



UDENRIGSMINISTERIET

Orientering fra minister for udviklingssamarbejde og global klimapolitik Dan Jørgensen vedr. DSIF

Nedenstående er en status fra minister for udviklingssamarbejde og global klimapolitik Dan Jørgensen vedr. Danida Sustainable Infrastructure Finance Programme (DSIF), herunder om evalueringen af programmet og Udenrigsministeriets opfølgning:

DSIF-evalueringen er tilgængelig på [Udenrigsministeriets hjemmeside](#), hvor den blev lagt op 23. februar 2023. Til orientering bragte det norskbaserede medie Development Today d. 8. marts en artikel baseret på evalueringen, hvor de fremhævede anbefalingen om at afbinde DSIF fra køb i Danmark. Kort efter fremsendte Ekstrabladet den første af flere anmodninger om aktindsigt. Her har Ekstra Bladet udvist særlig interesse for Ghana om en sag om fiberkabel, se nedenfor. Lad mig understrege, at det hele er lagt åbent frem i evalueringsrapporten.

DSIF: Danida Sustainable Infrastructure Finance Programme blev indført i 1993 under navnet 'Blandede Kreditter'. Det har som mål at bidrage til at skabe bæredygtig vækst, udvikling og jobs i udviklingslande ved at yde lån på favorable betingelser til infrastrukturprojekter, som ikke ville kunne finansieres på markedsvilkår. Samtidig skal DSIF bidrage til at hjælpe danske virksomheder ind på nye markeder, og lånene er bundet til at købe udstyr og teknologi i Danmark. Siden 2017 har DSIF haft til huse i Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU). I perioden 2001-2019, der dækkes af evalueringen, udgjorde de samlede tilsagn 14 mia. kr. af udviklingsbistanden, og i alt 85 projekter blev støttet.

Evalueringen og dens konklusioner: Evalueringen af DSIF-programmet blev påbegyndt i efteråret 2020. Som det er normal praksis, evaluerer Udenrigsministeriet ikke selv aktiviteterne (armslængde-princip), som i stedet forestås af eksternt via et internationalt udbud – i dette tilfælde det tyske firma Particip. Pga. bl.a. Covid-19 pandemien blev evalueringen forsinket og først offentliggjort i februar 2023. Evalueringen gennemførte undersøgelser af 21 projekter samt projektbesøg i fire lande: Bangladesh, Ghana, Mozambique og Vietnam.

Evalueringen konkluderer, at projekter støttet af DSIF-projekterne har været relevante for modtagerlandene og bl.a. har bidraget til bedre adgang til vand, sanitet og energi, såvel som andre former for infrastruktur. Det vurderes, at DSIF ligeledes har bidraget til at åbne døre for danske virksomheder på nye markeder. Evalueringen understreger dog også, at det er svært at opgøre resultaterne, da DSIF ikke i tilstrækkelig grad har haft fokus på projekternes udviklingseffekt, eller på danske virksomheders udbytte. Evalueringen anbefaler, at fokus på fattigdomsorientering og andre udviklingseffekter styrkes. Derudover anbefaler evalueringen at DSIFs indkøb bliver afbundet fra køb i Danmark, ligesom den også anbefaler et tættere samarbejde med udenrigsministeriet om forberedelse af projekterne og mellem DSIF og de danske ambassader om projekternes gennemførelse.

Ghana fiberkabel, forestået af firmaet Nokia: Projektet gik ud på at lægge et 800 km langt fiberkabel i det østlige Ghana fra grænsen til Burkina Faso i nord og helt ned til Ghanas kyst, hvor det skulle forbindes til et søkabel. Projektet skulle give internetadgang for både statslige institutioner og for private firmaer og brugere. Evalueringen viser, at der flere år efter færdiggørelsen af projektet ikke er trafik på kablet. Evalueringen forklarer det med, at antagelser om juridiske og institutionelle forhold i Ghana ikke viste sig at holde stik. Der er fra dansk side fulgt op for forsøge at løse de forhold, som gør, at kablerne ikke er taget i brug.

Et særligt forhold vedrørende fiberkablet i Ghana nævnes også i evalueringsrapporten, idet firmaet Nokia i forbindelse med nedlæggelsen af den sidste del af kablet viste sig at have en ghanesisk underleverandør, der brugte fanger fra et nærliggende fængsel som arbejdskraft. Forholdet blev opdaget af ambassaden i Accra, og brugen af fangearbejdskraft blev øjeblikkelig bragt til ophør. Ambassaden undskyldte sagen overfor ghanesiske myndigheder, idet det er ulovligt i Ghana at bruge fangearbejdskraft, men der blev ikke reageret, formodentlig fordi det ikke er ualmindeligt, at det alligevel sker. Evalueringen nævner sagen som et eksempel på vigtigheden af et tæt samarbejde mellem DSIF, der er baseret i Danmark, og de danske ambassader.

Opfølgning på evalueringen: Udenrigsministeriet og DSIF har iværksat en handlingsplan med fokus på, hvordan DSIF kan styrkes med flere ressourcer. Det gælder fx medarbejdere med yderligere socioøkonomisk- og udviklingsekspertise, som kan hjælpe med at styrke DSIF's resultatsmåling- og rapportering og fattigdomsbekæmpelse fokus, samt bedre brug af IFU's interne ekspertise fx IFU's sustainability og impact team. Dertil er der et større IT-projekt fornyelse i gang i IFU, som vil skabe et bedre projektmanagement system.

Udenrigsministeriet vil selv fremover rådgive DSIF om den konkrete tilrettelæggelse af nye projekter. Derudover er der igangsat undersøgelser af mulighederne for ubundne projekter i Sydafrika og Indien. Ligeledes er der overvejelser i gang om samfinansiering med andre udviklingsaktører af projekter i Sydafrika og Ukraine.

Afslutningsvis vil jeg gerne understrege, at DSIF-evalueringen viser vigtigheden af løbende og offentligt tilgængelige evalueringer. Udenrigsministeriet praksis med at gennemføre evalueringer og sikre bedst mulig gennemsigtighed om brugen af danske udviklingsmidler styrker dialogen med alle interessenter, herunder ikke mindst med jer i aftalekredsen.