



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Karina Lorentzen Dehnhardt
Karina.Dehnhardt@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20

1060 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 23/00993
2023-822
10. februar 2023

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 18. januar 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 58 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Spørgsmål nr. 58:

”Vil ministeren gøre rede for om praksis som beskrevet i Ankestyrelsens principmeddelelse 28-20 er i overensstemmelse med handicapkonventionen? Til baggrund henvises der til vedlagte bilag.”

Svar:

Regeringen arbejder løbende på at sikre, at alle mennesker med handicap får en større tilknytning til arbejdsmarkedet. Jeg vil gerne starte med at slå fast, at på beskæftigelsesområdet er det ikke afgørende, om en sygemelding, udfordring på arbejdsmarkedet eller behov for tilpasning eller kompensation stammer fra et psykisk eller fysisk handicap. Det afgørende er, hvad den enkelte kan bidrage med, og hvordan vi bedst understøtter dette.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har til besvarelse af spørgsmålet oplyst, at:

”Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering vurderer på baggrund af bidrag fra Ankestyrelsen til besvarelse af spørgsmålet, at Ankestyrelsens praksis som beskrevet i deres principmeddelelse 28-20 er i overensstemmelse med FN's Handicapkonvention”.

Jeg henholder mig til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings vurdering.

FNs Handicapkonvention (artikel 1) slår fast, at personer med handicap omfatter personer, der har en langvarig fysisk, psykisk, intellektuel eller sensorisk funktionsnedsættelse, som i samspil med forskellige barrierer kan hindre dem i fuldt og effektivt at deltage i samfundslivet på lige fod med andre.

Med konventionen (artikel 27, litra k) skal Danmark sikre og fremme virkeliggørelsen af retten til arbejde, herunder for personer, der får et handicap i forbindelse med deres beskæftigelse, ved at tage passende skridt, herunder gennem lovgivning, til bl.a. at fremme ordninger for erhvervsmæssig og faglig rehabilitering, jobfastholdelse og tilbagevenden til arbejde for personer med handicap.

EU-domstolen har i dom fra 2013 i Ring og Werge-sagerne slået fast, at sygdom og handicap ikke er synonyme, men at sygdom kan medføre en funktionsnedsættelse og dermed et handicap.

Lov om sygedagpenge har til formål at yde økonomisk kompensation ved fravær på grund af sygdom samt at medvirke til, at den sygemeldte genvinder arbejdsevnen og vender tilbage til arbejdsmarkedet hurtigst muligt.

Retten til sygedagpenge under sygefravær er betinget af, at en person er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom. Dette følger af sygedagpengelovens § 7, stk. 1. Der skal med andre ord være tale om en uarbejdsdygtighed i sygedagpengelovens forstand.

Ankestyrelsens principmeddelelse 28-20 belyser, hvornår der er tale om egen sygdom og uarbejdsdygtighed i sygedagpengelovens forstand.

Jeg har indhentet følgende bidrag fra Ankestyrelsen til besvarelse af spørgsmålet:

”I forhold til sygemeldinger på grund af sociale forhold og forstyrrelser i personlighedsstrukturen havde Ankestyrelsen inden udarbejdelsen af principmeddelelse 28-20 set flere sager, hvor borgere med forstyrrelser i personlighedsstrukturen fik afslag på sygedagpenge fra kommunen med den begrundelse, at der ikke var tale om egen sygdom, uden at der i den konkrete sygedagpengesag var indhentet tilstrækkelige oplysninger til at vurdere, om det var de sociale forhold, borgers forstyrrelser i personlighedsstrukturen, eller sygdom, der havde en indvirkning på arbejdsevnen.

Der er med principmeddelelse 28-20 ikke tale om en ændring af Ankestyrelsens hidtidige praksis for vurderingen af uarbejdsdygtighed i sygedagpengelovens forstand.

Som det fremgår af principmeddelelse 28-20, er formålet med sygedagpengeloven at yde økonomisk kompensation ved fravær på grund af sygdom, samt at medvirke til, at den sygemeldte genvinder arbejdsevnen og vender tilbage til arbejdsmarkedet hurtigst muligt.

Retten til sygedagpenge er betinget af, at en person er uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom. Det fremgår af sygedagpengelovens § 7.

Afgørelsen af, hvorvidt en person kan anses for uarbejdsdygtig på grund af egen sygdom, skal ske på grundlag af en samlet vurdering af sygdommen og dens indvirkning på personens arbejdsevne.

Det betyder, at en person, der har en sygdom, men hvor sygdommen ikke har en indvirkning på arbejdsevnen, ikke er uarbejdsdygtig i sygedagpengelovens forstand.

Det taler for, at en person er uarbejdsdygtig i sygedagpengelovens forstand, hvis den sygemeldte tidligere har været i stand til at varetage et arbejde eller tage en uddannelse, og der er sket en forringelse af den sygemeldtes arbejdsevne. Det taler også for, at der er tale om uarbejdsdygtighed i sygedagpengelovens forstand, hvis der er iværksat behandling med henblik på at genskabe den sygemeldtes arbejdsevne.

Dette gælder uanset, om den pågældende har forstyrrelser i personlighedsstrukturen eller ej.

Som det fremgår af principmeddelelse 28-20 beror afgørelsen af, om der er tale om uarbejdsdygtighed, på en konkret og individuel vurdering af lidelsens karakter og indvirkning på den sygemeldtes arbejdsevne. Det vil i vurderingen af, om en sygemeldt er uarbejdsdygtig, være relevant at inddrage oplysninger om, hvorvidt der er sket en forværring af den sygemeldtes helbredstilstand.

Endelig er det, som det fremgår af principmeddelelse 28-20, ikke afgørende for, om der er tale om uarbejdsdygtighed i sygedagpengelovens forstand, at der kan stilles en konkret diagnose, eller at sygdommen er en anerkendt lidelse. Afgørende er, om den sygemeldte har symptomer, som indvirker på den sygemeldtes arbejdsevne, og som medfører, at den sygemeldte er uarbejdsdygtig.

Hvis en borger oplever, at kommunens anvendelse af principmeddelelse 28-20 i kommunens afgørelse om sygedagpenge sker i strid med sygedagpengelovens § 7, kan kommunens afgørelse påklages til Ankestyrelsen.”

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister