



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

26. april 2023

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 141 (Alm. del) af 13. marts 2023 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvorledes hhv. 1) indkomstoverførsler mv., jf. f.eks. Økonomisk Redegørelse, august 2022, tabel B. 6, side 215, 2) lønudvikling og 3) inflation har udviklet sig og forventes at udvikle sig i hvert af årene i perioden 2019-2025? Opgørelsen bedes udformet i tabelform med en række for hver af de angivne parametre med angivelse af procentstigning for hvert år. Desuden bedes udformet i tabelform udviklingen for hver af parametrene i hvert af årene i perioden 2019-2025, hvor udviklingen er angivet ved indeks (2019=100). Endelig bedes ministeren redegøre for den forventede udhuling af købekraften i 2024 og 2025 ift. til 2021 for personer, der modtager hhv. folkepension (grundbeløb og pensionstilæg), førtidspension, seniorpension, ressourceforløb, kontanthjælp, efterløn og SU i perioden.

Svar

Nedenfor er anvendt skøn for udvikling i løn og inflation frem til 2024 baseret på *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023. På den baggrund kan der også skønnes over reguleringen af overførselsindkomster frem til 2026, idet de i udgangspunktet reguleres i forhold til lønudviklingen to år forinden.

For udviklingen i løn og inflation i 2025 og 2026, jf. også *Finansudvalgets spørgsmål nr. 142 (Alm. del) af 13. marts 2023*, er der taget udgangspunkt i den seneste mellemfristede fremskrivning – *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026*, august 2022. Der er usikkerhed ud over det normale knyttet til disse skøn, da de ikke tager højde for ændrede skøn for årene forinden i *Økonomiske Redegørelse*, marts 2023. Skønnene for 2025 og 2026 afspejler en lønstigningstakt, der er gradvist aftagende frem mod et langsigtetsniveau på ca. 3 pct. årligt, og en inflation lidt under ECB's mellemfristede inflationsmål på 2 pct. årligt.

De anvendte lønskøn er for timelønnen i den private sektor. Afskaffelsen af store bededag som helligdag vil i udgangspunktet ikke påvirke timelønningerne og dermed vil afskaffelsen af store bededag ikke påvirke skønnene for lønudviklingen. For betydningen af afskaffelse af store bededag som helligdag henvises til Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 142 (Alm. del) af 13. marts 2023.

I *tabel 1* er der på ovenstående baggrund angivet skøn for udviklingen i løn, indkomstoverførsler og inflation 2020-2026. Folkepension med fuldt pensionstillæg reguleres med lønudviklingen to år forinden. Det samme gør sig gældende for SU fra 2022. I årene forinden var SU reguleret med satsreguleringsprocenten og desuden omfattet af afdæmpet regulering. De øvrige ydelser nævnt i spørgsmålet er omfattet af reglerne om obligatorisk pensionsopsparing. Disse ydelser reguleres med lønudviklingen to år forinden og med et årligt fradrag på 0,3 pct.-point til obligatorisk opsparing i perioden 2020-2030. Den obligatoriske opsparing er individuel og dermed reelt også en indkomst for overførselsmodtageren, men den udbetales ikke her og nu. Derfor vises der i tabellen både indkomstudvikling inkl. bidrag til obligatorisk pensionsopsparing og ekskl. bidrag. Sidst nævnte er mere relevant i forhold til den aktuelle købekraftsudvikling. Ydelserne har desuden været omfattet af afdæmpet regulering frem til 2023.

I 2022 var inflationen som følge af høje import- og energiprisstigninger mv. på 7,7 pct., hvilket oversteg stigningen i løn og indkomstoverførsler. I 2022 faldt realindkomsterne derfor. I *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023 skønnes lønstigningstakten at tiltage frem mod 2024, hvilket med to års forsinkelse vil øge reguleringen af indkomstoverførslerne. Set over perioden 2020-2026 skønnes løn og folkepension med fuldt pensionstillæg i gennemsnit at stige mere end inflationen, hvilket ikke gør sig gældende for ydelser omfattet af obligatorisk opsparing både inkl. og ekskl. pensionsbidrag). Det skyldes – foruden fradraget til obligatorisk opsparing – at ydelserne i årene 2020-2023 har været omfattet af afdæmpet regulering. SU skønnes i perioden 2020-2026 at stige omtrent lige så meget som inflationen.

I *tabel 1* er desuden vist de efterspurgte indekstal for perioden fra 2019 og frem. Sammenholdes indkomstudviklingen med inflationen over perioden ses bl.a., at realindkomsten for lønmodtagere i 2024 ventes at være højere end i 2019. For folkepensionister med fuldt pensionstillæg gør det samme sig gældende i 2026. Det bemærkes, at der i beregningerne ikke er taget højde for de midlertidige tilskud, der er udbetalt som kompensation for forhøjet inflation. Det drejer sig om tilskud mv. i *Aftale om kompensation af borgere for stigende priser*, juni 2022, *Aftale om vinterhjælp*, september 2022 og senest *Aftale om inflationshjælp*, februar 2023. Fx blev det senest i *Aftale om inflationshjælp* aftalt at udbetale 5.000 kr. skattefrit til de ca. 290.000 folkepensionister, der er berettigede til og får udbetalt ældrecheck for 2023.

Tabel 1
Skøn for udviklingen i løn, indkomstoverførsler og inflation 2020-2026

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Gnstl. 2020-26
Procent								
Løn	1,9	2,9	3,6	4,5	5,3	2,4	3,3	3,6
Folkepension med fuldt pensionstillæg ¹⁾	2,2	2,3	1,2	3,0	3,6	4,5	5,3	3,2
Ydelser omfattet af obligatorisk pensionsopsparing, heraf: ²⁾								
Inkl. pensionsbidrag	1,45	1,55	0,45	2,25	3,6	4,5	5,3	2,7
Ekskl. pensionsbidrag	1,15	1,25	0,15	1,95	3,3	4,2	5,0	2,4
SU ³⁾	1,25	1,25	1,2	3,0	3,6	4,5	5,3	2,9
Inflation	0,4	1,9	7,7	3,9	2,8	1,6	1,8	2,9
Indeks (2019=100)								
Løn	101,9	104,9	108,6	113,5	119,5	123,6	127,7	
Folkepension fuldt pensionstillæg	102,2	104,6	105,8	109,0	112,9	118,0	124,2	
Ydelser omfattet af obligatorisk pensionsopsparing								
Inkl. pensionsbidrag	101,5	103,0	103,5	105,8	109,6	114,6	120,6	
Ekskl. pensionsbidrag	101,2	102,4	102,6	104,6	108,0	112,6	118,2	
SU	101,3	102,5	103,7	106,9	110,7	115,7	121,8	
Inflation	100,4	102,3	110,2	114,5	117,7	119,6	121,7	

Anm.: Der er anvendt skøn for udviklingen i løn og inflation frem til 2024 baseret på *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023. For årene 2025 og 2026 er der anvendt skøn baseret på seneste mellemfristede fremskriving – *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026*, august 2022. Der er i ovenstående beregning ikke taget højde for de midlertidige tilskud udbetalt som kompensation for stigende inflation. 1) Folkepensionen (grundbeløb, pensionstillæg og den supplerede pensionsydelse) reguleres årligt på baggrund af lønudviklingen to år forinden. Den viste lønudvikling i 2020-2021 er ikke fuldt ud sammenfaldende med beregningsgrundlaget for satsreguleringsprocenten mv. I 2020-2023 er der et fradrag på 0,75 pct.-point i reguleringen af folkepensionens grundbeløb, men fradraget i reguleringen kompenseres gennem en stigning i pensionstillægget, så en folkepensionist med fuld pensionstillæg ikke berøres af den afdæmpede regulering. 2) Ydelser omfattet af obligatorisk opsparing er dagpenge, efterløn, seniorpension, fortidspension, ressourceforløbsydelse, kontanthjælp mv. Ændringer i ydelserne er vist både inkl. og ekskl. bidraget til obligatorisk pensionsopsparing på 0,3 pct.-point årligt i 2020-2030. Ydelserne er omfattet af afdæmpet regulering på 0,75 pct.-point årligt i 2020-2023. 3) SU blev i 2020 og 2021 reguleret med satsreguleringsprocent og med fradrag i reguleringen på 0,75 pct.-point årligt. SU reguleres fra 2022 med lønudviklingen to år forinden.

Kilde: *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023, *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026* og egne beregninger.

I *tabel 2* er vist udviklingen i realindkomsten for de tre grupper af ydelsesmodtagere fra 2021 og frem. Realindkomsterne falder i 2022 og 2023 for alle ydelsesmodtagere. For folkepensionister med fuldt pensionstillæg og SU-modtagere er realindkomsten i 2026 omtrent på 2021-niveau. Realindkomstfaldet i perioden er højere for personer, der modtager ydelser omfattet af obligatorisk opsparing, og som ligeledes er omfattet af den før omtalte afdæmpede regulering frem til 2023. Det bemærkes, at faldet i realindkomst er mere beskedent, hvis pensionsbidrag til obligatorisk opsparing inkluderes i indkomstudviklingen.

Tabel 2
Skøn for udviklingen i realindkomst 2021-2026

	2022	2023	2024	2025	2026
Indeks (2021=100)					
Folkepension med fuldt pensionstillæg	93,9	93,1	93,8	96,6	99,8
Ydelser omfattet af obligatorisk pensionsopsparing, heraf:					
Inkl. pensionsbidrag	93,2	91,8	92,5	95,1	98,4
Ekskl. pensionsbidrag	93,0	91,3	91,7	94,1	97,0
SU	93,9	93,2	93,9	96,6	99,9

Anm.: Udvikling i realindkomst svarer til udviklingen i købekraft ved uændrede skatter. Se i øvrigt anmærkninger til tabel 1.

Kilde: *Økonomisk Redegørelse*, marts 2023, *2030-planforløb: Grundlag for udgiftslofter 2026* og egne beregninger.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister