



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Dato
6. februar 2023

J nr. 2023 - 315

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har i brev af 11. januar 2023 stillet mig følgende spørgsmål 23 alm. del, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Signe Munk (SF).

Spørgsmål 23

Vil ministeren redegøre for, hvordan ministeriet administrerer EU's krav om, at tilskud fra fjernvarmepuljen skal have en 'tilskyndelsesvirkning', herunder hvilken rolle det spiller, om der er indtrådt forsyningspligt og i forlængelse heraf, hvornår forsyningspligten antages indtrådt – er det, når der foreligger et godkendt projekt, eller når muligheden for at udskyde forsyning i op til 5 år er udløbet? Spiller det i den forbindelse en rolle, at et tidligere godkendt fjernvarmeprojekt ikke længere er eller skønnes at være realiserbart?

Svar

Energistyrelsen står for administration og vurdering af de juridiske rammer for fjernvarmepuljen på vegne af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet. Jeg har derfor indhentet oplysninger fra Energistyrelsen for at kunne belyse de forskellige dele af spørgsmålet.

Tilskyndelsesvirkning

Energistyrelsen oplyser, at tilskud fra fjernvarmepuljen udgør statsstøtte i medfør af Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Støtten, som gives i medfør af fjernvarmepuljen, er notificeret over for EU-Kommissionen efter reglerne i gruppefritagelsesforordningen. Det følger heraf, at støtten skal have tilskyndelsesvirkning.

EU's krav om tilskyndelsesvirkning betyder bl.a., at støtten skal have den effekt, at den bidrager til, at et projekt gennemføres. Det betyder konkret, at der bl.a. ikke må gives støtte til udrulning af infrastruktur, som et selskab allerede var forpligtet til, eller allerede havde planlagt at udrulle.

Kravet om tilskyndelse er videreført i "*Bekendtgørelse om tilskud til projekter vedrørende udrulning af fjernvarmedistributionsnet*".¹ Bekendtgørelsens krav om tilskyndelse består af to led. Den overordnede betingelse (første led) er, at projektet ikke

¹ BEK nr. 2306 af 18/12/2022, fjernvarmepuljens bekendtgørelse.

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Side 1/3



vil blive gennemført uden støtten.² Næste led er at vurdere, om arbejdet med projektet er påbegyndt. Kravet om, at arbejdet ikke må være påbegyndt inden opnåelsen af tilsagn om tilskud, følger af § 5, stk. 1, nr. 7. At arbejdet ikke må være påbegyndt betyder bl.a., at der ikke må være indgået endelige aftaler, inden der er opnået tilsagn om tilskud. Det er derfor væsentligt, at der ikke er indgået bindende aftaler, der tilsiger, at projektet ville kunne gennemføres uden støtte.

Det er afgørende, om der foreligger et endeligt kommunalt godkendt projektforslag, da det sidestilles med en endeligt indgået aftale. Baggrunden herfor er, at der opstår en forsyningsforpligtelse, når der foreligger et endeligt godkendt projektforslag. Bekendtgørelsen stiller derfor krav om, at den kommunale godkendelse enten skal være betinget af tilsagn om tilskud, eller på vilkår om at godkendelsen bortfalder, såfremt der ikke nås tilskud fra puljen.³ Der kan således ikke ydes støtte til projekter, hvor forsyningspligten er indtrådt, da forsyningsgesellschaften fra det øjeblik er forpligtet til at udrulle fjernvarme samt at etablere et distributionsnet i forsyningsområdet.

Forsyningspligtens indtrædelse

Indtræden af forsyningspligten er reguleret i "*Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg*".⁴ Her fremgår det, at forsyningspligten indtræder fra det tidspunkt, hvor kommunens godkendelse af projektforslaget foreligger.⁵ Herefter er forsyningsgesellschaften forpligtet til at udrulle fjernvarmen. Forsyningsgesellschaften kan vælge at udskyde forsyningen af ejendommene i forsyningsområdet med op til 5 år, såfremt bruger-, selskabs- eller samfundsøkonomiske hensyn tilsiger det.⁶ Forsyningspligten indtræder således, når der foreligger et endeligt godkendt projekt, uanset at selve leveringen af fjernvarmen i området kan udskydes i op til 5 år.

Hvis forsyningsgesellschaften ikke kan, eller ikke ønsker, at forsyne samtlige ejendomme i forsyningsområdet inden for 5 år, skal der udarbejdes et projektforslag for ændring af projektet væk fra kollektiv varmforsyning. Projektforslaget skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse, da kommunen har ansvaret for varmeplanlægningen i området. En ændring af projektet kræver derfor kommunal godkendelse. Den omstændighed, at et tidligere godkendt fjernvarmeprojekt ikke længere er eller skønnes realiserbart, medfører således ikke i sig selv, at forsyningsgesellschaftens forsyningspligt ophører.

² Fjernvarmepuljens bekendtgørelse § 5, stk. 1, nr. 5

³ Fjernvarmepuljens bekendtgørelse § 5, stk. 1, nr. 4

⁴ BEK nr. 1794 af 0/12/2020, projektbekendtgørelsen.

⁵ Projektbekendtgørelsens § 8, stk. 1

⁶ Projektbekendtgørelsens § 8, stk. 2



Afsluttende bemærkninger

Krav om en tilskyndelsesvirkning sikrer, at fjernvarmepuljen har additionalitet. Det betyder, at midlerne gives til projekter, der ikke ville kunne blive realiseret uden tilskud, og at dette kan dokumenteres forud for ansøgningstidspunktet.

Afslutningsvist vil jeg understrege, at fjernvarme ikke er den eneste grønne varmeløsning, der bør satses på. Hvis omkostningerne for udrulning af fjernvarme stiger, så kan det betyde, at der nogle steder kan være løsninger, der er mere hensigtsmæssige. Yderligere støtte til fjernvarme kan føre til, at der udbygges fjernvarme, hvor individuelle eller andre lokale kollektive varmeløsninger havde været mest hensigtsmæssigt. Dette kan i sidste ende medføre høje varmepriser for husholdninger med fjernvarme.

Med venlig hilsen

Lars Aagaard