



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Karsten Hønge
Karsten.Hong@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet
Holmens Kanal 20
1060 København K

T +45 72 20 50 00
E bm@bm.dk
www.bm.dk

CVR 10172748

J.nr. 2023 - 1081
30. maj 2023

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 10. januar 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 5 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Hønge (SF).

Spørgsmål nr. 5:

” Vil ministeren redegøre for, hvor stort et tillæg, der kunne gives til dagpengene i 4., 5. og 6. måned, hvis man brugte enten 100 mio. kr. om året (efter tilbageløb, men før adfærd) eller 250 mio. kr. om året (efter tilbageløb og efter adfærd)?

Tillæggene skal indrettes med samme kriterier som beskæftigelsestillægget, der blev indført med 'En ny reformpakke for dansk økonomi' af den 21. januar 2022.”

Svar:

I aftalen *En ny reformpakke for dansk økonomi* blev aftalepartierne enige om at indføre et beskæftigelsestillæg til de dagpengemodtagere, der har været i beskæftigelse i 2 ud af de seneste 3 år samt været medlem af en a-kasse i de seneste 4 år. Beskæftigelsestillægget består i et tillæg på ca. 3.700 kr. i de første tre måneder af dagpengeperioden.

Yderligere tillæg i hhv. 4., 5. og 6. måned og i 7., 8. og 9. måned vurderes at medføre yderligere merudgifter og reduktioner i den strukturelle beskæftigelse. Det skyldes, at yderligere tillæg vil hhv. øge tilgangen til og mindske afgang fra dagpenge, og dermed påvirke afgangsmønstret i dagpengesystemet.

Det tekniske, empiriske og evidensmæssige grundlag for konsekvensberegninger på dagpengeområdet udspringer af Dagpengekommissionens arbejde og beregnes hovedsageligt i dagpengemodellen. Beregningsmetoden er således baseret på den evidens, der ligger til grund for kommissionens arbejde, og modellen tager udgangspunkt i et ydelsessystem med en dagpengeperiode, som er ens på tværs af almindelige dagpengemodtagere og dimittender, og hvor der er en fast afgrænset periode for hele gruppen med én konstant dagpengesats igennem hele perioden.

I forbindelse med aftalen *En ny reformpakke for dansk økonomi* er det som nævnt indført et tillæg i dagpengesystemet. Ved besvarelsen af nærværende spørgsmål har Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet afsøgt mulighederne for metode-mæssigt at skønne over virkningen af yderligere tillæg. Men med afsæt i konsoliderede beregningsmetoder vurderes det på nuværende tidspunkt ikke at være muligt

at skønne retvisende over de samlede effekter af flere ydelsesændringer på én gang i form af yderligere tillæg.

Ændringer i form af tillæg i starten af dagpengeperioden påvirker adfærden via tilgangen i perioden op til og via afgang fra ledighed i den periode, hvor man modtager tillægget. I forhold til afgang- og tilgangsmønstret er der imidlertid to modsatrettede effekter, der påvirker adfærden: Dels vil *færre* personer forventes at afgang i starten af perioden og dels vil *flere* personer forventes at afgang op til bortfaldet af tillægget. Ved at indføre flere niveauer af tillæg vil disse to effekter modvirke hinanden på de tidspunkter, hvor de ændrede tillæg træder i kraft, hvilket komplicerer beregningen betydeligt. Da det datagrundlag, der ligger til grund for de nuværende regnemetoder samtidigt ikke inkluderer sådanne tillæg, er det vanskeligt at fastlægge størrelsesordenen af nettovirkningen af de modsatrettede adfærdseffekter i forlængelse af hinanden. Hertil kommer, at det rent teknisk vil kræve en mere fintmasket modellering af dagpengesystemet end den nuværende beregningsmetode (dagpengemodellen) er baseret på.

Det er derfor alene de direkte effekter (uden adfærd), der skønnes over i nærværende svar. Det betyder derfor også, at det kun er muligt at svare på første delspørgsmål med hensyn til at indføre et tillæg i 4., 5. og 6. måned for 100 mio. kr. efter skat og tilbageløb (uden adfærd). Det er således ikke muligt at svare på andet delspørgsmål, da der spørges til muligheden for at indføre et tillæg i 4., 5. og 6. måned for 250 mio. kr. efter skat, tilbageløb og *adfærd*.

Da skønnet ikke afspejler effekten af ændret adfærd skal det endvidere bemærkes, at de direkte effekter efter skat og tilbageløb før adfærd er mindre end de forventede offentlige provenue-mæssige konsekvenser, og dermed for de samlede merudgifter, som yderligere tillæg ville indebære.

Det skønnes, at være muligt at indføre et tillæg på 2.915 kr. (2023-niveau) i forlængelse af beskæftigelsestillægget i 4., 5. og 6. måned, hvilket vurderes at medføre direkte merudgifter på ca. 100 mio. efter skat og tilbageløb, men *uden* adfærd.

Tabel 1

Økonomiske konsekvenser af yderligere tillæg efter beskæftigelsestillægget i 4., 5. og 6. måned

Mio. kr. (2023-pl)	Tillæg i 4., 5. og 6. måned på 2.915 kr.
Umiddelbar virkning	-130
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	-100

Anm.: Ved flere niveauer af tillæg vil der være to effekter, der påvirker afgang- og tilgangsmønstret; dels at færre personer forventes at afgang i starten af perioden og dels at flere personer forventes at afgang op til bortfaldet af tillægget. Disse to effekter vil modvirke hinanden på de tidspunkter, hvor de ændrede tillæg træder i kraft, og det er derfor vanskeligt at skønne over nettovirkningen af disse adfærdseffekter. Det er derfor kun den umiddelbare økonomi, der fremgår. Økonomien er afrundet til nærmeste 10 mio. kr., og derfor afvige ved summering.

Kilde: FLEUR, eIndkomst og beregninger på baggrund af Dagpengemodellen.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at der som følge af de seneste ændringer fra aftalen om *En ny reformpakke for dansk økonomi* arbejdes på en opdatering af dagpengemodellen.

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen
Beskæftigelsesminister