



Klima-, Energi og Forsyningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
25. september 2023

J nr.
2023-3711

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har i brev af 30. juni stillet mig følgende spørgsmål 340 alm. del, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Søren Egge Rasmussen (EL).

Spørgsmål 340

Hvad er konsekvenserne af at forbyde henholdsvis 1. generation biodiesel og alle 1. generation biobrændstoffer, men fastholde det nuværende CO₂-fortrængningskrav? Både omkostninger og effekter på det danske og globale CO₂-regnskab ønskes belyst.

Svar

Der tages udgangspunkt i en beregning, hvor fortrængningskravet fastholdes på 5,2 pct. i 2025, som svarer til de nugældende regler, og hvor hhv. 1. generations (1. g) biodiesel og alt 1. g biobrændstof udelukkes fra at kunne medtælle mod CO₂-fortrængningskravet. Det bemærkes, at der er overlap mellem effekterne af de to tiltag. Effekterne af de to tiltag fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1

Konsekvenser ved at forbyde hhv. alle 1. g biobrændstoffer og kun 1. g biodiesel i 2025

	CO ₂ -effekt i 2025, mio. ton (heraf som følge af adfærd)	Omkostninger			Stigning i pris på diesel, øre/liter ekskl. moms (inkl. moms)	Stigning i pris på benzin, øre/liter ekskl. moms (inkl. moms)	Gnsn. skyggepris, kr. pr. ton CO ₂ e
		Stat, mio. kr.	Husholdning, mio. kr.	Erhverv, mio. kr.			
Forbud mod 1. g biodiesel Fortrængningskrav fastholdes på 5,2 pct. men med forbud mod anvendelse af 1. g biodiesel.	0,1 (0,2)	400	350	350	19 (24)	-	13.150
Forbud mod alle 1. g biobrændstoffer Fortrængningskrav fastholdes på 5,2 pct. men med forbud mod 1. g biobrændstoffer	0,2 (0,3)	900	750	650	13 (16)	51 (63)	15.200

Anm.: 2023-priser. Det bemærkes, at det ikke er forenligt med EU-retten at lave et generelt forbud mod køb og salg 1. g biobrændstof, men det er muligt at udelukke 1. g biobrændstof fra at medtælle mod nationale krav. Sidstnævnte skønnes at virke som et defacto forbud, da 1. g biobrændstof er dyrere end fossile brændstoffer, og dermed vurderes det ikke at finde anvendelse af brændstofleverandørerne. Det antages, at forbud mod 1.g. biodiesel både omfatter 1.g. HVO og 1.g. FAME, da disse er baseret på samme typer

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Side 1/3



af råvarer. Der forudsættes ikke en øget anvendelse af 2. g biodiesel baseret på animalsk og vegetabilsk fedtaffald, da der i gældende lovgivning er en begrænsning, der allerede antages udnyttet fuldt ud i 2025.
Kilde: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet og Skatteministeriet.

Et forbud mod 1. g biobrændstof skønnes at medføre et skift til anvendelse af avanceret biobrændstof. Da avancerede biobrændstoffer har en højere fortrængnings-
evne sammenlignet med 1. g, vil den samlede anvendelse af biobrændstoffer til opfyldelse af fortrængningskravet reduceres. Den umiddelbare effekt er dermed mindre fortrængning af fossile brændstoffer, og en øget udledning af CO₂ i det danske klimaregnskab¹. Da prisen på brændstof samtidig vil stige som følge af højere priser på avancerede biobrændstoffer, vil adfærdseffekterne opveje denne effekt, så nettoeffekten er en reduktion i udledningen af CO₂ som følge af et lavere brændstofforbrug, *jf. tabel 1*.

Opfyldelse af fortrængningskrav med forbud mod 1.g. biodiesel

Der er generelt set store usikkerheder forbundet med skøn, som har en så gennemgribende karakter. Et forbud mod 1. g biodiesel vil have effekt for iblandingen i diesel, hvor det i beregningerne forudsættes, at 1. g biodiesel (og HVO) bliver erstattet med avanceret HVO. Avanceret HVO vil i dag typisk være baseret på restfraktioner fra sukker- og papirproduktion (bagasse og tall-olie).

Skyggeprisen vil være ca. 13.150 kr./ton CO₂e, som er relativt højt sammenlignet med andre tiltag omhandlende VE-brændstoffer. Skyggeprisen bliver høj, bl.a. da tiltaget erstatter en type VE-brændstof med en anden type dyrere VE-brændstof, hvor begge typer af VE-brændstoffer opgøres som CO₂-neutralt i de danske CO₂-regnskab.

Opfyldelse af fortrængningskrav med forbud mod alle 1.g. biobrændstoffer

Der er generelt set store usikkerheder forbundet med skøn, som har en så gennemgribende karakter. Et generelt forbud mod 1. g biobrændstoffer vil både have effekt på diesel og benzin. Den bioethanol, der i dag blandes i benzin er alene 1. g. biobrændstof. Et forbud vil derfor især vælte omkostningerne over på husholdningerne, da benzin primært anvendes i personbiler.

Skyggeprisen vil være ca. 15.200 kr./ton CO₂e, som er relativt højt sammenlignet med andre tiltag omhandlende VE-brændstoffer. Skyggeprisen bliver høj, da tiltaget erstatter en type VE-brændstof med en anden type dyrere VE-brændstof, hvor begge typer af biobrændstoffer opgøres som CO₂-neutralt i de danske CO₂-regnskab.

CO₂-regnskabet

¹ Alle biobrændstoffer betragtes som CO₂-neutrale i klimaregnskabet, uanset om de er baseret på fødevarer eller affald/restprodukter, *jf. FN opgørelsesprincipper*.



Effekterne for det nationale klimaregnskab fremgår af tabel 1. I forhold til det globale klimaregnskab vil de direkte effekter være nul, da fortrængningskravet er baseret på opgørelse af brændstoffernes vugge-til-grav udledninger, der skal reduceres med 5,2 pct. Tiltagene vil yderligere føre til et generelt mindre forbrug af fossile brændstoffer, da prisstigningerne vil føre til et mindre forbrug af brændstoffer generelt, hvorved udledninger forbundet med indvinding af olie og raffinering mv. vil falde.

En reduktion i forbruget af 1. g biobrændstof kan have yderligere positive globale reduktionseffekter i form af reduceret ILUC-effekt. ILUC er et udtryk for de indirekte ændringer i arealanvendelsen, som kan opstå globalt, når efterspørgslen på f.eks. afgrøder til produktion af 1.g. biobrændstoffer øges. Det bemærkes, at der er stor usikkerhed om ILUC-effekter, og der er ikke konsensus om CO₂e-udledninger for de enkelte typer af biobrændstoffer på tværs af forskellige studier.

Med venlig hilsen

Lars Aagaard