

## Notat



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

### Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser om det fortsatte behov for reglerne om obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre for religiøse forkyndere m.fl. og løfteerklæring om overholdelse af dansk lovgivning

#### 1. Gældende ret

Det fremgår af udlændingelovens § 9 f, stk. 1, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til 1) en udlænding, der her i landet skal virke som religiøs forkynder, 2) en udlænding, der her i landet skal virke som missionær, eller 3) en udlænding, der her i landet skal virke inden for et religiøst ordenssamfund.

Det fremgår af udlændingelovens § 9 f, stk. 4, at opholdstilladelse efter stk. 1 skal betinges af, at udlændingen underskriver en løfteerklæring om, at den pågældende i sit virke vil overholde dansk lovgivning.

Det fremgår af udlændingelovens § 9 f, stk. 6, 1. pkt., at forlængelse af opholdstilladelse efter stk. 1 endvidere skal betinges af, at ansøgeren inden 6 måneder efter meddelelse af opholdstilladelse har gennemført et kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre. Det følger af 2. og 3. pkt., at det påhviler ansøgeren inden for de 6 måneder at fremlægge dokumentation herfor, og at fristen efter ansøgning kan forlænges ved lovligt forfald.

Kravet om deltagelse i kurset finder ikke anvendelse, hvis ansøgeren fritages herfor, fordi den pågældende har et tilsvarende kendskab til dansk familieret, frihed og folkestyre, jf. udlændingelovens § 9 f, stk. 6, 4. pkt. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvis udlændingen har gennemført undervisningsforløb med et tilsvarende indhold som kurset i dansk familieret, frihed og folkestyre, eller hvis udlændingen har opnået danske titler som ba.jur., cand.jur. eller har gennemført en dansk uddannelse som socialrådgiver. Det følger af bemærkningerne til bestemmelsen, jf. Folketings-tidende 2016-17, tillæg A, L 50 som fremsat, side 11 at det er en forudsætning, at der kun rent undtagelsesvis sker fritagelse for at deltage i kurset.

Det fremgår af udlændingelovens § 9 f, stk. 10, at udlændinge- og integrationsministeren efter aftale med kirkeministeren fastsætter nærmere regler om kurset i dansk familieret, frihed og folkestyre, herunder regler om kursets indhold, lovligt forfald, fritagelse for at deltage i kurset, ansøgningsproceduren og opkrævning af

28. marts 2023

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Værdier og Medborgerskab  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler  
Mikkel Plassmann Madsen

Tel. 61 98 33 89  
Mail mipm@uim.dk

Sags nr. 2022 - 13880  
Akt-id 2242573

gebyr for at deltage i kurset. Bemyndigelsesbestemmelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 228 af 9. marts 2018 om kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre for religiøse forkyndere m.fl.

Bestemmelserne i udlændingelovens § 9 f, stk. 4, stk. 6 og stk. 10, blev indført ved lov nr. 249 af 20. marts 2017 om ændring af udlændingeloven (Obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre for religiøse forkyndere m.fl. og løfteerklæring om overholdelse af dansk lovgivning). Loven var en opfølgning på enighedspiret af 31. maj 2016, hvor den daværende regering (Venstre), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti indgik en aftale om initiativer rettet mod religiøse forkyndere, som i deres virke som prædikanter søger at modarbejde danske love og værdier om frihed og demokrati.

Det følger af ændringslovens § 3, at udlændinge- og integrationsministeren i folketingsåret 2019-20 fremsætter forslag om revision af loven. Det fremgår af bemærkningerne hertil, jf. Folketingstidende 2016-17, tillæg B, betænkning over L 50, side 2, at der i forbindelse med revisionen vil skulle tages stilling til, om der fortsat er behov for at stille krav om, at opholdstilladelse til religiøse forkyndere m.fl. betinges af, at den pågældende underskriver en løfteerklæring om i sit virke at ville overholde dansk lovgivning, og at forlængelse af opholdstilladelse til religiøse forkyndere m.fl. betinges af, at udlændingen har gennemført et obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre. Der skal således tages stilling til, om de bestemmelser, der indføres og ændres med lovforslaget, skal ændres eller ophæves.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne, at der med lovforslaget stilles nye krav til religiøse forkyndere m.fl., om afgivelse af en løfteerklæring om overholdelse af dansk lovgivning og gennemførelse af et kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre, og at det derfor er hensigtsmæssigt at vurdere lovens virkning efter en kortere årrække.

## **2. Ministeriets overvejelser om den gældende ordning**

I overensstemmelse med bemærkningerne til § 3 i lov nr. 249 af 20. marts 2017 har Udlændinge- og Integrationsministeriet foretaget en vurdering af, om de gældende krav om, at opholdstilladelse til religiøse forkyndere m.fl. betinges af, at den pågældende underskriver en løfteerklæring om i sit virke at ville overholde dansk lovgivning, og at forlængelse af opholdstilladelse til religiøse forkyndere m.fl. betinges af, at udlændingen har gennemført et obligatorisk kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre, skal ændres eller ophæves.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at det er vigtigt, at der stilles krav til udlændinge, der ønsker at opholde sig i Danmark som religiøse forkyndere e.l. med henblik på at udøve religiøs vejledning og rådgivning af borgere. Det indebærer også krav til, hvordan den pågældende agerer under sit ophold her i landet. Udlændinge- og Integrationsministeriet lægger herved vægt på, at der inden for mange religioner og trossamfund er tradition for, at præster og forkyndere fungerer som religiøse vejledere og vigtige meningsdannere i trossamfundet. Det

er derfor vigtigt at sikre, at religiøse forkyndere m.fl. ikke som led i deres virke vejleder og rådgiver borgere i strid med dansk lovgivning, danske værdier og normer.

Det gældende krav om, at udlændingen allerede ved indgivelse af ansøgningen om opholdstilladelse som religiøs forkynder i Danmark skal underskrive en løfteerklæring om, at den pågældende i sit virke vil overholde dansk lovgivning, sender et vigtigt signal til udlændingen om, at det ikke accepteres, hvis dansk lovgivning ikke respekteres under eksempelvis religiøs vejledning.

Ved kurset i dansk familieret mv. undervises udlændingen bl.a. i modsætningerne mellem dansk ret og danske traditioner på den ene side, og religiøse normer og sædvaner på den anden side, ligesom der undervises i lovgivning om ytrings- og religionsfrihed, folkestyre, ligestilling mellem kønnene og frihed til seksuel orientering, ikke-diskrimination og kvinderettigheder. Udlændingen undervises således i helt fundamentale danske værdier, normer og lovgivning, og efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse forbedrer udlændingen derved også sine forudsætninger for at rådgive og vejlede i overensstemmelse hermed.

På denne baggrund er det Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at det er hensigtsmæssigt, at de gældende krav til løfteerklæring og kursus i dansk familieret mv. videreføres i uændret form, og at der derfor ikke bør fremsættes forslag om, at reglerne herom ændres eller ophæves.

Det vil således som hidtil være en betingelse for at blive meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, som religiøs forkynder mv. i Danmark, at ansøgeren underskriver en løfteerklæring om, at den pågældende i sit virke vil overholde dansk lovgivning.

Det vil endvidere som hidtil være en betingelse for forlængelse af en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, at ansøgeren inden seks måneder efter meddelelsen af opholdstilladelsen har gennemført et kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre, ligesom det også fortsat vil være udlændinge- og integrationsministeren, der efter aftale med kirkeministeren fastsætter nærmere regler om kurset.

Endelig vil bekendtgørelse nr. 228 af 9. marts 2018 om kursus i dansk familieret, frihed og folkestyre for religiøse forkyndere m.fl. fortsat være gældende.