

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

Udenrigsministeriet. København, den 14. juni 2023.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 afgives tilsagn om tilskud på 50,0 mio. kr. i støtte til det Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram for Libanon og Jordan (RDPP).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2023 opførte bevilling under § 06.32.02. *Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.*

- b. *Baggrund*

Krisen i Syrien har siden 2011 udviklet sig til at være en af de mest komplekse og langvarige i verden med massive menneskelige omkostninger til følge for befolkningen i Syrien og i Syriens nabolande. I lyset af den komplekse og dynamiske udvikling i regionen blev der i 2019 oprettet en særskilt konto (§ 06.32.02.10. *Indsatser i Syrien og nabolande*) med henblik på at muliggøre en mere langsigtet, løsningsorienteret og sammenhængende dansk indsats for flygtninge, internt fordrevne, og berørte værtssamfund samt institutioner og civilsamfundsorganisationer i og omkring Syrien.

Næsten 85 pct. af flygtningene opholder sig i nabolandene til Syrien. I Libanon anslår regeringen, at der opholder sig 1,5 millioner syrere, hvoraf omtrent 805.000 er registrerede som flygtninge af FN's Flygtningehøjkommissariat, UNHCR. I Jordan vurderer regeringen, at landet huser over en million syrere, hvoraf over 660.000 er registreret af UNHCR. Idet hovedparten af flygtningene i de to lande er bosat uden for flygtningelejre, udgør de en betydelig belastning på de lokalsamfund, som huser dem. Det afspejles bl.a. i et pres på uddannelses- og sundhedsydelser, ligesom der i mange områder er konkurrence om adgang til jobs, boliger mv. I de senere år er situationen yderligere skærpet, blandt andet på grund af følgevirkningerne af COVID-19-pandemien og konflikten i Ukraine samt særligt for Libanon et egentligt samfundsøkonomisk sammenbrud. I både Jordan og Libanon er flygtningene meget hårdt ramt af udviklingen, men der er også stadig flere fattige og sårbare blandt lokalbefolkningerne, hvilket er med til at underminere den sociale samhørighedskraft i lokalsamfundene, og den grundlæggende beskyttelse af flygtningene er stadig mere udfordret.

En kreds af interesserede lande har sammen med EU-Kommissionen besluttet at videreføre det Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram (RDPP), som under Danmarks ledelse har været gennemført siden 2014. RDPP er rettet mod syriske flygtninge samt lokale værtssamfund i Libanon og Jordan. Tredje fase startede i januar 2023 og vil løbe til december 2026.

Danmark har ledet nærområdeprogrammet på vegne af de europæiske donorer gennem en delegeret samarbejdsaftale med EU-Kommissionen. Samme ledelsesmodel fortsættes i den nye fase af programmet, hvor den danske ambassade i Beirut vil varetage implementeringen af programmet. Ud over EU-Kommissionen forventes Irland, Nederlandene, Schweiz, Tjekkiet og Østrig at bidrage til næste fase af programmet. Der er modtaget skriftlig bekræftelse fra alle interesserede donorer, og tilsagn forventes underskrevet i juni 2023. Det samlede budget for den nye fase af programmet (2023-2026) vil være omkring 370,0 mio. kr.

Projektbeskrivelse

Programaktiviteterne vil rettes mod syriske flygtninge og sårbare libanesere og jordanere i lokalsamfundene. Indsatserne vil have fokus på at opretholde beskyttelsen af flygtninge i nærområderne og herigennem understøtte grundlaget for langsigtede, varige løsninger, når disse på sigt vil være en mulighed for hovedparten af de syriske flygtninge. Programmet vil være komplementært til Danmarks øvrige indsatser i og omkring Syrien og vil blandt andet bestå af følgende sammenhængende indsatsområder:

Forbedrede levevilkår gennem støtte til bl.a. erhvervsfaglig træning, jobskabelse og indkomstskabende aktiviteter, herunder i samarbejde med den private sektor. Målet er at styrke jobskabelse for sårbare grupper i relevante sektorer og herigennem at understøtte lokal social og økonomisk udvikling.

Styrkelse af flygtningebeskyttelse gennem støtte til bl.a. myndigheder, institutioner og civilsamsfundsorganisationer, som arbejder med bekæmpelse af børnearbejde samt fremme af kvinders rettigheder gennem fokus på ligestilling og bekæmpelse af kønsbaseret vold.

Fremme af forskning og fortalervirksomhed, som gennem politisk dialog kan bidrage til styrket beskyttelse og adgang til basale rettigheder blandt flygtninge og andre sårbare befolkningsgrupper i Libanon og Jordan.

En bæredygtig styrkelse af det nationale civilsamfund i Libanon og Jordan vil være et tværgående mål for programmet. Hovedparten af programmets partnerskaber vil således være med nationale organisationer, og der vil være et særligt fokus på at styrke deres organisatoriske og institutionelle kapaciteter.

Programledelse, monitorering mv. er forankret hos den danske ambassade i Beirut. Udgifter til løn og drift mv. for alle enheder dækkes over budgettet for programmet.

Som programadministrator vil Danmark i overensstemmelse med gældende praksis på bistandsadministrationen modtage 7 pct. af de øvrige donorerers bidrag til dækning af indirekte programadministrationsudgifter. Der tages ikke et administrationsbidrag af Danmarks bidrag, idet administrationsbidraget herfor allerede er indeholdt i Udenrigsministeriets almindelige ramme for bistandsadministration.

Budget

Tilsagnet på 50,0 mio. kr. vil blive afgivet i 2023 og regnskabsført under § 06.32.02.10. *Indsatser i Syrien og nabolande*. Tilskuddet forventes udbetalt i 2023-2026.

Tilsagnet om tilskud på 50,0 mio. kr. i 2023 er en del af et samlet dansk bidrag på 200,0 mio. kr. til RDPP for perioden 2023-2026. I 2022 blev der afgivet tilsagn om tilskud for det resterende bidrag på 150,0 mio. kr., jf. akt 31 af 21. december 2022.

Tilsagnet til RDPP er en del af det samlede danske bistandsengagement i Syrien og nabolandene, der i 2023 forventes at beløbe sig til mindst 650,0 mio. kr., jf. § 06.32.02.10. *Indsatser i Syrien og nabolande*.

Væsentlige risikoelementer

Udviklingen i den politiske forhandlingsproces om en løsning på Syrienkonflikten kan påvirke de syriske flygtninges muligheder for at vende tilbage til deres hjemland. Samtidig kan den politiske situation i nabolandene, herunder et stigende pres for at få syriske flygtninge til at vende hjem, påvirke beskyttelsen af flygtningene negativt. Disse faktorer vil samlet kunne få væsentlig indflydelse på programmets gennemførelse, hvorfor en løbende fleksibilitet er nødvendig i planlægning og implementering. Programdesignet muliggør derfor, at aktiviteter og geografisk fokus kan tilpasses den generelle udvikling i landene.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 43,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 afgives tilsagn om tilskud på 50,0 mio. kr. i støtte til det Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram for Libanon og Jordan (RDPP).
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2023 opførte bevilling under § 06.32.02. *Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.*
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 14. juni 2023

DAN JØRGENSEN

Til Finansudvalget.