



## Udvalget for Digitalisering og It

ERHVERVSMINISTEREN

6. juni 2023

### Besvarelse af spørgsmål 71 alm. del stillet af udvalget den 15. maj 2023 efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

ERHVERVSMINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

#### Spørgsmål:

Ministeren bedes redegøre for, om de enkelte dele i borgerforslaget er omfattet af eksisterende dansk lovgivning. Der henvises til borgerforslaget ”Stop tech-industriens kommercielle udnyttelse af danske børn & unge!” af 28. marts 2023.

Tlf. 33 92 33 50  
Fax. 33 12 37 78  
CVR-nr. 10092485  
EAN nr. 5798000026001  
em@em.dk  
www.em.dk

#### Svar:

Borgerforslaget vedrører en række initiativer, som skal beskytte børn mod tech-firmaers kommercielle udnyttelse af danske børn og unge. I regeringen er vi meget optaget af børns og unges trivsel og beskyttelse af børn og unge online er et helt centralt fokusområde for os. Regeringen deler grundlæggende de bekymringer, der ligger til grund for borgerforslaget, og er i udgangspunktet positivt indstillet over for målrettet regulering på området.

Størstedelen af reglerne målrettet tech-giganterne fastsættes i EU, herunder er der allerede i EU vedtaget foranstaltninger, der adresserer en række af forslagene. Generelt bemærkes det, at de største tech-virksomheder er etableret uden for Danmark, og alene skal leve op til reglerne i det land, hvor de er etableret. Derfor er det også et område der i høj grad er præget af europæisk regulering.

Nedenfor vil jeg komme ind på hvert af de ni forslag i borgerforslaget og om de enkelte dele er omfattet af eksisterende lovgivning.

*Første forslag* vedrører forbud mod indsamling af data fra børn under 16 år.

Databeskyttelsesforordningen finder anvendelse, når der sker behandling af personoplysninger. Hvis informationssamfundstjenester behandler, herunder indsamler, personoplysninger om børn på baggrund af samtykke, fastlægger forordningen særlige betingelser for et barns samtykke. Forordningen indeholder således krav om, at samtykke til behandling af personoplysninger kun er lovligt, hvis barnet er mindst 16 år, ellers skal forældrene give samtykke til behandlingen. Forordningen giver mulighed for,

at der nationalt kan fastsættes en lavere, der dog ikke må være under 13 år. I Danmark er aldersgrænsen fastsat til 13 år.

*Andet forslag* vedrører forbud mod adfærdsbaseret markedsføring til børn under 16 år.

Afhængigt af hvordan anbefalingen fortolkes vil forordningen om digitale tjenester delvist gennemføre denne anbefaling. Forordningen vil indføre et forbud mod målrettet markedsføring baseret på profilering, hvis udbyderen af platformen med rimelig sikkerhed er klar over, at tjenestemodtageren er mindreårig. Forordningen finder anvendelse fra den 17. februar 2024, dog således at visse bestemmelser om bl.a. risikovurderinger og –begrænsninger finder anvendelse for meget store online platforme og meget store online søgemaskiner fire måneder efter udpegning som ”meget stor”. De første platforme blev udpeget 25. april 2023. Der kan ikke indføres mere vidtgående regulering nationalt end forordningen fastlægger.

*Tredje forslag* vedrører forbud mod manipulerende designpraksisser, der kan påvirke børn til at se upassende indhold eller fastholde deres opmærksomhed mod deres vilje.

Afhængigt af hvordan anbefalingen fortolkes vil *forordningen om digitale tjenester* delvist gennemføre denne anbefaling. Forordningen vil indføre et forbud mod såkaldte ”dark patterns”. Forbuddet betyder, at online platforme ikke må designes på en måde som vildleder, manipulerer eller på anden vis fordrejer eller forringer brugerens evne til at træffe frie og oplyste valg på platformen.

Derudover er der også et forbud mod anvendelsen af ”dark patterns” i direktiv 2005/29/EF om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked, som i Danmark er implementeret i markedsføringsloven. Direktivet om urimelig handelspraksis finder anvendelse på enhver ”urimelig handelspraksis” - herunder ”dark patterns”. Hvis der anvendes ”dark patterns” i forbindelse med handelspraksis mellem tech-virksomheder og forbrugere, kan direktivet anvendes til at anfægte rimeligheden af en sådan praksis ud over andre instrumenter inden for EU's retlige ramme såsom den generelle forordning om databeskyttelse. Forbuddet mod brug af dark patterns i forordningen om digitale tjenester finder kun anvendelse, hvor forholdet ikke er omfattet af direktivet om urimelig handelspraksis.

*Fjerde forslag* vedrører krav om, at tech-virksomheder gennemfører og offentliggør en såkaldt *Children's Impact Assessment* efter engelsk forbillede før lanceringen af en større ny service eller produkt målrettet børn og unge.

Afhængigt af hvordan anbefalingen fortolkes vil forordningen om digitale tjenester delvist gennemføre denne anbefaling. Forordningen vil pålægge meget store online platforme og meget store online søgemaskiner at udarbejde årlige (eller ved ibrugtagning af nye funktioner) risikovurderinger af deres platforme. Heri indgår bl.a. enhver aktuel eller forventet negativ indvirkning i forbindelse med beskyttelse af mindreårige.

*Femte forslag* vedrører krav om, at tech-firmaer offentliggør deres dataindsamlingspraksis, indholdsmoderationspraksis og algoritmiske brug, hvilke datatyper- og mængder, der indsamles og bruges til algoritmisk forstærkning eller targeting.

Afhængigt af hvordan anbefalingen fortolkes, vurderes det, at anbefalingen vil blive delvist gennemført i både forordningen om digitale tjenester og forordningen om kunstig intelligens.

Forordningen om digitale tjenester vil eksempelvis stille krav om gennemsigtighed ift. sociale platformes brug af anbefalingsalgoritmer, og til beslutninger ift. indholdsmoderation. Forordningen om kunstig intelligens forhandles fortsat i EU. Med EU-Kommissionens forslag vil der blive stillet krav til gennemsigtigheden i systemer med kunstig intelligens, herunder ift. algoritmer og datagrundlag.

*Sjette forslag* vedrører krav om klare, præcise og letforståelige politikker og procedurer for moderation af indhold og appeller af indholdsbeslutninger.

Afhængigt af hvordan anbefalingen fortolkes, vurderes det, at anbefalingen vil blive gennemført i forordningen om digitale tjenester.

Med forordningen vil der blive indført regler om, at platforme i deres tjenestevilkår skal oplyse om deres politikker for indholdsmoderation. Politikkerne skal beskrives i et klart, forståeligt og brugervenligt sprog. Forordningen forpligter endvidere platforme til at begrunde nedtagning af indhold. Tjenesten skal bl.a. oplyse brugeren om, hvorvidt tjenesten vurderer, at indholdet er ulovligt eller er i strid med tjenestens vilkår. Hvis tjenesten vurderer, at indholdet er i strid med retningslinjerne, så skal tjenesten nærmere begrunde, hvorfor det er tilfældet. Platformene skal også etablere et internt klagebehandlingssystem og informere brugerne om deres mulighed for at klage over beslutningen, hvis de får fjernet noget af deres indhold. Med forordningen indføres der også regler om øget transparens og indblik i platformens indholdsmoderation.

*Syvende forslag* vedrører forbud mod enhver algoritmisk proces, der resulterer i forskelsbehandling ift. gældende lovgivning.

Ulovlig forskelsbehandling er ulovlig uanset hvilken teknologi, proces eller tjeneste, der forårsager det. Ulovlig forskelsbehandling, som følge af kunstig intelligens, er derfor allerede forbudt i Danmark. Det antages derfor, at forslaget i højere grad handler om at sikre en nemmere håndhævelse af gældende lovgivning om ulovlig forskelsbehandling ifm. kunstig intelligens.

Bias og diskrimination er et meget stort opmærksomhedspunkt i kommende EU-retsakter om kunstig intelligens. Med EU-Kommissionens forslag til en forordning om kunstig intelligens stilles der krav til, at udbydere af højrisiko kunstig intelligens systemer, pålægges at etablere et risikostyringssystem, der skal identificere risici tilknyttet systemet, samt indføre passende risikostyringsforanstaltninger til at adressere de pågældende risici – herunder bias, der kan føre til forskelsbehandling. Derudover stiller forordningen krav til, at det datagrundlag som algoritmer anvender eller trænes på, efterlever en række kvalitetskriterier, herunder blandt andet for passende datastyring- og dataforvaltningspraksis samt at datasæt skal være så relevante, repræsentative, fejlfri og fuldstændige som muligt, for netop at undgå bias i datagrundlaget, som kan føre til ulovlig forskelsbehandling i anvendelsen af systemet. Jf. ovenfor forhandles forordningen om kunstig intelligens fortsat i EU og forventes at finde anvendelse i Danmark fra slutningen af 2025.

*Ottende forslag* vedrører krav om, at tech-firmaer blokerer mindreåriges adgang til sociale medieplatforme såsom Instagram, TikTok og Snapchat, medmindre de har udtrykkelig tilladelse fra deres forældre.

Som beskrevet ovenfor følger det af databeskyttelsesforordningen, at forældrene skal give tilladelse, hvis informationssamfundstjenester behandler personoplysninger om børn under den fastsatte aldersgrænse på baggrund af samtykke. Der findes ikke danske regler om aldersverifikation på sociale platforme.

*Niende forslag* vedrører krav om, at tech-firmaer blokerer adgangen til pornografisk materiale for mindreårige.

Der findes ikke danske regler om blokering af pornografisk materiale for mindreårige.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov