



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

16. marts 2023

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 66 (Alm. del) af 23. januar 2023 stillet efter ønske fra Rasmus Jarlov (KF)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor meget ret til tidlig pension (den såkaldte Arne-pension) er overfinansieret i hvert af årene frem mod 2030, set i lyset af den lavere tilgang til ordningen end forventet?

Svar

Det har siden den 1. januar 2022 været muligt at modtage tidlig pension. I 2022 var der 7.200 helårspersoner, der fik udbetalt tidlig pension. Med aftalen om ret til tidlig pension blev det med betydelig usikkerhed skønnet, at 24.000 helårspersoner ville overgå til tidlig pension i 2022. Væsentlig færre end ventet har således benyttet sig af retten til tidlig pension.

Det forholdsvist lave antal personer på tidlig pension i 2022 vurderes dog ikke på nuværende tidspunkt at udgøre et tilstrækkelig erfaringsgrundlag for at ændre på reformskønnene på længere sigt. Dette skal blandt andet ses i lyset af, at ordningen fortsat er under indfasning, at vi befinder os i en gunstig konjunktursituation, der kan have bidraget til, at flere har valgt at blive længere på arbejdsmarkedet, samt at færre end forventet har valgt at overgå fra efterløn til tidlig pension.

I forbindelse med seneste mellemløstede fremskrivning *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026* fra august 2022 er det således lagt til grund, at der sker en gradvis tilpasning fra det nuværende relativt lave antal personer på tidlig pension til det tidligere forventede antal i 2030, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Forløb for antal personer på tidlig pension og de skønnede samlede offentlige merudgifter forbundet med indførelse af tidlig pension (ekskl. finansieringselementer) – reformskøn og seneste fremskrivning, 2022-2030

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Antal	<i>Helårspersoner</i>								
Reformskøn	24.500	29.300	32.300	28.700	24.900	21.300	16.500	12.700	16.500
Seneste fremskrivning	7.200	14.100	15.500	13.800	12.000	13.100	12.300	11.200	16.200

Nedjustering	17.300	15.200	16.800	14.900	12.900	8.200	4.200	1.500	200
Offentlig merudgift	<i>Mio. kr. (2023-niveau)</i>								
Reformskøn	2.400	2.900	3.400	3.550	3.800	3.450	3.000	2.500	3.300
Seneste fremskrivning	850	1.450	1.700	1.750	1.900	2.150	2.250	2.250	3.250
Nedjustering	1.550	1.400	1.700	1.800	1.900	1.300	750	300	50

Anm.: Det er beregningsteknisk lagt til grund, at administrationsomkostningerne forbundet med ordningen er uafhængige af ordningens størrelse, samt at den gennemsnitlige merudgift *pr. person* på tidlig pension er uændret på trods af lavere tilgang end skønnet ved indgåelsen af *Aftale om en ny ret til tidlig pension*. Merudgifterne er opregnet til 2023-niveau på baggrund af ydelses- og lønudviklingen. Det er beregningsteknisk antaget, at diskrepansen mellem aftaleskønnene og den observerede tilgang vil aftage frem mod 2030, hvorefter tilgangen vil følge aftaleskønnene. Der er i tabellen afrundet til nærmeste 100 helårspersoner og til nærmeste 50 mio. kr.

Kilde: FFL23, jobindsats.dk, 2030-planforløb og egne beregninger.

Det er beregningsteknisk antaget, at merudgiften *pr. person* på tidlig pension er uændret fra aftaleskønnene, og at administrationsomkostningerne er uændrede. Det bemærkes, at der er tale om skøn, som er behæftet med væsentlig usikkerhed, da ordningen fortsat er under indfasning. Der vil løbende kunne komme justeringer til de angivne skøn.

Nedjusteringen af det skønnede antal personer på tidlig pension i årene frem mod 2030 skønnes på den baggrund at medføre, at de offentlige udgifter til tidlig pension (ekskl. finansieringselementer) vil være knap 1,4 mia. kr. lavere i 2023 og ca. 1,8 mia. kr. lavere i 2025 end skønnet i forbindelse med aftalen.

Det bemærkes, at en del af finansieringen i *Aftale om en ny ret til tidlig pension* ikke nåede at blive implementeret inden valgudskrivelsen. Således er den aftalte indførelse af en lagerbeskatning af selskabers ejendomsavancer endnu ikke vedtaget. Finansieringstiltaget skulle bidrage med 850 mio. kr. årligt fra 2023. Med regeringsgrundlaget *Ansvar for Danmark* har regeringen valgt at annullere finansieringstiltaget. Finansieringsbidraget er således håndteret inden for rammerne af regeringsgrundlaget, dvs. som et udgiftskrævende initiativ, der finansieres inden for de økonomiske rammer, regeringsgrundlaget giver anledning til.

Ændrede skøn i forhold til de virkninger, der er forventet ved indgåelse af politiske aftaler, fører efter normal praksis ikke til en genåbning af reformvirkningerne. Afvigelser fra de oprindelig skønnede virkninger – positive såvel som negative – indregnes løbende i forbindelse med opdatering af de mellemfristede fremskrivninger og indregnes dermed i grundlaget for tilrettelæggelsen af finanspolitikken fremadrettet. Den aktuelle aktivitet for ordningen om tidlig pension giver således ikke anledning til at foretage justeringer af finansieringen af *Aftale om en ny ret til tidlig pension*.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister