

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Til udvalget fremsendes hermed til orientering:

6. juli 2023

Orientering om annullation og fornyet behandling af to sager om optagelse på forbudslisten efter donationsloven grundet uhjemlet anvendelse af tavshedsbelagte oplysninger

Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2022 - 17884
Akt-id 2189428

1. Efter lov om forbud mod modtagelse af donationer fra visse fysiske og juridiske personer (donationsloven) kan udlændinge- og integrationsministeren på baggrund af en indstilling fra Udlændingestyrelsen træffe afgørelse om, hvorvidt fysiske og juridiske personer, herunder udenlandske og statslige styrede organisationer og virksomheder, der modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, skal optages på en offentlig forbudsliste. Det er efter loven forbudt at modtage donationer der enkeltvis eller tilsammen overstiger 10.000 kr. inden for 12 på hinanden følgende kalendermåneder fra fysiske eller juridiske personer, som er optaget på listen. Overtrædelse af forbuddet straffes med bøde.

Formålet med donationsloven er at modvirke, at sådanne personer – ved at give donationer – kan modarbejde eller underminere demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder.

Udlændingestyrelsen foretager i forbindelse med sagsbehandlingen en konkret og individuel vurdering af, om den fysiske eller juridiske person, der er genstand for styrelsens sagsbehandling, modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, og om der er en vis sandsynlighed for, at den pågældende person har til hensigt at yde en donation til en eller flere modtagere i Danmark.

Afgørelser efter loven forudsættes at blive truffet på baggrund af oplysninger, der er indsamlet fra åbne kilder. Det fremgår således bl.a. af lovforslagets almindelige bemærkninger, jf. Folketingstidende 2020-21, tillæg A, L 81 som fremsat, side 11, at:

"En sag om optagelse af en fysisk organisation eller juridisk person på forbudslisten vil både kunne opstå på baggrund af offentligt tilgængelige oplys-

ninger og på baggrund af oplysninger, som er videregivet til Udlændingestyrelsen fra andre, deriblandt private og andre myndigheder, og som ikke nødvendigvis er tilgængelige via åbne kilder. Der vil skulle være tale om oplysninger, som kan fremlægges i forbindelse med behandlingen af sagen, herunder i forbindelse med en efterfølgende behandling af sagen ved Folketingets Ombudsmand eller domstolene. Klassificerede oplysninger vil ikke kunne danne grundlag for optagelse på forbudslisten, men vil kunne føre til, at Udlændingestyrelsen undersøger den pågældende fysiske eller juridiske person nærmere.”

2. Udlændinge- og Integrationsministeriet er blevet opmærksom på, at oplysninger, som Udlændingestyrelsen har anvendt i sagsbehandlingen efter donationsloven, er særligt tavshedsbelagte. Der er tale om oplysninger, som er undtaget fra en række af forvaltningslovens partsrettigheder, herunder reglerne om partsaktindsigt, partshøring og begrundelsespligt.

Disse oplysninger vil ikke kunne fremlægges i forbindelse med behandlingen af sagen efter donationsloven, hvorfor der ikke er hjemmel til, at oplysningerne indgår i Udlændingestyrelsens vurdering af, om betingelserne for at blive optaget på forbudslisten er opfyldt. Oplysningerne må dog gerne danne grundlag for sagsudvælgelse.

3. Udlændinge- og Integrationsministeriet har på den baggrund anmodet Udlændingestyrelsen om at gennemgå de sager vedrørende de fysiske og juridiske personer, der allerede er optaget på forbudslisten, med henblik på at identificere sager, hvori den nævnte type af oplysninger er indgået samt i fornødent omfang genoptage relevante sager.

Efter en gennemgang af disse har Udlændingestyrelsen konstateret, at der i to tilfælde er truffet afgørelse efter donationsloven på baggrund af tavshedsbelagte oplysninger. Der er således to organisationer, der er blevet optaget på forbudslisten på baggrund af oplysninger, som efter donationsloven ikke må ligge til grund for afgørelserne.

Det drejer sig om International Islamic Charity Organization (IICO), der har været optaget på listen siden den 15. juni 2022 og Assalam Charity, der har været optaget siden den 28. juni 2022.

Det er vurderingen, at afgørelsen i disse sager er ugyldig, og jeg har derfor på baggrund af indstilling herom fra Udlændingestyrelsen truffet afgørelse om at annullere optagelsen af de pågældende organisationer på forbudslisten.

Udlændingestyrelsen har imidlertid vurderet, at der er grundlag for at optage organisationerne på forbudslisten på ny. Det er således Udlændingestyrelsens vurdering, at der også uden de tavshedsbelagte oplysninger, er grundlag for optage de to organisationer på forbudslisten.

Jeg har på den baggrund truffet nye afgørelser om, at International Islamic Charity Organization (IICO) og Assalam Charity er optaget på forbudslisten pr. den 5. juli 2023, ligesom der er indrykket meddelelse herom i Statstidende.

Den praktiske betydning heraf er, at de pågældende organisationer først kan anses for at være opført på forbudslisten fra ovennævnte dato på baggrund af de nye afgørelser gældende for 4 år fra afgørelsestidspunktet.

Organisationerne og Rigsadvokaten er endvidere blevet orienteret herom.

6. Alle sager skal selvfølgelig behandles i fuld overensstemmelse med loven, og derfor skal jeg beklage, at det ikke er sket i de to nævnte sager. Jeg er tilfreds med, at der nu bliver rettet op, for donationsloven er et vigtigt værktøj til at bekæmpe de kræfter, der vil undergrave vores demokrati.

Sagen har givet anledning til et øget og fornyet fokus på behandlingen af sager efter donationsloven. Det gælder både i forhold til den konkrete sagsbehandling i Ud-lændingestyrelsen, og til departementets efterfølgende behandling af styrelsens indstillinger til optagelse på forbudslisten.

Jeg vil efter sommerferien oversende en samlet orientering om afgørelser om optagelse af personer på forbudslisten til udvalget.

Med venlig hilsen

Kaare Dybvad Bek