

MILJØVURDERING AF ÆNDRINGSBEKENDTGØ- RELSE TIL CAMPINGREGLEMENTET

Miljørapport

Artelia Group A/S



Udarbejdet af: STOU, LMVJ
Kontrolleret af: LNJO
Godkendt af: MAVE
Dato: 13.04.2023
Version: 01.00
Projekt nr.: 1020957

Artelia A/S
Buddingevej 272
DK-2860 Søborg
+45 4457 6000
CVR: 64 04 56 28
www.arteliagroup.dk

Indholdsfortegnelse

1	Ikke-teknisk resume	4
2	Indledning.....	4
3	Forslag til ændringsbekendtgørelse	4
3.1	Områder omfattet af forslag til ændringsbekendtgørelse	4
4	Lovgivningsmæssige rammer for miljøvurdering	5
4.1	Proces.....	6
4.2	Metode	6
5	Alternativer og 0-alternativ/reference	7
6	Eksisterende miljøforhold.....	7
7	Miljøvurdering og sammenhæng med anden planlægning.....	8
7.1	Biologisk mangfoldighed.....	8
7.1.1	Natura 2000	8
7.1.2	Naturbeskyttelseslovens beskyttelsesbestemmelser.....	9
7.2	Befolkningen og menneskers sundhed.....	10
7.3	Støj og vibrationer	10
7.4	Vand (overflade- spildevand og drikkevand).....	10
7.5	Materielle goder	11
7.6	Ressourcer og affald	11
7.7	Landskab	11
7.8	Kumulative effekter	12
7.9	Vurdering af alternativer	12
8	Afværgeforanstaltninger og overvågning	12

1 Ikke-teknisk resume

Denne miljørapport omhandler forsøgsordningen for udvidet vintercamping, hvormed kommunerne i særlige tilfælde kan tillade camping på udvalgte campingpladser i hele vinterperioden.

Samlet set vurderes de direkte miljømæssige konsekvenser af forsøgsordningen at være af mindre omfang ved muligheden for udvidet vintercamping i to fulde vintersæsoner. Nærmere fastsatte vilkår, som forventes at ledsage en udnyttelse af forsøgsordningen, skal sikre relevante hensyn til bl.a. sundhedsspørgsmål, natur og landskab, adgangsmæssige og sanitære forhold. Der er ikke miljøvurderet på alternativer til forslaget.

2 Indledning

Ministeren for landdistrikter har den 8. februar 2023 fremsat lovforslag om en forsøgsordning for udvidet vintercamping. Ministeren påtænker i forbindelse med forslagets forventede vedtagelse at udstede en ændringsbekendtgørelse af campingreglementet¹. Forsøgsordningen om udvidet vintercamping sker som opfølgning på beretning afgivet af Folketingets Erhvervsudvalg den 30. juni 2021, hvorefter det skal gøres muligt for kommunerne at dispensere fra kravet i Campingreglementets § 10 om, at man kun må opholde sig på campingpladser i maksimalt 15-20 dage ad gangen, weekender mv. i perioden fra den 1. november til den 28. februar. Dispensationsordningen implementeres i første omgang som en forsøgsordning.

3 Forslag til ændringsbekendtgørelse

Med forslaget gøres det muligt for kommunerne at tillade udvidet vintercamping i to fulde vintersæsoner som led i en forsøgsordning, hvormed det vil blive muligt for borgere at campere hele året på campingpladser inden for forsøgsordningens rammer. På baggrund af udvalgsberetningen vil Kirkeministeriet forestå en evaluering af forsøgsordningen efter udløbet af forsøgsperioden.

Kommunalbestyrelsen kan alene give tilladelse til udvidet vintercamping på en begrænset andel af det tilladte antal vintercamperingspladser på hver enkelt campingplads. Hensigten med denne begrænsning er at sikre, at campingpladser fortsat primært vil fungere som rekreative feriesteder for turister. Kommunalbestyrelsen vil således maksimalt kunne tillade udvidet vintercamping på 5 pct. af det tilladte antal vintercamperingspladser. Det indebærer, at der eksempelvis vil kunne opnås tilladelse til udvidet vintercamping på 3-4 enhedspladser på en lille campingplads med 100 campingenheder og 20-25 enhedspladser på en stor campingplads med 700 campingenheder.

