



Folketingets Beskæftigelsesudvalg  
lov@ft.dk

Karsten Hønge  
Karsten.Honges@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

T +45 72 20 50 00  
E [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
[www.bm.dk](http://www.bm.dk)

CVR 10172748

J.nr. 2023 - 1081  
30. maj 2023

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 10. januar 2023 stillet følgende spørgsmål nr. 4 (alm. del), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karsten Hønge (SF).

**Spørgsmål nr. 4:**

”Vil ministeren redegøre for provenuvirkningen ved at indføre følgende to tillæg til dagpengene:

- A) Et tillæg i den 4., 5. og 6. måned af dagpengeperioden på 2.433 kr. pr. måned (2022-niveau).
- B) Tillægget under pkt. A samt et tillæg i den 7., 8. og 9. måned af dagpengeperioden på 1.216 kr. pr. måned (2022-niveau)?

Tillæggene skal indrettes med samme kriterier som beskæftigelsestillægget, der blev indført med ”En ny reformpakke for dansk økonomi” af den 21. januar 2022. Provenuvirkningen bedes opgjort i både virkning efter tilbageløb og skat, og i virkning efter tilbageløb, skat og adfærd.”

**Svar:**

Dagpengesatsen udgør 90 pct. af tidligere indkomst, dog maksimalt 19.728 kr. pr. måned (2023-pl). Med *En ny reformpakke for dansk økonomi* blev aftalepartierne enige om at indføre et beskæftigelsestillæg til de dagpengemodtagere, der har været i beskæftigelse i 2 ud af de seneste 3 år samt været medlem af en a-kasse i de seneste 4 år. Beskæftigelsestillægget består i et tillæg på ca. 3.700 kr. i de første tre måneder af dagpengeperioden.

I forbindelse med *En ny reformpakke om dansk økonomi* blev beskæftigelsestillægget skønnet at medføre merudgifter for ca. 500 mio. kr. (2023-pl) om året efter skat og tilbageløb (inkl. adfærd) samt en reduktion i den strukturelle beskæftigelse på ca. 750 fuldtidspersoner.

Yderligere tillæg i hhv. 4., 5. og 6. måned og i 7., 8. og 9. måned vurderes at medføre yderligere merudgifter og reduktioner i den strukturelle beskæftigelse. Det skyldes, at yderligere tillæg vil hhv. øge tilgangen til og mindske afgang fra dagpenge, og dermed påvirke afgangsmønstret i dagpengesystemet.

Det tekniske, empiriske og evidensmæssige grundlag for konsekvensberegninger på dagpengeområdet udspringer af Dagpengekommissionens arbejde og beregnes hovedsageligt i dagpengemodellen. Beregningsmetoden er således baseret på den evidens, der ligger til grund for kommissionens arbejde, og modellen tager udgangspunkt i et ydelsessystem med én dagpengeperiode, som er ens på tværs af almindelige dagpengemodtagere og dimittender, og hvor der er en fast afgrænset periode for hele gruppen med én konstant dagpengesats igennem hele perioden.

I forbindelse med aftalen *En ny reformpakke for dansk økonomi* er det som nævnt indført et tillæg i dagpengesystemet. Ved besvarelsen af nærværende spørgsmål har Beskæftigelsesministeriet og Finansministeriet afsøgt mulighederne for metode-mæssigt at skønne over virkningen af yderligere tillæg. Men med afsæt i konsoliderede beregningsmetoder vurderes det på nuværende tidspunkt ikke at være muligt at skønne retvisende over de samlede effekter af flere ydelsesændringer på én gang i form af yderligere tillæg.

Ændringer i form af tillæg i starten af dagpengeperioden påvirker adfærden via tilgangen i perioden op til og via afgang fra ledighed i den periode, hvor man modtager tillægget. I forhold til afangs- og tilgangsmønstret er der imidlertid to modsatrettede effekter, der påvirker adfærden: Dels vil færre personer forventes at afgå i starten af perioden og dels vil flere personer forventes at afgå op til bortfaldet af tillægget. Ved at indføre flere niveauer af tillæg vil disse to effekter modvirke hinanden på de tidspunkter, hvor de ændrede tillæg træder i kraft, hvilket komplicerer beregningen betydeligt. Da det datagrundlag, der ligger til grund for de nuværende regnemetoder samtidigt ikke inkluderer sådanne tillæg, er det vanskeligt at fastlægge størrelsesordenen af nettovirkningen af de modsatrettede adfærdseffekter i forlængelse af hinanden. Hertil kommer, at det rent teknisk vil kræve en mere fintmasket modellering af dagpengesystemet end den nuværende beregningsmetode (dagpengemodellen) er baseret på.

Det er derfor alene de direkte effekter (uden adfærd), der skønnes over i nærværende svar. Et tillæg på 2.480 kr. (2023-niveau) i forlængelse af beskæftigelsestillægget i 4., 5. og 6. måned forventes at medføre merudgifter på 90 mio. kr. efter skat og tilbageløb.

Tilsvarende forventes et tillæg på 1.240 kr. (2023-niveau) i efterfølgende 7., 8. og 9. måned at medføre merudgifter på 30 mio. kr. efter skat og tilbageløb.

I alt skønnes tillæg fra 4. til og med 9. måned at medføre samlede merudgifter på 120 mio. kr. efter skat og tilbageløb. Da disse skøn ikke afspejler effekten af ændret adfærd, skal det endvidere bemærkes, at de direkte effekter efter skat og tilbageløb før adfærd er mindre end de forventede offentlige provenue-mæssige konsekvenser, og dermed for de samlede merudgifter, som yderligere tillæg ville indebære.

**Tabel 1****Økonomiske konsekvenser af yderligere tillæg efter beskæftigelsestillægget fra og med 4. måned til og med 9. måned**

Mio. kr. (2023-pl)	Tillæg i 4., 5. og 6. måned på 2.480 kr.	Tillæg i 7., 8. og 9. måned på 1.240 kr.	I alt
Umiddelbar virkning	-120	-40	-150
Umiddelbar virkning efter tilbageløb	-90	-30	-120

Anm.: Ved flere niveauer af tillæg vil der være to effekter, der påvirker afgang- og tilgangsmønstret; dels at færre personer forventes at afgå i starten af perioden og dels at flere personer forventes at afgå op til bortfaldet af tillægget. Disse to effekter vil modvirke hinanden på de tidspunkter, hvor de ændrede tillæg træder i kraft, og det er derfor vanskeligt at skønne over nettovirkningen af disse adfærdseffekter. Det er derfor kun den umiddelbare økonomi, der fremgår. Økonomien er afrundet til nærmeste 10 mio. kr., og derfor afvige ved summering.

Kilde: FLEUR, eIndkomst og beregninger på baggrund af Dagpengemodellen.

Det skal afslutningsvis bemærkes, at der som følge af de seneste ændringer fra aftalen om *En ny reformpakke for dansk økonomi* arbejdes på en opdatering af dagpengemodellen.

Venlig hilsen

Ane Halsboe-Jørgensen  
Beskæftigelsesminister