

UDENRIGSMINISTERIET

EKN, sagsnr.: 2023-1362  
Den 16. juni 2023

**Rådsmøde (almindelige anliggender) den 27. juni 2023**

**SAMLENOTAT**

1. Forberedelse af møde i Det Europæiske Råd den 29.-30. juni 2023 (udkast til konklusioner)....	2
2. Den europæiske valglov.....	5
3. Europæisk semester 2023 .....	10
4. Rådets 18-måneders program – trioformandskabet .....	14
5. Konsekvenserne af ETS-systemet på andre EU-politikker, herunder energi, konkurrenceevne, økonomi og (social) levestandard .....	16

## **1. Forberedelse af møde i Det Europæiske Råd den 29.-30. juni 2023 (udkast til konklusioner)**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023 forventes udkast til konklusioner for møde i Det Europæiske Råd (DER) den 29.-30. juni at blive præsenteret og drøftet. Et konklusionsudkast foreligger endnu ikke. Det er forventningen, at der på topmødet vil blive drøftet Ukraine, økonomi, sikkerhed og forsvar, eksterne anliggender – herunder en strategisk drøftelse af tilgangen til Kina – og migration. Derudover ventes DER-formanden at informere om processen for forberedelse af EU's strategiske dagsorden for 2024-2029. Regeringen vil arbejde for at fremme danske synspunkter i forhold til den kendte dagsorden*

### **2. Baggrund**

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 29.-30. juni 2023. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

### **3. Formål og indhold**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023 forventes udkast til konklusioner for det kommende møde i Det Europæiske Råd (DER) den 29.-30. juni at blive præsenteret og drøftet. Et konklusionsudkast foreligger endnu ikke. Det er forventningen, at der på topmødet vil blive drøftet Ukraine, økonomi, sikkerhed og forsvar, eksterne anliggender – herunder en strategisk drøftelse af EU's tilgang til Kina – og migration. Sidstnævnte på baggrund af en statusopdatering fra det svenske formandskab og EU-Kommissionen om implementering af Det Europæiske Råds konklusioner om migration fra det ekstraordinære topmøde d. 9. februar 2023. Endelig ventes DER-formanden at informere om processen for forberedelse af EU's strategiske dagsorden for 2024-2029.

#### *Ukraine*

Drøftelsen af Ukraine vil afhænge af den fortsatte udvikling i krigen, men forventes for indeværende at fokusere på de arbejdsplaner, EU har igangsat, herunder særligt EU's brede støtte til Ukraine og det ukrainske folk samt sanktioner. DER-formanden har meddelt, at han vil rejse spørgsmålet om hjælp til de oversvømmede områder i Ukraine, som følger af sprængningen af Kakhovkadamningen.

#### *Økonomi*

Under overskriften økonomi ventes en drøftelse af en række emner. Der forventes en opfølgning på DER-konklusionerne fra topmødet d. 23.-24. marts 2023 om industripolitik, konkurrenceevne og det indre marked. Dertil forventes Kommissionen den 20. juni 2023 at fremlægge to udspil, som det er muligt, at der vil være en indledende drøftelse af. Det første er et udspil til styrkelse af EU's økonomiske sikkerhed. Det har til formål at forbedre EU's modstandskraft og styrke forsyningssikkerhed samt sætte rammer for beskyttelse af europæiske styrkepositioner på geopolitisk vigtige teknologier. Det andet er Kommissionens udspil til midtvejsevaluering af EU's flerårige finansielle ramme (Multiannual Financial Framework – MFF) 2021-2027.

Endelig forventes Det Europæiske Råd som en del af Det Europæiske Semester at endossere de landespecifikke anbefalinger.

#### *Sikkerhed og forsvar*

Der forventes at blive gjort status på Versailles-konklusionerne fra Det Europæiske Råd 23.-24. juni 2022 samt på EU's arbejde med bl.a. at opskalere den europæiske forsvarsindustri, fælles ammunitionsindkøb samt fortsatte militære donationer til Ukraine. Endvidere forventes der en drøftelse af EU-NATO-samarbejdet forud for NATO-topmødet i Vilnius d. 11.-12. juli 2023.

#### *Eksterne anliggender*

Det Europæiske Råd forventes at have en strategisk drøftelse af forholdet til Kina. Det forventes, at drøftelsen kan handle om, hvordan EU kan styrke fokus på sin økonomiske sikkerhed på en måde, der ikke fører til afkobling af økonomiske forbindelser med Kina.

Endvidere vil Det Europæiske Råd forberede EU-Latinamerika-Caribien topmødet, der finder sted i Bruxelles d. 17.-18. juli 2023.

#### *Øvrige emner*

Der er lagt op til en drøftelse af migration, hvor det svenske formandskab og EU-Kommissionen ventes at gøre status for implementering af Det Europæiske Råds konklusioner fra det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd d. 9. februar 2023. Der ventes i den forbindelse forud for topmødet – og i lighed med sidste statusopdatering i marts – et brev fra kommissionsformanden, som gør status for de 15 handlespor på migrationsdagsordenen.

Endelig ventes DER-formanden at informere om processen for forberedelse af EU's strategiske dagsorden 2024-2029.

Det må forventes, at dagsordenen kan blive justeret frem mod mødet.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Udkastet til konklusioner for møde i Det Europæiske Råd den 29.- 30. juni 2023 forventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at mødet i Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til konklusioner, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Der er tale om en vigtig drøftelse af udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd, som finder sted få dage før topmødets afholdelse. Regeringen vil arbejde for at fremme danske synspunkter i forhold til den kendte dagsorden.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 2. Den europæiske valglov

KOM-dokument foreligger ikke

*Revideret notat (ændringer er markeret i margin)*

### **1. Resumé**

*Den 3. maj 2022 vedtog Europa-Parlamentet på sin plenarforsamling et forslag til en ny valglov for Europa-Parlamentsvalg. Forslaget har til formål at gøre proceduren for Europa-Parlamentsvalg mere ensartet og dermed øge valgets gennemsigtighed og legitimitet, sikre alle unionsborgere de samme rettigheder samt øge valgdeltagelsen. Ændringerne indebærer bl.a. indførelse af en fælles EU-valgkreds, oprettelse af en fælles EU-valgmyndighed, indførelse af 16 års valgret samt oplæg til formalisering af den såkaldte spidskandidat-proces.*

*Forslaget vurderes i sin nuværende form at have statsfinansielle konsekvenser. Forslaget vil endvidere have lovgivningsmæssige konsekvenser i form af en tilpasning af den danske Europa-Parlamentsvalglov og tilhørende administrative forskrifter.*

*Regeringen støtter selvsagt ambitionen om at sikre gode betingelser for legitime, demokratiske valg samt borgerengagement. Regeringen finder dog væsentlige dele af forslaget problematisk.*

*Forslaget behandles nu i Rådet efter en særlig beslutningsprocedure, hvor Rådet træffer afgørelse ved enstemmighed. Endelig vedtagelse og ikrafttræden kræver godkendelse i alle medlemsstater.*

*På rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023 forventes det svenske formandskab at gøre status over EP's forslag til en ny valglov på baggrund af forhandlingerne under svensk formandskab.*

### **2. Baggrund**

Valgloven i den Europæiske Union blev vedtaget i 1976 forud for de første direkte valg til Europa-Parlamentet i 1979. I henhold til TEUF art. 223, stk. 1, udarbejder Europa-Parlamentet ”*forslag med henblik på fastsættelse af de bestemmelser, der er nødvendige for, at dets medlemmer kan vælges ved almindelige direkte valg ifølge en i alle medlemsstater ensartet fremgangsmåde eller efter principper, der er fælles for alle medlemsstater*”. Valgloven er én af de få sager, hvor det er Europa-Parlamentet – og ikke Kommissionen – som har initiativretten til at fremsætte lovforslag.

Senest blev valgloven forsøgt ændret forud for Europa-Parlamentsvalget i 2019, men Tyskland, Cypern og Spanien nåede af forskellige grunde ikke at godkende rådsbeslutningen. Europa-Parlamentet besluttede herefter at påbegynde arbejdet med udarbejdelsen af en helt ny valglov, som skulle erstatte den eksisterende. Den 3. maj 2022 vedtog plenarforsamlingen et forslag fra AFKO-udvalget til en ny valglov for Europa-Parlamentsvalg. Forslaget blev oversendt til de nationale parlamenter den 19. maj 2022 og gjort tilgængelig for Rådet i dansk sprogversion den 20. maj 2022. Forslaget behandles nu i Rådet efter en særlig beslutningsprocedure for sager, hvor Europa-Parlamentet har initiativret. Rådet kan med enstemmighed stemme ”ja” eller ”nej” til forslaget. Selvom den særlige lovgivningsprocedure formelt alene giver Rådet mulighed for at stemme ja eller nej, kan Europa-Parlamentet af egen drift vælge – på baggrund af dialog med Rådet – at revidere sit eget lovforslag mhp. at imødekomme Rådets bekymringer og bane vejen for et kompromis med Rådet. Endelig vedtagelse og ikrafttræden af en ny Europa-Parlamentsvalglov kræver godkendelse i alle medlemsstaterne.

### **3. Formål og indhold**

Den nye valglov har som formål at gøre proceduren for afvikling af Europa-Parlamentsvalg mere ensartet gennem harmonisering eller fastsættelse af fælles principper. Ifølge Europa-Parlamentet er hensigten desuden at øge valgdeltagelsen, den demokratiske legitimitet og gennemsigtighed, sikre alle unionsborgere de samme rettigheder og styrke det europæiske offentlige rum.

Europa-Parlamentets forslag til en ny valglov indeholder både elementer fra den eksisterende valglov og nye elementer. Følgende elementer kan fremhæves:

#### Spidskandidatproces for valg af Kommissionens formand:

Det fremgår af forslaget indledende betragtninger, at der bør indføres en såkaldt spidskandidatproces for valg af Kommissionens formand. Det vil i praksis betyde, at beslutningen om udpegelse af formand for Kommissionen skal følge direkte som en konsekvens af udfaldet af valget til Europa-Parlamentet. Det ville i givet fald betyde, at Det Europæiske Råds traktatsikrede ret til at foreslå en kandidat til posten som formand for Kommissionen – under hensyntagen til resultatet af valget til Europa-Parlamentet – vil blive tilsidesat. Processen foreslås formaliseret gennem en interinstitutionel aftale.

#### En fælles EU-valgkreds med transnationale kandidatlistor og en fælles EU-valgmyndighed:

Europa-Parlamentet foreslår, at der som supplement til de eksisterende nationale valgkredse indføres en fælles EU-valgkreds med tilhørende fælles EU-kandidatlistor (transnationale listor), der dækker alle medlemsstaterne, hvorfra der vælges 28 ekstra medlemmer af Europa-Parlamentet. Indførelse af transnationale listor medfører, at hver vælger får to stemmer ved Europa-Parlamentsvalg. Én stemme til at vælge medlemmerne af Europa-Parlamentet i de nationale valgkredse og én til at vælge medlemmer af Europa-Parlamentet i den fælles EU-valgkreds. Det foreslås desuden, at der nedsættes en fælles uafhængig EU-valgmyndighed bestående af nationalt udpegede eksperter, som skal sikre korrekt gennemførelse af valgprocessen i den fælles EU-valgkreds, forvalte den europæiske valgliste, alle funktioner i forbindelse med afviklingen af valget i den fælles EU-valgkreds og træffe afgørelse i eventuelle tvivlsspørgsmål. Endelig lægges der op til at pålægge europæiske og nationale offentlige radio- og tv-stationer at afsætte sendetid proportionelt afstemt efter valgresultatet i den fælles EU-valgkreds ved det foregående valg med henblik på at sikre et minimum af sendetid til hver fælles EU-liste.

#### Øget ensartning af de nationale valg til Europa-Parlamentet:

Derudover foreslås en række tiltag til at gøre valgprocessen mere ensartet på tværs af medlemsstater, herunder:

- at enhver unionsborger, der er fyldt 16 år, herunder personer med handicap uanset deres rets- og handleevne, har ret til at stemme ved valget (også unionsborgere, der bor eller arbejder i et tredjeland), uden at dette berører eksisterende forfatningsmæssige bestemmelser om fastsættelse af en minimumsalder på 18 eller 17 år;
- at alle unionsborgere, der er fyldt 18 år, får ret til at stille op til valget;
- at der indføres en fælles valgdag på Europadagen den 9. maj;
- at valget slutter kl 21:00 lokal tid;
- at medlemsstaterne drager omsorg for, at der kan brevstemmes (det er uklart, om der her menes afstemning pr. brev eller som i Danmark ved forhåndsafstemning);
- at hver medlemsstat skal udpege en kontaktnmyndighed, der er ansvarlig for at udveksle oplysninger om vælgere med kontaktnmyndigheder i øvrige medlemsstater og den foreslåede nye fælles EU-valgmyndighed;

- at medlemsstaterne skal sikre, at alle borgere, herunder borgere med handicap, har lige adgang til relevant materiale, stemmefaciliteter og valgsteder;
- at der kan fastsættes en spærregrænse, der ikke må overstige 5 pct., og at spærregrænsen ikke må være lavere end 3,5 pct. i valgkredse med mere end 60 pladser;
- at kampagneaktiviteter tidligst må begynde otte uger før valgdagen;
- at medlemsstaterne skal indføre en periode på 48 timer før valgdagen, hvor det ikke er tilladt at spørge vælgerne om deres stemmeintentioner.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023 forventes det svenske formandskab at gøre status over EP's forslag til en ny valglov på baggrund af forhandlingerne under svensk formandskab. Der forventes endvidere en drøftelse blandt medlemslandene med udgangspunkt i kendte positioner.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vedtog den 3. maj 2022 sit lovforslag til reform af valgloven i Den Europæiske Union.

#### **5. Nærhedsprincippet**

I medfør af nærhedsprincippet handler Unionen på de områder, der ikke hører ind under dens enekompetence, kun hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne på centralt, regionalt eller lokalt plan, men på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan, jf. artikel 5, stk. 3 i Traktaten om Den Europæiske Union. Europa-Parlamentet henviser i forslagets indledende betragtning nr. 23 til, at fastsættelse af de nødvendige bestemmelser for almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet i overensstemmelse med en ensartet valgprocedure for så vidt angår den EU-dækkende valgkreds og med principper, der er fælles for alle medlemsstater, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men på grund af dets omfang og virkninger bedre kan nås på EU-plan.

Regeringen vurderer, at forslaget henset til det overordnede formål grundlæggende er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen er dog samtidig af den opfattelse, at hvert enkelt element i forslaget bør vurderes nøje i forhold til nærhedsprincippet. Regeringen er i den forbindelse skeptisk over for bl.a. forslaget om at fastsætte valgretsaldern til 16 år, idet dette forhold efter regeringens opfattelse i vid udstrækning bør ses i sammenhæng med myndighedsaldern i de enkelte medlemsstater og bør reguleres af medlemsstaterne i overensstemmelse med nationale valgtraditioner. Det kan i forlængelse heraf nævnes, at Folketinget Europaudvalg har vedtaget en begrundet udtalelse, der finder, at forslaget er i strid med nærhedsprincippet, da flere af elementerne bedre opfyldes gennem national lovgivning. Det nederlandske parlament og den svenske Riksdag har ligeledes vedtaget begrundede udtalelser om nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Valget af danske medlemmer til Europa-Parlamentet er reguleret i Europa-Parlamentsvalgloven (lovbekendtgørelse nr. 293 af 7. marts 2022) samt i en række bekendtgørelser udstedt i medfør af denne lov og folketingsvalgloven, som efter Europa-Parlamentsvalgloven finder tilsvarende anvendelse ved Europa-Parlamentsvalg. Dertil fastsætter vejloven regler vedrørende valgplakater. Radio- og fjernsynsloven regulerer offentlige public service radio- og tv-stationer, hvoraf det bl.a. følger, at DR og TV2 har en udstrakt grad af uafhængighed fsva. deres programvirksomhed.

#### **7. Konsekvenser**

### Lovgivningsmæssige konsekvenser

Vedtagelse af forslaget til en ny valglov for Europa-Parlamentsvalg vil for langt hovedpartens vedkommende indebære ændringer af den danske Europa-Parlamentsvalglov og en række administrativt fastsatte regler.

Forslaget om at pålægge public service radio- og tv-stationer at dække valgene på en bestemt måde vil kræve en ændring af radio- og fjernsynsloven samt ændringer i DR's public service-kontrakt og TV2's public service-tilladelse.

### Økonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes at have statsfinansielle konsekvenser i form af afledte nationale udgifter forbundet med eventuel afslutning af valghandlingen kl. 21.00 CET. I Danmark afsluttes valghandlingen kl. 20.00, og en eventuel udvidelse med en time vil betyde, at kommunerne skal kompenseres for udgifter i omegnen af 7 mio. kr. pr. Europa-Parlamentsvalg.

Forslaget om, at der skal oprettes en fælles EU-valgkreds, vurderes også at have statsfinansielle konsekvenser, idet forslaget umiddelbart vil medføre, at der skal afholdes en form for dobbeltvalg til Europa-Parlamentet. Omkostninger forbundet hermed er vanskelige at estimere, men skønnes at forøge omkostningerne med i omegnen af 80 mio. kr. pr. Europa-Parlamentsvalg.

Der kan endvidere være udgifter på EU-niveau forbundet med oprettelse af en fælles europæisk valgmyndighed. Det fremgår af Europa-Parlamentets forslag, at udgifterne til EU-valgmyndigheden, herunder vederlag til dens medlemmer, finansieres over bevillinger fra Unionens almindelige budget. Derudover kan der være udgifter på EU-niveau forbundet med en forøgelse af antallet af medlemmer af Europa-Parlamentet med 28 ekstra medlemmer, som ville skulle udpeges på de transnationale valglisten. Udgiften hertil skønnes at udgøre ca. 18,2 mio. euro, svarende til en dansk finansieringsandel på ca. 3,1 mio. kr. årligt.

Det kan ikke udelukkes, at forslaget vil medføre yderligere statsfinansielle konsekvenser.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom. En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at have samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark.

## **8. Høring**

Forslaget har været i interministeriel høring i EU-specialudvalget for relationer mellem EU's institutioner samt hos Kulturministeriet. Derudover er forslaget sendt i bred ekstern høring til de opstillingsberettigede danske partier, tænketanke, interesseorganisationer, universiteter mv.

Der er modtaget høringssvar fra Danmarks Radio (DR), Institut for statskundskab ved Aarhus Universitet og partiet Venstre. For gennemgang af høringssvarene henvises til revideret grund- og nærhedsnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 1. juli 2022.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**



Der forventes generel opbakning til Europa-Parlamentets initiativ til at opdatere den eksisterende valglov, bl.a. henset til, at det ikke lykkedes at opdatere valgloven i 2019 grundet manglende godkendelse i tre medlemsstater. Der forventes dog i flertallet af medlemslandene skepsis over for forslaget om indførelse af en fælles EU-valgkreds og transnationale kandidatlistor samt det delvist relaterede ønske om indførelse af en formaliseret spidskandidatproces for udpegelse af kommissionsformanden. Derudover ventes der skepsis over for flere forslag til ændring af valgafholdelsen herunder den foreslåede 16 års valgretsalder.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter overordnet ambitionen om at styrke forudsætningerne for afholdelse af legitime, demokratiske valg til Europa-Parlamentet samt at sikre høj valgdeltagelse. Regeringen finder dog væsentlige dele af forslaget problematisk. Herunder er regeringen skeptisk over for spidskandidatprocessen, idet det vil ændre den institutionelle balance i forhold til udpegelse af formand for Kommissionen. Regeringen er ligeledes skeptisk over for en fælles EU-valgkreds med transnationale kandidatlistor, idet EU's demokratiske forankring og legitimitet først og fremmest kommer og fortsat bør komme fra medlemsstaterne.

Regeringen kan endvidere ikke støtte forslaget om en 16 års valgretsalder, eller at enhver unionsborger bosat i et tredjeland skal have valgret til Europa-Parlamentsvalg. Regeringen er endvidere bekymret for en række yderligere detaljerede forslag til regulering af valgbehandlingen (inkl. valgkamp, stemmeafgivning og udformning af stemmesedler), som bedst reguleres nationalt ud fra nationale traditioner mv. Regeringen ser desuden ikke behov for, at der på EU-plan foretages regulering af public service-mediers forpligtelse til at dække europæiske forhold, ligesom regeringen er modstander af ændringer i valgloven, som direkte eller indirekte forudsætter eller måtte tilskynde til traktatændringer.

Regeringen kan dog støtte de dele af forslaget, som også var en del af rådsbeslutningen fra 2018, og som ikke trådte i kraft grundet manglende godkendelse i tre medlemsstater. Det gælder bl.a. forslaget om, at der kan fastsættes en spærregrænse, der ikke må overstige 5 pct., og at hver medlemsstat skal udpege en kontaktsmyndighed, der er ansvarlig for at udveksle oplysninger om vælgere med kontaktsmyndigheder i øvrige medlemsstater. Regeringen er endvidere positiv over for forslaget om, at medlemsstaterne skal sikre, at alle borgere, herunder borgere med handicap, har lige adgang til relevant materiale, til stemmefaciliteter og til valgsteder, og at også unionsborgere, der er uden fast bopæl, bor i lukkede boliger, er hjemløse eller afsoner fængselsstraffe, skal kunne stemme.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har tidligere været skriftligt forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. oktober 2022

Revideret grund- og nærhedsnotat om ”Europa-Parlamentets forslag til Rådets forordning om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet” er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 1. juli 2022.

### **3. Europæisk semester 2023**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

#### **1. Resumé**

*Kommissionen offentliggjorde den 24. maj 2023 en pakke vedr. det europæiske semester og det finanspolitiske samarbejde i EU. Pakken indeholder bl.a. Kommissionens udkast til landeanbefalinger.*

*På rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023 forventes en drøftelse af de samlede landespecifikke anbefalinger for 2023. Det forventes, at der på baggrund af Kommissionens udkast vil blive opnået politisk enighed om de landespecifikke anbefalinger for 2023 på rådsmødet (økonomi og finans) den 16. juni 2023. De landespecifikke anbefalinger, der vedrører arbejdsmarkedet, forventes samtidig drøftet på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 12. juni 2023. Det Europæiske Råd forventes herefter at tilslutte sig de samlede landespecifikke anbefalinger på mødet den 29. - 30. juni 2023, hvorefter de formelt forventes vedtaget på rådsmødet (økonomi og finans) den 14. juli 2023.*

*Regeringen noterer sig indholdet i Kommissionens pakke og kan generelt støtte Kommissionens udkast til landeanbefalinger og vurderinger i landerapporterne og de dybdegående analyser.*

#### **2. Baggrund**

Det europæiske semester har til formål at styrke koordinationen af den økonomiske politik gennem integrerede drøftelser af landenes økonomiske politik og vedtagelse af anbefalinger forud for vedtagelsen af national politik. Semesteret udgør den overordnede ramme for den praktiske gennemførelse af processerne i EU's samarbejde om økonomiske politik, der håndteres af Rådet (økonomi og finans).

Kommissionen offentliggjorde den 24. maj 2023 sin forårspakke under det europæiske semester. Pakken indeholder bl.a. landerapporter, udkast til Rådets landespecifikke anbefalinger samt dybdegående analyser for en række lande, der vurderes at have risici for makroøkonomiske ubalancer. Formålet med de landespecifikke anbefalinger som led i det europæiske semester er at bidrage til at sikre en sund økonomi i de enkelte lande og til generelt at understøtte vækst og beskæftigelse i EU. Gennemførelsen er et nationalt anliggende.

#### **3. Formål og indhold**

Formålet er at drøfte Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger på baggrund af drøftelser på rådsmødet (økonomi og finans) den 16. juni 2023 og herigennem forberede mødet i Det Europæiske Råd den 29. - 30. juni 2023. De landespecifikke anbefalinger, der vedrører arbejdsmarkedet, forventes drøftet på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 12. juni 2023. Det Europæiske Råd forventes at tilslutte sig landeanbefalingerne på mødet den 29. - 30. juni 2023 med henblik på endelig formel vedtagelse på rådsmødet (økonomi og finans) den 14. juli 2023.

Kommissionens udkast til landeanbefalinger vedr. EU-landenes økonomiske politik i 2023 og 2024 har generelt fokus på 1) EU-landenes finanspolitik i 2023-2024, bl.a. med fokus på udfasning af ikke-måletrerede støtteordninger som følge af høje energipriser samt, hvor relevant, på finanspolitiske og strukturelle reformer mhp. gældsreduktion på mellemlangt sigt 2) Implementering af EU-landenes genopretningsplaner og effektiv brug af samhørighedsmidler samt 3) EU-landenes energipolitik og grøn omstilling, herunder initiativer relateret til Kommissionens REPowerEU-pakke.

Foruden ovennævnte generelle temaer fokuserer Kommissionens udkast til landeanbefalinger også på specifikke økonomiske udfordringer i de enkelte lande.

Kommissionen lægger op til, at Danmark i år modtager fire anbefalinger for 2023 og 2024:

1. Det anbefales, at Danmark at udfaser støtteordninger som følge af de stigende energipriser i løbet af 2023. Hvis nye energiprisstigninger nødvendiggør støtteordninger, skal det sikres, at ordningerne er målrettet husholdninger og virksomheder, der er mest sårbare over for energiprisstigningerne, at de har begrænset effekt på finanspolitikkerne og samtidig bevarer incitamenter til energibesparelser. Danmark skal opretholde en sund finanspolitisk position i 2024 og samtidig opretholde nationale offentlige investeringer. Danmark skal desuden sikre en effektiv udnyttelse af midler fra genopretningsfaciliteten og andre EU-budgetprogrammer, navnlig med henblik på at fremme den grønne og digitale omstilling.

For perioden efter 2024 skal der fortsat foretages investeringer og gennemføres reformer, der kan bidrage til højere bæredygtig vækst samt føres en finanspolitik, der sikrer sunde mellemfristede finanspolitiske positioner.

Danmark anbefales desuden at implementere det nye ejendomsskattesystem for at sikre sammenhæng mellem markedspriser og skatten på boliger mhp. at sikre en mere retfærdig beskatning. Det anbefales endvidere, at Danmark fremmer investeringer i opførelse af boliger til overkommelige priser.

2. Danmark anbefales at fortsætte gennemførelsen af den danske genopretningsplan og hurtigt tilføje et kapitel vedr. RePowerEU til den danske genopretningsplan med henblik på snarligt at påbegynde implementeringen af RePowerEU-tiltag. Danmark skal fortsætte med den hurtige implementering af samhørighedsprogrammerne i tæt samspil med genopretningsplanen.
3. Danmark anbefales at styrke kapaciteterne ift. cirkulær økonomi og affaldshåndtering, herunder ved at fremskynde implementeringen af Danmarks nationale handlingsplan for cirkulær økonomi ved at fremme genbrug og genanvendelse af kommunalt og andet affald, øge genanvendelsesprocenter, reducere madspild samt ved gradvist at gå væk fra afbrænding af kommunalt affald og over til grønnere kilder til varmeproduktion.
4. Danmark anbefales at reducere afhængigheden af fossile brændstoffer og øge andelen af vedvarende energi i energiforsyningen. Danmark bør imødekomme stigende efterspørgsel og behov for fleksibilitet ved at give incitamenter til udvidelsen af el-netværket på distributions- og transmissionsniveau. Hertil bør Danmark strømline de gældende regler for tilladelser til vedvarende energi-projekter samt indføre yderligere tiltag, der fremmer energieffektivitet i private

og offentlige bygninger for at mindske energiudgifter og omkostninger i energisystemet. Danmark anbefales dertil at sikre en mere effektiv udrulning af grønne varmekilder samt at intensivere politiske bestræbelser på at sikre de nødvendige kompetencer til den grønne omstilling.

For nærmere information om anbefalingerne, rådsudtalelser vedr. Danmarks konvergensprogram og anbefalinger til øvrige EU-lande henvises der til samlenotat vedr. rådsmødet (økonomi og finans) den 16. juni 2023.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i EU's medlemslande og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at kunne støtte Kommissionens udkast til landeanbefalinger, om end nogle lande ventes at forholde sig kritisk til delelementer i anbefalingerne rettet til dem selv. Nogle lande vil muligvis være forbeholdne over for de finanspolitiske anbefalinger, som indebærer kvantitative budgetforbedringer, mens andre ventes at støtte dette.

EU-landene ventes generelt at tage analyserne og konklusionerne i Kommissionens landerapporter og dybdegående analyser til efterretning. Nogle lande vil muligvis være uenige i, at de har ubalancer.

EU-landene ventes generelt at notere sig Kommissionens beslutning om ikke at foreslå henstillinger om korrektion af uforholdsmæssigt store offentlige underskud før 2024.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan generelt støtte pakken med landeanbefalinger og rådsudtalelser på linje med de foreliggende udkast fra Kommissionen.

Regeringen noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til Danmark. Udkastet til anbefalingerne vurderes overordnet set at være på linje med regeringens politik. Regeringen noterer sig Kommissionens horisontale meddelelse om bl.a. den videre implementering af EU's finanspolitiske regler samt Kommissionens rapport om EU-landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler og beslutning om ikke at foreslå EDP-henstillinger til EU-landene.

Regeringen støtter generelt, at EU-landene gradvist øger deres fokus på at sikre sundere og mere holdbare offentlige finanser, så det finanspolitiske råderum i landene genopbygges over tid, således at EU vil være forberedt i tilfælde af nye kriser.

Regeringen noterer sig Kommissionens dybdegående analyser om makroøkonomiske ubalancer og støtter generelt konklusionerne heri. Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af makroudbalanceproceduren mhp. at sikre, at EU-lande med ubalancer kan få reduceret disse, så svage konjunkturer og økonomiske tilbageslag i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens varslingsrapport af 22. november 2022 med udpegning af 17 lande til dybdegående analyser i 2023 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering 2. december 2022. Kommissionens meddelelse med overordnede finanspolitiske retningslinjer for 2024 af 8. marts 2023, der bl.a. indeholdt beslutningen om ikke at foreslå henstillinger i 2023, blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 3. marts 2023. Kommissionens udmelding om anvendelse af den generelle undtagelsesklausul til og med 2023 og deaktivering af denne fra og med 2024 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. juni 2022.

## **4. Rådets 18-måneders program – trioformandskabet**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*På rådsmøde (almindelige anliggender) den 27. juni 2023 forventes de overordnede prioriteter for trioformandskabet, der består af Spanien, Belgien og Ungarn, at blive præsenteret. Trioformandskabsprogrammet foreligger endnu ikke. Regeringen forventer at hilse trioformandskabets prioriteter velkommen.*

### **2. Baggrund**

I 2006 besluttede Rådet at fremme et tættere samarbejde og koordination mellem de nationale formandskaber. Det førte til indførelse af de såkaldte trioformandskaber, herunder udarbejdelse af et fælles 18-måneders program for Rådet. Trioformandskabsprogrammet komplementerer de nationale formandskabsprogrammer. Med udgangspunkt i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden samt Kommissionens arbejdsprogram redegør trioformandskabsprogrammet således for de overordnede rammer for Rådets arbejde i de kommende 18 måneder og opregner i den forbindelse de sager, der efter planen vil skulle behandles inden for de forskellige rådsformationer. Der er med andre ord tale om et planlægningsmæssigt instrument, der bidrager til at fremme langtidspanlægningen over de kommende 18 måneder.

Det vil fortsat være op til de nationale formandskaber at formulere de særlige politiske prioriteter for deres nationale formandskaber i det nationale formandskabsprogram. Erfaringen viser, at prioriteterne for Rådets arbejde under de enkelte formandskaber fortsat fastlægges i de nationale formandskabsprogrammer – med respekt for Det Europæiske Råds strategiske dagsorden, Kommissionens arbejdsprogram og den fælles lovgivningsmæssige programmering, der fastlægges i samarbejde mellem Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet.

Det kommende trioformandskab for perioden andet halvår af 2023 til udgangen af 2024 består af Spanien, Belgien og Ungarn.

### **3. Formål og indhold**

Der foreligger endnu ikke et trioformandskabsprogram.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **5. Nærhedsprincippet**

Præsentationen af trioformandskabsprogrammet for Rådet kan kun foretages på EU-niveau og er dermed i overensstemmelse med nærhedsprincippet. En vurdering af de enkelte prioriteters overensstemmelse med nærhedsprincippet vil blive foretaget i forbindelse med behandlingen af de enkelte sager.

### **6. Gældende dansk ret**

Trioformandskabsprogrammet vurderes ikke i sig selv at have nogen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

### **7. Konsekvenser**

Præsentationen af trioformandskabsprogrammet ventes i sig selv ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til eventuelle konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag indeholdt i trioformandskabsprogrammet.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Trioformandskabsprogrammet ventes generelt at få en positiv modtagelse.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen forventer at hilse trioformandskabets prioriteter velkommen, idet det samtidig bemærkes, at der primært at tale om et planlægningsmæssigt instrument.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **5. Konsekvenserne af ETS-systemet på andre EU-politikker, herunder energi, konkurrenceevne, økonomi og (social) levestandard**

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

### **1. Resumé**

*Polen har anmodet om, at der på rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023 er en drøftelse af konsekvenserne af EU's kvotehandelsystem (ETS) på andre EU-politikker. Regeringen støtter kvotehandelsystemet som det centrale instrument i EU's klimapolitik.*

### **2. Baggrund**

Polen har på Coreper den 7. juni anmodet om, at konsekvenserne af EU's kvotehandelssystem (ETS) for andre EU-politikker, herunder energi, konkurrenceevne, økonomi og (social) levestandard sættes på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023, hvilket det svenske formandskab har efterkommet. Fra polsk side henvises til, at der er tale om et spørgsmål af horisontal karakter, og at rådsmødet (almindelige anliggender) er det rette format for drøftelsen.

Til drøftelsen forventes Polen at orientere om bekymringer for ETS' indflydelse på stigende energipriser for borgere og virksomheder i EU. Særligt Polen har gennem en længere periode løbende argumenteret for, at ETS er medvirkende til de høje energipriser i EU. Visse central- og østeuropæiske lande har bakket op herom. Polen har tidligere anlagt sag ved EU-Domstolen med argument om, at ETS – nærmere bestemt den markedsstabiliserende kvotereserve – var i modstrid med princippet om medlemsstaternes ret til at vælge eget energimix, hvorfor Polen anfægtede vedtagelse af sagen ved brug af kvalificeret flertal. Senest har der fra polsk side været arbejdet for tiltag til at reducere kvoteprisen i kontekst af forhandlingerne om rammerne for ETS i perioden indtil 2030, mens Polen ligeledes har efterspurgt, at ETS helt annulleres i en periode. Direktivet, der fastsætter rammerne for EU's kvotehandelssystem, forhandles i almindelig lovgivningsprocedure og vedtages med kvalificeret flertal. Polen stemte nej til den seneste revision af direktivet, som medførte en væsentlig stramning af systemet. Revisionen var en del af EU-Kommissionens Fit-for 55 pakke. Revisionen blev forhandlet i rådet (miljø) og vedtaget i april 2023.

### **3. Formål og indhold**

Det svenske formandskab har endnu ikke taget stilling til, hvordan drøftelsen vil blive håndteret på rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. juni 2023.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **7. Konsekvenser**

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.



## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der kan forventes støtte til de polske bekymringer fra visse central- og østeuropæiske medlemslande. En større gruppe medlemslande forventes at bakke op om, at et stærkt kvotehandelssystem er centralt for den grønne omstilling i EU. Det anslås, at ETS alene udgør ca. 6 pct. af elprisen, og er derfor ikke årsagen til de høje elpriser. Årsagen til de høje elpriser vurderes først og fremmest at hænge sammen med de svingende og over de seneste år meget høje gaspriser.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen anser et stærkt ETS som værende centralt for en omkostningseffektiv grøn omstilling i EU, som ligeledes bidrager til udfasning af EU's afhængighed af import af gas fra tredjelande, herunder Rusland. Regeringen støtter kvotehandelssystemet som det centrale instrument i EU's klimapolitik. Derfor ønsker regeringen et styrket kvotehandelssystem, der leverer en så stor andel af EU's samlede reduktionsindsats som muligt, og dermed kan drive en omkostningseffektiv indfrielse af EU's klimamål på tværs af sektorer og medlemslande.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.