



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Karsten Hønge
Karsten.Honge@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2023 - 1081
31. marts 2023

Beskæftigelsesudvalget har i brev af d. 10. januar stillet følgende spørgsmål nr. 7 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Hønge (SF).

Spørgsmål nr. 7:

” Af Evaluering af aftale om et tryggere dagpengesystem (Styrelsen for arbejdsmarked og rekruttering, 2022) fremgår det, at kun få dagpengemodtagere får beregnet en lav dagpengesats. Vil ministeren i forlængelse heraf oplyse, hvad det vil koste at gennemføre følgende forslag i Danske A-kassers evaluering af dagpengereformen (2021), jf. <https://danskeakasser.dk/sites/danskeakasser.dk/files/media/document/Bi-lag%201%20Forslagsbeskrivelser.pdf>:

- Forslag 5a om mulighed for fravalg af måneder med indkomst til beregningsgrundlaget for op til 6 måneder, hvor medlemmet f.eks. har fået supplerende dagpenge,
- Forslag 5b om at beregningsperioden skal følge optjeningsperioden, og
- Forslag 5c om mulighed for at beholde en tidligere beregnet sats, så længe medlemmet skal genindplaceres i en dagpengeperiode?

Svaret ønskes opgjort i henholdsvis brutto før skat, tilbageløb og adfærd, netto efter skat og tilbageløb samt efter adfærd.

Vil ministeren i forlængelse af ovennævnte give en forklaring af kalkulationerne bag adfærdsantagelserne, herunder hvad der øger og mindsker arbejdsudbuddet? ”

Svar:

I dag optjenes retten til dagpenge ved at opfylde kravene om mindst ét års medlemskab af en a-kasse samt et indkomstkraav. Indkomstkraavet indebærer, at a-kasemedlemmet har indberettet mindst 254.328 kr. (2023-pl) inden for de sidste tre år. Der kan maksimalt medtages 21.194 kr. (2023-pl) pr. måned til at imødekomme indkomstkraavet. Ved genoptjening af retten til dagpenge er der i stedet for indkomstkraav et beskæftigelseskraav på 1.924 timers beskæftigelse inden for de sidste tre år.

Dagpengesatsen beregnes på baggrund af de 12 måneder med højest indkomst inden for de sidste 24 måneder og udgør 90 pct. af den tidligere indkomst, dog maksimalt 19.728 kr. om måneden i 2023.

Forslag 5a om fravalg af måneder til beregning

I forslag 5a forslår Danske A-kasser (DAK), at det ved beregning af dagpengesatsen skal være muligt at fravælge op til 6 måneder med indkomst, hvis der i samme måned ligeledes er udbetalt offentlig ydelse. I dag bliver dagpengesatsen beregnet på baggrund af de 12 måneder med højest lønindkomst uanset størrelsen på denne indkomst eller om a-kasemedlemmet har modtaget offentlig ydelse. Forslaget vil derfor medføre, at det vil være muligt for nogle dagpengemodtagere at få beregnet en højere dagpengesats, hvis de får mulighed for at fravælge måneder med begrænset lønindkomst og har modtaget offentlig ydelse.

Til beregning af forslaget er det antaget, at forslaget kun vil vedrøre de dagpengemodtagere, der i dag får en individuelt beregnet sats, der er lavere end den maksimale dagpengesats på 19.723 kr. i 2023. Det skyldes, at de dagpengemodtagere, der i dag får maksimal dagpengesats, ikke vil få ændret deres sats som følge af forslaget. I 2019 havde 140.000 personer optjent retten til dagpenge og blev indplaceret i dagpengesystemet. Heraf blev ca. 10.000 indplaceret med en individuelt beregnet sats.

Beregningen tager udgangspunkt i, at det er muligt at fravælge op til 6 måneders indkomst ud af de 12 måneder der indgår i beregningsgrundlaget. Her er det antaget, at indkomsten i udvalgte måneder bliver fravalgt, hvis indkomsten i den respektive måned er lavere end gennemsnitsindkomst og hvor vedkommende samtidig har modtaget offentlig ydelse.

På den baggrund skønnes forslag 5a at medføre merudgifter på ca. 170 mio. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd). Forslaget vurderes ligeledes at medføre en lavere afgang fra dagpenge til beskæftigelse. Den højere ydelse skønnes derudover at reducere den strukturelle beskæftigelse med ca. 400 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*.

Forslag 5b om at beregningsperioden skal følge optjeningsperioden

I forslag 5b forslår DAK, at beregningsperioden skal følge optjeningsperioden. I dag beregnes dagpengesatsen på baggrund af de 12 måneder med højest indkomst inden for de sidste 24 måneder, hvorimod optjeningsperioden strækker sig over 36 måneder. Med DAK's forslag vil dagpengesatsen blive beregnet på baggrund af de 12 måneder med højest indkomst inden for de sidste 36 måneder. Forslaget vil derfor medføre, at det vil være muligt for nogle dagpengemodtagere at få beregnet en højere dagpengesats.

Også dette forslag vil kun vedrøre dagpengemodtagere, der i dag får en individuelt beregnet dagpengesats. Beregningen tager udgangspunkt i, at det muligt at få beregnet dagpengesatsen på baggrund af de seneste 36 måneders indkomst.

Forslag 5b skønnes at medføre merudgifter på ca. 190 mio. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd). Forslaget vurderes ligeledes at medføre en lavere afgang fra

dagpenge til beskæftigelse. Den højere ydelse skønnes derudover at reducere den strukturelle beskæftigelse med ca. 450 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*.

Forslag 5c om at genberegning sker på indkomst i en hel beregningsperiode

I forslag 5c foreslår DAK, at dagpengesatsen ved genindplacering i dagpengesystemet altid beregnes på baggrund af de 12 måneder med højest lønindkomst inden for en hel beregningsperiode. I dag beregnes en ny dagpengesats ved genindplacering med udgangspunkt i indkomst fra måneder, der ligger efter seneste indplacering i dagpengesystemet. Der vil derfor være nogle tilfælde, hvor nogle dagpengemodtagere vil have en kortere beregningsperiode end 24 måneder, hvis der ved genindplacering er mindre end 24 måneder fra seneste indplacering i dagpengesystemet.

Med forslaget vil beregning af dagpengesatsen ved genindplacering altid ske på baggrund af de 12 måneder med højest lønindkomst inden for de sidste 24 måneder, også selvom dagpengemodtageren tidligere er blevet indplaceret inden for de samme 24 måneder. Det vil derfor være muligt at genbruge tidligere indkomst, der ved tidligere indplacering har dannet grundlag for beregning af dagpengesatsen, til at beregne dagpengesatsen på ny ved genindplacering.

Forslaget vil medføre, at nogle dagpengemodtagere vil kunne få beregnet en højere dagpengesats, hvis det er muligt at genbruge tidligere lønindkomst til at beregne dagpengesatsen ved genindplacering.

Forslag 5c skønnes at medføre merudgifter på ca. 30 mio. kr. efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd). Forslaget vurderes ligeledes at medføre en lavere afgang fra dagpenge til beskæftigelse. Den højere ydelse skønnes derudover at reducere den strukturelle beskæftigelse med ca. 100 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*.

Beregningerne følger gældende regneprincipper og er foretaget i dagpengemodellen, som udspringer af dagpengekommissionens arbejde.

Det er imidlertid forbundet med betydelig usikkerhed at genberegne dagpengesatsen, da der pågår nærmere konsolidering af data for indkomstgrundlaget. De skønnede økonomiske konsekvenser af forslag 5a, 5b og 5c er derfor behæftet med tilsvarende usikkerhed.

Tabel 1

Økonomiske konsekvenser af DAK's forslag 5a, 5b og 5c

Forhøjet dagpengesats pr. måned	5a	5b	5c
Mio. kr. (2023-pl)			
Umiddelbar virkning	-50	-50	-10
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	-40	-40	-10
Adfærdsvirkning efter skat og tilbageløb	-140	-150	-30
Samlet virkning efter skat og tilbageløb inkl. adfærd	-170	-190	-30
Arbejdsudbudsvirkning, ftp.	-400	-450	-100

Anm.: Beregningerne forholder sig isoleret til en forhøjelse af den maksimale dagpengesats, og tager derfor ikke højde for eventuelle afledte effekter på dimittendsatser eller eventuelle sammenspilseffekter med initiativer i aftale om *En ny reformpakke om dansk økonomi*. Data for indkomstgrundlaget vurderes være behæftet med betydelig usikkerhed på nuværende tidspunkt, hvorfor de skønnede økonomiske konsekvenser af de tre forslag er derfor tilsvarende behæftet med samme usikkerhed. Merudgifterne er afrundet til nærmeste 10 mio. kr. og arbejdsudbudsvirkningen er afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner og kan derfor afvige ved summering eller sammenligning.

Kilde: FLEUR, indkomst og beregninger på baggrund af Dagpengemodellen.

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister