

NOTAT



**Miljø- og
Fødevareministeriet**
Miljøstyrelsen

Cirkulær Økonomi & Affald
Ref. SEPAU
Den 30. august 2021

Følgenotat til Kammeradvokaten om import af olieholdigt spildevand til RGS Nordic

Notatet indeholder en beskrivelse af problemstillingen, sagsfremstilling og spørgsmål til brug for Kammeradvokatens første delleverance.

1. Problemstillingen

Miljøstyrelsen (MST) har tidligere (**bilag 1**) beskrevet problemstillingen således:

Equinor Asa Avd Raffinaderi Mongstad (efterfølgende Equinor) indsendte i december 2020 en notifikation (NO 500269) via det norske Miljødirektorat omhandlende en fraktion, som i notifikationen beskrives som "Liquid chemical waste. Oil contaminated water segregated from different crude oils at terminal caverns at Equinor Mongstad". I notifikationen fremgår det, at spildevandet, der skal gå til nyttiggørelse hos RGS Nordic i Danmark (efterfølgende RGS), undergår en nyttiggørelsesoperation hos RGS, da fraktionen indeholder en vis mængde olie, som udskilles.

Equinor har gennem mange år eksporteret samme spildevand til bortskaffelse hos RGS. Ved disse notifikationsansøgninger har Miljødirektoratet oplyst, at der er behandlingsmuligheder i Norge - men der er længere perioder, hvor der ikke er nok kapacitet. Det er blevet vurderet som, at der ikke var tilstrækkelig bortskaffelsesmulighed i Norge, og importen tillades i overensstemmelse med undtagelsen til det danske forbud om import af affald til bortskaffelse.

Tilbagemeldingen fra Miljødirektoratet ved seneste notifikationsansøgning (NO 500083) er dog, at der som udgangspunkt er anlæg og kapacitet til behandling af den pågældende fraktion i Norge – dog er der visse forbehold for bl.a. spildevandets kompleksitet, der kan have betydning for kapaciteten. Eftersom Equinor ikke har kunnet dokumentere, at der ikke er behandlingsmuligheder ender sagen med import til bortskaffelse med et afslag.

Det har således stor betydning, om operationen hos RGS er nyttiggørelse eller bortskaffelse. Det danske forbud om import¹ omhandler nemlig kun affald til bortskaffelse. Derudover er RGS et forhåndsgodkendt anlæg² og har derved muligheden for at få 3-årige notifikationer af affald til nyttiggørelse i stedet for 1-årige notifikationer.

¹ § 10 i Bekendtgørelse om overførsel af affald og overførsel af brugt elektrisk og elektronisk udstyr (import-/eksportbekendtgørelsen)

² Transportforordningen giver mulighed for, at et nyttiggørelsesanlæg kan forhåndsgodkendes til specifikke fraktioner og der derved kan opnås 3 årige notifikationer til nyttiggørelse for disse fraktioner.

Equinors anmeldelse kan opsummeres således:

- Mængde: 450.000 tons
- Varighed: 3 år – da RGS er forhåndsgodkendt til nyttiggørelse af denne fraktion
- Beskrivelse af fraktionen: Liquid chemical waste. Oil contaminated water segregated from different crude oils at terminal caverns at Equinor Mongstad.
- Behandling hos modtageanlæg: R12³, R9⁴

2. Sagsfremstilling

MST bemærker, at de til sagsfremstillingen nævnte notifikationssager (NO...) alene er vedhæftet med de for sagen relevante akter, da disse er omfangsrige.

Ved notat af 7. maj 2018 fremsendte advokat Jacob Brandt (advokatfirmaet Bech-Bruun) på vegne af RGS en redegørelse om, hvorvidt RGS' behandling af olieforurenede spildevand kan anses som en nyttiggørelsesoperation. **Bilag 2.**

Den 29. november 2019 meddelte MST som importmyndighed samtykke (NO 434773) til, at Equinor kunne overføre 150.000 tons olieforurenede spildevand til bortskaffelse hos RGS som D8⁵ og D6⁶ behandlinger, da der ikke var tilstrækkelig bortskaffelsesmulighed i Norge. Denne sag er den seneste notifikation, hvor der er givet tilladelse til bortskaffelse, og der foreligger således flere tilladelser til bortskaffelse forud for denne. (Sagen vedlægges ikke, men er alene til orientering).

Den 20. december 2019 meddelte MST som importmyndighed samtykke (NO 435092) til, at RGS' anlæg i Norge kunne overføre 150.000 tons olieforurenede vand til RGS' anlæg i Danmark til nyttiggørelse med henblik på behandlingerne R12, R9. MST fastsatte som betingelse for samtykket følgende vilkår "The fraction shall contain an average of 5% oil and no less than minimum 3% oli)%by volume), that can be recovered. The Oil content must be documented throughout the notification period. The Danish EPA can at any time require a specific analysis method regarding DS/R 209:2006". Sagen indeholder ikke en nærmere begrundelse for det af MST fastsatte vilkår. **Bilag 3.**

Den 17. december 2020 modtog MST som importmyndighed den for problemstillingen hovedomtalte notifikation (NO 500269), fra Equinor i Norge med henblik på at give samtykke til overførsel af 450.000 tons olieforurenede spildevand til nyttiggørelse på RGS' anlæg i Danmark til behandlingerne R12, R9. Det er oplyst, at olieindholdet i spildevandet udgør op til 2% og ikke mindre end 0,1-1%. Sagen er under behandling, og MST er i færd med at udarbejde spørgsmål til belysning af oliens nærmere værdi bl.a. på baggrund af notat udarbejdet af RGS til brug for NO 500491 (som gengivet nedenfor). **Bilag 4.**

Den 20. april 2021 afviste MST en notifikation (NO 500083) fra Equinor om overførsel af 150.000 tons olieforurenede spildevand til bortskaffelse på RGS' anlæg i Danmark som D8 og D6 behandlinger med henvisning til, at Equinor ikke kunne dokumentere, at der ikke var behandlingsmuligheder i Norge. (Sagen vedlægges ikke, men er alene til orientering).

³ R 12 Udveksling af affald med henblik på at lade det gennemgå en af operationerne R 1 til R 11

⁴ R 9 Regenerering og anden genbrug af olie

⁵ D 8 Biologisk behandling, ikke andetsteds specificeret i dette bilag, som resulterer i forbindelser eller blandinger, der bortskaffes ved en af de i D 1 til D 12 omhandlede operationer

⁶ D 6 Udledning i vandmiljøet, undtagen dumpning i havet

Ved notat af 20. april 2021 fremsendte MST et notat til departementet om rådføring vedrørende nyttiggørelsesbegrebet og transportforordningen. **Bilag 1.**

Ved notat af 3. juni 2021 besvarede departementet MST' henvendelse, og opdaterede dette ved notat af 23. august 2021. Det opdaterede notat er vedlagt som **bilag 7.**

Den 23. juni 2021 modtog MST som importmyndighed en notifikation (NO 500491) fra RGS' afdeling i Norge med henblik på at give samtykke til overførsel af 500.000 tons olieforurenede spildevand til nyttiggørelse på RGS' anlæg i Danmark med henblik på behandlingerne R12, R9. Af sagsakterne fremgår et baggrundsnotat af 30. august 2019 til brug for notifikationsansøgningen, hvori der bl.a. er foretaget en estimeret værdi af olien. MST forventer at stille opklarende spørgsmål til notatet for en nærmere afklaring af oliens økonomiske værdi til brug for sagsbehandlingen af både denne sag og NO 500269. Behandlingen af notifikationen er pt. sat i bero og afventer afklaring af Notifikation 500269. **Bilag 5.**

Ved notat af 5. juli 2021 fremsendte advokat Jacob Brandt (Codex advokater) en fortsættelse af hans redegørelse af 7. maj 2018 på baggrund af at have gennemlæst departementets notat af 3. juni 2021. **Bilag 6.**

Ved notat af 23. august 2021 opdaterede departementet deres notat af 3. juni 2021. **Bilag 7**

3. Spørgsmål

Departementet har i deres fortolkning af nyttiggørelsesbegrebet og indsigelsesmuligheder i transportforordningen (**bilag 7**) konkluderet, at MST i sin behandling af ansøgningen om import af olieholdigt spildevand skal vurdere, hvad der er hovedformålet.

Det skal konkret vurderes, om hovedformålet med behandlingen af det olieholdige spildevand er at fjerne stoffer (olie) fra spildevandet, der gør biologisk rensning mulig, eller om hovedformålet er, at olien kan regenereres og dermed nyttiggøres, herunder om udskillelsen af olien kan anses for at være en selvstændig nyttiggørelsesoperation. Ved vurderingen af hvad hovedformålet med en operation er, kan et relevant vurderingsmoment være anlæggets indretning, jf. sag C-458/00, men også andre relevante vurderingsmomenter kan inddrages.

MST har derfor behov for Kammeradvokatens vurdering af, hvilke kriterier der i styrelsens sagsbehandling kan lægges til grund for vurderingen af hovedformålet. MST finder med udgangspunkt i departementets notat og transportforordningens artikel 12, stk. 1, litra g. følgende kriterier relevante:

- Anlæggets indretning: MST overvejer at lægge vægt på, om der ved nyttiggørelsesproceduren foretages noget ekstraordinært i forhold til den procedure, der vil være nødvendig ved en bortskaffelsesoperation.
- Økonomiske betragtninger: Vurdering om det ud fra en økonomisk og forretningsmæssig tilgang kan betragtes som fordelagtigt at nyttiggøre olien i spildevandet, herunder sammenholde den skønnede værdi af de materialer, der nyttiggøres endeligt, med udgifterne til nyttiggørelsen og udgifterne til bortskaffelse af den del, der ikke kan nyttiggøres.
- Miljømæssige betragtninger: Forholdet mellem det affald, der nyttiggøres, og det affald, der ikke kan nyttiggøres, herunder en vurdering af i hvor høj grad nyttiggørelsen af materialerne er

hensigtsmæssig set i forhold til den miljøbelastning som nyttiggørelsesoperationen medfører, herunder miljøbelastningen ved transport.

MST ønsker ligeledes Kammeradvokatens vurdering af om der er andre relevante kriterier, der kan lægges til grund for vurderingen af hovedformålet, herunder øvrig relevant retspraksis.