. februar 2023

Redegørelse for Miljøstyrelsens rådgivning omkring udledninger og tab af miljøfarlige stoffer fra Nordhavndepotet og Lynetteholm

Miljøstyrelsen havde forskellige roller i forhold til miljøsagsbehandling af udledning af miljøfarlige stoffer til vandområder fra henholdsvis Nordhavnsdepotet og Lynetteholmen. Besvarelsen opdeles derfor.

Lynetteholmen

I arbejdet med at forberede anlægslov for Lynetteholmen¹ ydede Miljøministeriet faglige bidrag til Transportministeriet. Dette skete dels ved teknisk kommentering af miljøvurdering af projektet (VVM), dels ved at præcisere, hvilke oplysninger materialet fra ansøger skulle indeholde i forhold til udledningen af miljøfarlige forurenende stoffer og dels ved at foreslå på hvilke vilkår Nyttiggørelsesanlæg Lynetteholmen må drives, dvs. må modtage jord til opfyldning jf. bilag 2 (dokument nr. 24-67, 74-75. De foreslåede vilkår svarer til, hvilke vilkår Miljøstyrelsen ville have stillet i en almindelig miljøgodkendelse af et tilsvarende anlæg, hvor Miljøstyrelsen var miljømyndighed. Vilkårene blev indarbejdet i Implementeringsredegørelsen, dateret 27/5-2021, se kap. 7 bagerst i dokumentet: <https://www.ft.dk/samling/20201/lovforslag/L220/bilag/32/2404009.pdf> (se bilag 2, dokument nr. 68-73 for korrespondance).

Ved fastsættelse af udlederkrav, altså krav til koncentrationer af stoffer i det vand, der må udledes fra Lynetteholmen i løbet af driftsfasen, vurderede Miljøstyrelsen, at der under hensyntagen til vandområdet (Øresund) kunne etableres blandingszoner for de stoffer, der ikke umiddelbart kunne overholde miljøkvalitetskravene i udledningspunktet, jf. bilag 2 (dokument nr 76-77). Blandingszonerne blev etableret på baggrund af det vejledningsmateriale, der var til rådighed på daværende tidspunkt. Det vil bl.a. sige:

- De spørgsmål og svar om udledning af visse forurenende stoffer til vandmiljøet, der på daværende tidspunkt var offentliggjort på Miljøstyrelsens hjemmeside²,
- § 8 i Bekendtgørelse nr. 1433 af 21/11/2017 om krav til udledning af visse forurenende stoffer til vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og havområder³,
- Vejledning af juli 2017 til bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter⁴,

¹ Anlægslov om Lynetteholm:

https://www.ft.dk/ripdf/samling/20201/lovforslag/l220/20201_l220_som_vedtaget.pdf

² Se <https://mst.dk/natur-vand/vand-i-hverdagen/spildevand/hvad-er-spildevand-og-hvorfor-reenser-vi-det/spoergsmaal-og-svar-om-miljoekvalitetskrav/>. Hjemmesiden er efter 2020 udbygget med nye og ændrede FAQ'er som resultat af et flerårigt afklaringsarbejde i miljøministeriet om regler for direkte udledning af overskudsvand. De overordnede linjer i de vurderinger, der skal udføres, er dog uændret.

³ <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2017/1433>

⁴ <https://mst.dk/media/133301/bilag-1-vejledning-4-juli-2017.pdf>

- EU's vejledning "Tekniske retningslinjer for udpegning af blandingszoner artikel 4 (s. 16)⁵,
- Klagenævnsafgørelsen om forbrændingsanlæg⁶ s. 33-34, og
- Miljøstyrelsens erfaringer fra tilsvarende vurderinger og etablering af blandingszoner i forbindelse med godkendelse af øget deponeringskapacitet og efterfølgende fraførsel af overskydende materiale fra Nordhavnsdeponiet.

Sagsbehandling af Lynetteholmen fandt sted på baggrund af den på tidspunktet gældende vejledning om direkte udledning af spildevand med miljøfarlige forurenende stoffer. Vejledningen om blandingszoner er siden opdateret. Den opdaterede vejledning blev offentliggjort den 21. december 2021.

Afgrænsning i forhold til Lynetteholmen:

Miljøstyrelsen har i denne besvarelse valgt at fokusere på det centrale vedrørende etablering af blandingszoner, nemlig kommunikation med By & Havn og deres rådgivere om drift af Lynetteholmen. Det, som ikke medtages i denne besvarelse, er:

- Korrespondance om miljøkonsekvensvurdering (VVM) for Lynetteholmen. Dette materiale er i vid udstrækning offentligt tilgængeligt på Transportministeriets og Trafikstyrelsens hjemmeside; <https://www.trm.dk/temaer/lynetteholm> samt Trafikstyrelsens hjemmeside; <https://www.trafikstyrelsen.dk/arbejdsomraader/miljoevurdering/Oevrige-omraader/Lynetteholm>, idet udkast til miljøkonsekvensvurdering har været i offentlig høring og både høringsmateriale og høringssvar blev offentliggjort.
- Anlægsfasen af Lynetteholmen, herunder vurdering i forhold til klappning af opgravet materiale fra anlægsfasen. Der udlægges/etableres ikke blandingszoner relateret til bygge- og anlægsarbejder.
- Korrespondance om indhold af kvælstof og fosfor i udledning fra Lynetteholmen er ikke medtaget med mindre det har været en del af en korrespondance, hvor indhold af miljøfarlige stoffer i spildevandet har været omtalt.