3.1 Områder omfattet af forslag til ændringsbekendtgørelse

Forsøgsordningen omfatter kun campingpladser, der på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden (forventet pr. 1 juli 2023) allerede har tilladelse til vintercamping, dvs. camping i perioden fra den 1. november til den 28. februar. I forsøgsordningen kan der på baggrund af kommunens ansøgning pr. 1. juli 2023 gives tilladelse til udvidet vintercamping på højst 5 pct. af de enheder på en campingplads, der allerede må benyttes til vintercamping. Der kan være gældende vintertilladelser

¹ Bekendtgørelse nr. 319 af 28. marts 2019 Bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til camping og om indretning og benyttelse af campingpladser (campingreglementet)

til campingpladser beliggende i særligt værdifuldt landskabsområde, naturområde el.lign., hvor vintertilladelsen har været meddelt før den 7. februar 2000. Disse campingpladser fik lov til at beholde deres vintertilladelse i forbindelse med, at nye regler blev indført det pågældende år. Disse campingpladser vil som udgangspunkt ikke blive omfattet af forsøgsordningen. Hvis en campingplads ligger delvist inden for særligt værdifuldt landskabsområde, naturområde el.lign. og har en vintertilladelse fra før den 7. februar 2000, vil dog den del af vintertilladelsens enhedspladser, der ligger uden for det pågældende område, kunne omfattes af en forsøgstilladelse.

En forsøgstilladelse til udvidet vintercamping vil desuden ikke kunne gives til campingpladser, der ligger inden for strandbeskyttelseslinjen eller et klitfredet område, jf. herved §§ 8 og 15 i lov om naturbeskyttelse.

4 Lovgivningsmæssige rammer for miljøvurdering

Forslaget til ændringsbekendtgørelse for campingregulativ er omfattet af kravet om miljøvurdering i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (LBK nr. 4 af 3. januar 2023), jf. lovens § 8 stk. 1, nr. 1, hvorfor der skal udarbejdes en miljørapport efter lovens § 12 og bilag 4.

Plan- og landdistriktsministeriet har forud for miljøvurderingen udarbejdet en afgrænsningsrapport, som har været i høring hos berørte myndigheder og parter, og som afgrænser de væsentligste emner i miljørapporten til følgende:

- Den biologiske mangfoldighed, flora og fauna
- Befolkningen og menneskers sundhed
- Støj og vibrationer
- Vand
- Materielle goder
- Landskab
- Kumulative forhold

Miljøvurderingen foretages på et overordnet niveau, som ikke foregriber den kommunale miljøvurdering i forbindelse med implementering af bekendtgørelsen. Miljøvurderingen af ændringsbekendtgørelsen har et overordnet nationalt fokus, som sikrer, at de nationale og internationale interesser er tilgodeset, hvis direktivet udnyttes fuldt ud.

Derudover vurderes, hvorvidt planen stemmer overens med de miljømålsætninger, som er fastlagt i forskellige handlingsplaner/strategier på nationalt niveau.

Høringssvar afgivet af berørte kommuner, Kommunernes Landsforening, Forsvarsministeriet og Miljøstyrelsen indgår i vurderingsgrundlaget og har ikke givet anledning til ændring af afgrænsningen. Der henvises til afgrænsningsnotatet for gennemgang af fravalgte miljøemner.

4.1 Proces

Processen for udarbejdelse af en miljøvurdering består af følgende trin:

1. Udarbejdelse af udkast til afgrænsningsrapport som afgrænser miljørapportens indhold
2. Berørte myndigheder høres om afgrænsningen af miljørapportens indhold
3. Udarbejdelse af endelig afgrænsningsrapport på baggrund af udkastet og de indkomne høringssvar
4. Miljørapport indeholdende miljøvurderingen udarbejdes
5. Miljørapport sendes i offentlig høring sammen med forslag til bekendtgørelsen om ændringen af campingreglementet
6. Ministeren forventes at udstede en bekendtgørelse om ændringen af campingreglementet. Samtidig offentliggøres en sammenfattende redegørelse som beskriver, hvordan miljøvurderingen og indkomne høringssvar er taget i betragtning
7. Evt. planlagt overvågning af miljømæssige konsekvenser gennemføres

4.2 Metode

Miljøvurderingen har til formål at belyse de miljømæssige konsekvenser af at der på baggrund af kommunens ansøgning kan gives tilladelse til udvidet vintercampering på højst 5 pct. af de enheder på en campingplads, der allerede må benyttes til vintercampering. Miljøvurderingen vil derigennem udgøre en del af beslutningsgrundlaget for indholdet af ændringsbekendtgørelsen.

Miljøvurderingen gennemføres som en kvalitativ vurdering af, hvorvidt og i hvilket omfang der forventes at være væsentlige indvirkninger på de miljøfaktorer, som er identificeret i afgræsningsrapporten for miljøvurderingen.

Ifølge miljøvurderingsloven skal miljørapporten kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til den aktuelle viden og gængse vurderingsmetoder og til, hvor detaljeret planen er, hvad planen indeholder, på hvilket trin i et beslutningsforløb planen befinder sig, og hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin i det pågældende forløb.

I sagens natur vil konsekvensvurderingen derfor være afgrænset til vurderinger på et overordnet niveau, hvor den nærmere vurdering af de konkrete konsekvenser vil afhænge af den eventuelle efterfølgende, mere detaljerede planlægning.

