



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

30. juni 2023

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 211 (Alm. del) af 22. maj 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Ifølge en tidligere analyse fra Finansministeriet har der tidligere været en systematisk bias i skønnet for den strukturelle saldo i perioden fra 2014-2019, idet den strukturelle saldo i gennemsnit i perioden 2014-2019 er blevet opjusteret med ca. 0,6 pct. af BNP fra skønnet ved indgåelse af de relevante årlige finanslove til det seneste skøn på det tidspunkt, hvor ministeriet foretog analysen, dvs. december 2021, jf. ”Erfaringer med budgetloven 2014-2020”, Finansministeriet, april 2022. Vil ministeren oplyse, om der siden har været en forbedring eller forværring i den systematiske bias i skønnet for den strukturelle saldo?

Svar

I årene 2020-2022 er skønnet for den strukturelle offentlige saldo blevet opjusteret markant fra skønnene på FL-tidspunktet til de seneste skøn i *Økonomisk Redegørelse*, maj 2023. I gennemsnit svarer opjusteringen til 1,6 pct. af BNP.

Der er meget betydelig usikkerhed om skønnene for den strukturelle saldo i de aktuelle år som følge af de seneste års ekstraordinære forhold afledte af coronapandemien og den efterfølgende høje inflation. Den sædvanlige dekomponering af udviklingen i den strukturelle saldo fra år til år viser meget betydelige ikke-forklarede residualer i skønnene, jf. *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023, s. 174. Herunder er der navnlig et stort ikke-forklaret bidrag til styrkelse af den strukturelle saldo fra 2019 til 2020 (det første år med pandemien) og et nogenlunde tilsvarende bidrag til svækkelse fra 2021 til 2022 (hvor pandemien aftog). Det indikerer, at der er særlig usikkerhed om skønnene som følge af coronapandemien.

Finansministeriet beskriver løbende den skønnede udvikling i den strukturelle saldo og de konkrete årsager til skønsændringer fra vurdering til vurdering, herunder senest i *Økonomisk Redegørelse*, maj 2023 og *Danmarks Konvergensprogram 2023*, maj 2023. I 2022 er der blandt andet et positivt bidrag til den strukturelle saldo fra større nettoindvandring af arbejdskraft end forudsat i DREAMs og Danmarks Statistiks *Befolkningsprognose 2022*, jf. *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023.

Mere generelt bemærkes, at der efter indgåelsen af finansloven for et givent år kan være en række årsager til, at skønnet for den strukturelle saldo efterfølgende justeres. Det gælder blandt andet hvis den realiserede diskretionære finanspolitik afviger fra den planlagte finanspolitik. Det kan i praksis potentielt have en tendens til i gennemsnit at påvirke den strukturelle saldo i den ene eller anden retning såfremt der er bias i politikudmøntningen, *jf. Erfaringer med budgetloven 2014-2020*.

Derudover kan nye oplysninger om realøkonomien give anledning til ændringer i skønnene for strukturel beskæftigelse og produktion og derigennem den strukturelle saldo. Hertil kommer, at offentlige udgifter og indtægter kan udvikle sig anderledes end konjunktursituationen og realøkonomien normalt tilsiger. Samtidigt kan den strukturelle saldo ændre sig som følge af andre nye eksterne oplysninger fx revisioner af statistikopgørelsesmetoder mv., *jf. nærmere i Erfaringer med budgetloven 2014-2020*. Endvidere opdaterer Finansministeriet med mellemrum de beregningsmæssige metoder, hvis der findes anledning til det. Det gælder blandt andet i beregningen af konjunkturgabene eller de særlige budgetposter i den strukturelle saldo. Disse årsager til skønsjusteringer bør henover en længere årrække gennemsnitligt være nul – men ikke nødvendigvis i de enkelte år – hvis skønnene er middelrette.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov
Fungerende Finansminister