Da der kun er spurgt om udledninger og tab af miljøfarlige stoffer er denne afgrænsning valgt for at gøre materialet mest muligt overskueligt.

Materiale om korrespondance efterspurgt i tillægsspørgsmålet eftersendes.

Nordhavnsdeponiet

Seneste fastsættelse af udlederkrav til Nordhavnsdeponiet er lavet i Miljøstyrelsens miljøgodkendelse af 21. september 2020 af merdeponering og mining for KMC Nordhavnsdeponiet⁷. Miljøgodkendelsen er udarbejdet på baggrund af en ansøgning om midlertidig øget deponeringskapacitet og efterfølgende fraførsel af overskydende materiale.

Ved fastsættelse af udlederkrav blev der under hensyntagen til vandområdet (Øresund) etableret blandingszoner for de miljøfarlige forurenende stoffer, der ikke umiddelbart kunne overholde miljøkvalitetskravene i udledningspunktet. Blandingszoner blev etableret på baggrund af det vejledningmateriale, der var gældende på daværende tidspunkt. Det vil bl.a. sige:

⁵ [Tekniske retningslinjer for udpegning af blandingszoner i henhold til art. 4, stk. 4, i direktiv 2008/105/EF \(K\(2010\) 9369 endelig\)](#), og herunder [Technical Background Document on Identification of Mixing Zones](#)

⁶ <https://mfkn.naevneneshus.dk/afgoerelse/45d577fc-cc4f-43cd-96b7-1aa6f8bc73b6?highlight=NMK-10-00534>

⁷ Se f.eks. <https://mst.dk/service/annoncering/annoncearkiv/2020/sep/kmc-nordhavnsdeponiet-miljoegodkendelse-og-afg-ikke-miljoevurdering/>

- De spørgsmål og svar om udledning af visse forurenende stoffer til vandmiljøet, der på daværende tidspunkt var offentliggjort på Miljøstyrelsens hjemmeside⁸,
- § 8 i Bekendtgørelse nr. 1433 af 21/11/2017 om krav til udledning af visse forurenende stoffer til vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og havområder⁹,
- Vejledning af juli 2017 til bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter¹⁰,
- EU's vejledning "Tekniske retningslinjer for udpegning af blandingszoner artikel 4 (s. 16)"¹¹, og
- Klagenævnsafgørelsen om forbrændingsanlæg¹² s. 33-34.

Miljøstyrelsen vurderede, at vejledningsmaterialet var tilstrækkeligt til at træffe afgørelse i den konkrete sag.

Miljøstyrelsen vejledte i kraft af rollen som miljømyndighed undervejs i godkendelsesprocessen ansøger om, hvilke oplysninger ansøgningen skulle indeholde, og herunder at hvert enkelt udledt stof skulle beskrives separat i forhold til miljøkvalitetskrav (MKK) for det konkrete stof og under inddragelse af naturlig baggrundskoncentration og i forvejen forekommende koncentration (IFF), jf. bilag 2 (dokument nr. 1-22). På baggrund af ansøgers oplysninger og det på tidspunktet gældende vejledningsmateriale vurderede Miljøstyrelsen, at det ansøgte projekt kunne miljøgodkendes jf. bilag 2 (dokument nr. 23)

Afgrænsning i forhold til Nordhavnsdeponiet:

Miljøstyrelsen har i denne besvarelse valgt at fokusere på det centrale vedrørende etablering af blandingszoner, nemlig kommunikation med KMC om vilkår for drift af Nordhavnsdeponiet.

. Det, som ikke medtages i denne besvarelse, er:

- Materiale, der ligger forud for KMCs ansøgning om midlertidig øget deponeringskapacitet og efterfølgende fraførsel af overskydende materiale. Nordhavnsdeponiet var etableret ca. 10 år før revidering/opdatering af deres udledningsvilkår meddelt september 2020. I forbindelse med afgørelsen fra september 2020 er de dengang gældende vilkår om udledning af spildevand ophævet og erstattet af nye vilkår. Der fremsendes kun korrespondance vedr. de nye vilkår – der altså er gældende på nuværende tidspunkt.
- Korrespondance om indhold af kvælstof og fosfor i udledning fra Nordhavnsdeponiet er ikke medtaget, med mindre det har været en del af en korrespondance, hvor indhold af miljøfarlige stoffer i spildevandet har været omtalt.

Da der kun er spurgt om udledninger og tab af miljøfarlige stoffer, er denne afgrænsning valgt for at gøre materialet mest muligt overskueligt.

⁸ Se <https://mst.dk/natur-vand/vand-i-hverdagen/spildevand/hvad-er-spildevand-og-hvorfor-reenser-vi-det/spoergsmaal-og-svar-om-miljoekvalitetskrav/>. Hjemmesiden er efter 2020 udbygget med nye og ændrede FAQ'er som resultat af et flerårigt afklaringsarbejde i miljøministeriet om regler for direkte udledning af overskudsvand. De overordnede linjer i de vurderinger, der skal udføres er dog uændret.

⁹ <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2017/1433>

¹⁰ <https://mst.dk/media/133301/bilag-1-vejledning-4-juli-2017.pdf>

¹¹ [Tekniske retningslinjer for udpegning af blandingszoner i henhold til art. 4, stk. 4, i direktiv 2008/105/EF \(K\(2010\) 9369 endelig\)](#), og herunder [Technical Background Document on Identification of Mixing Zones](#)

¹² <https://mfkn.naevneneshus.dk/afgoerelse/45d577fc-cc4f-43cd-96b7-1aa6f8bc73b6?highlight=NMK-10-00534>