For miljøfaktorer, der er omfattet af miljøvurderingen, er den eksisterende viden om den aktuelle status beskrevet inden for et område, som potentielt vil kunne påvirkes af forslaget gennemførelse. Hvor det er relevant, er inddraget gældende nationale planer og programmer, som fastsætter de fremtidige rammer.

Herefter er foretaget en vurdering af, hvordan de aktuelle eller planlagte forhold potentielt kan blive påvirket af forslaget gennemførelse. De potentielle påvirkninger er kategoriseret efter følgende skala:

- **Positiv virkning:** Forslaget afstedkommer en sådan virkning for den pågældende miljøfaktor, at der er tale om forbedrede forhold for dennes tilstand

- **Ubetydeligt negativ eller neutral/ingen virkning:** Der forventes ikke at være nogen virkning på miljøet. Påvirkningerne anses som så små, at der ikke skal tages højde for disse ved implementering af planen
- **Mindre negativ virkning:** Virkningen vil kunne erkendes, men i en grad, hvor det ikke vurderes, at afværgende eller kompenserende foranstaltninger er nødvendige
- **Moderat negativ virkning:** Virkningen vil være mærkbar i en grad, hvor afværgende eller kompenserende foranstaltninger bør overvejes
- **Væsentlig negativ virkning:** Virkningen anses for så alvorlig, at man bør overveje at ændre planen eller sikre, at der gennemføres afværgende foranstaltninger for at mindske virkningen

5 Alternativer og 0-alternativ/reference

I forbindelse med miljøvurderingen af forslaget til ændringsbekendtgørelse sammenlignes de miljømæssige virkninger af dette med en referenceramme, 0-alternativet, for at kunne sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af ændringsbekendtgørelse for campingreglementet.

Miljøvurderingens 0-alternativ fastlægges som den situation, hvor der ikke er mulighed for udvidet camping i vinterhalvåret.

Der inddrages udover 0-alternativet ikke alternative løsningsforslag, der skal behandles i miljøvurderingen.

6 Eksisterende miljøforhold

I 2019 erkendes et behov for modernisering af rammerne for campinglivet således, at også campingpladser kan møde ændrede krav om attraktive og tidssvarende overnatningstilbud. Vejledningen til den nye bekendtgørelse (BEK nr. 319 af 28/03/2019) sammenfatter:

"Hovedformålet med campingreglementet er at sikre, at campingpladserne har en tilfredsstillende standard og ikke udvikler sig til sommerhuslignende områder eller til helårsbeboelse samt at skabe gode rammebetingelser for campinghvervet under hensyn til de planlægningsmæssige og natur- og landskabsmæssige interesser."

Med denne nye bekendtgørelse blev det muligt at tilbyde vintercampering på mere lempelige vilkår end tidligere gældende. En campingplads kan benyttes til vintercampering, dvs. kortvarige ophold af 15-20 dages varighed, weekender m.v. i perioden 1. november - 28. februar.

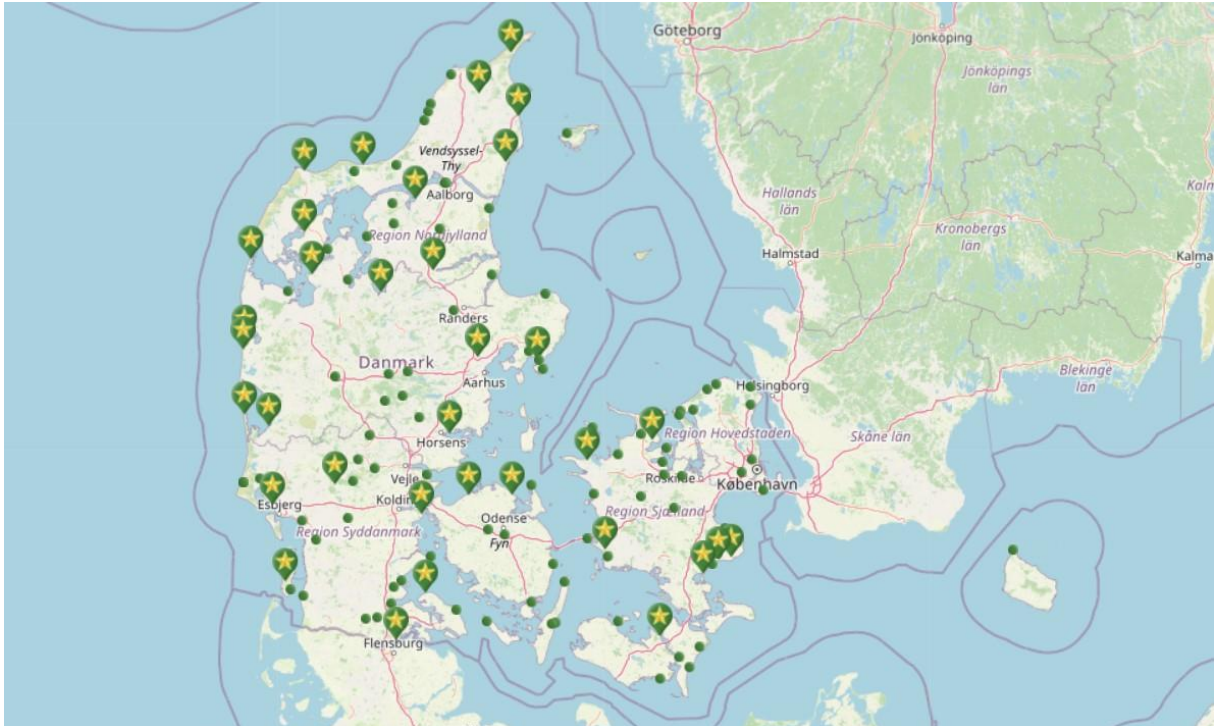
Vintercampering skal i givet fald ske på en af kommunalbestyrelsen nærmere afgrænset del af campingpladsen, og at arealet til vintercampering sammen med arealet til vinteropbevaring kan udgøre et areal, der svarer til højst ca. 70 pct. af det tilladte antal campingenheder. "Kortvarige ophold" blev defineret som ophold af op til 15-20 hverdages varighed.

Vintercampering på campingpladser i særligt værdifulde områder var fortsat ikke tilladt. Der kan ikke meddeles tilladelse til vintercampering, hvis campingpladsen er beliggende i et område, der i kommuneplanen er udpeget som særligt værdifuldt landskabsområde, naturområde e.l., og inden for

klitfredet areal og inden for strandbeskyttelseslinjen kræves tillige Kystdirektoratets dispensation til vintercampering.

Samlet er det vurderingen, at de tidligere gældende regler ikke har afstedkommet væsentlige negative indvirkninger på miljøet.

Der er i landet 33 vinteråbne campingpladser. Beliggenheden er vist med stjerne på kort nedenfor.



Figur 1 Vinteråbne campingpladser. Kilde: campingland.dk

7 Miljøvurdering og sammenhæng med anden planlægning

7.1 Biologisk mangfoldighed

7.1.1 Natura 2000

Der vil som udgangspunkt ikke være områder med naturinteresser i områderne udlagt til forsøgsordningen, men anvendelsen kan have afledte effekter på nærliggende områder med naturinteresser, så som Natura 2000-områder.

Miljøstyrelsen har udarbejdet udkast til 257 Natura 2000-planer for den kommende periode 2022-2027. Hver Natura 2000-plan indeholder langsigtede målsætninger for naturen i området og indsatser, der skal gennemføres i planperioden (2022-27). Natura 2000-planerne er i høring frem til 20. maj 2023.

Natura 2000-områder består af habitatområder, fuglebeskyttelsesområder og ramsarområder. Hvert område er udpeget for at beskytte bestemte arter og naturtyper, der er sjældne, truede eller

karakteristiske. Udpegningsgrundlaget er listen over de arter og naturtyper, der er beskyttet i hvert enkelt område.

Habitat- og fuglebeskyttelsesområderne er udpeget på grundlag af EU's habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiver.

Natura 2000-planer 2022-2027 indeholder mål for naturtilstanden med henblik på at sikre eller genoprette en gunstig bevaringsstatus samt et indsatsprogram, som indeholder bindende retningslinjer for de kommunale handleplaner.

På baggrund af Natura 2000-planerne udarbejder kommunerne handleplaner, som blandt andet indeholder de forvaltningsindsatser og initiativer, som kommunerne vil tage for at implementere Natura 2000-planerne.

Inden myndighederne vedtager en plan eller meddeler en tilladelse i eller i nærheden af et Natura 2000-område, skal der foretages en vurdering af, om planen kan have en væsentlig påvirkning af Natura 2000-området. Væsentlighedsvurderingen i forhold til Natura 2000 skal foretages før der træffes afgørelse om tilladelse.

Kan det ikke udelukkes, at planen har en væsentlig indvirkning, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering, hvori der skal redegøres for om planen direkte eller indirekte vil påvirke de arter og naturtyper, som findes i udpegningsgrundlaget og integriteten af området.

Bestemmelserne omkring Natura 2000 kan have betydning for planer på baggrund af det ændrede campingreglement, da planer ikke må være til hinder for, at der kan opretholdes en gunstig bevaringstilstand i de enkelte Natura 2000-områder.

7.1.2 Naturbeskyttelseslovens beskyttelsesbestemmelser

Naturbeskyttelsesloven indeholder en række generelle beskyttelsesbestemmelser herunder en række bestemmelser omkring beskyttede naturtyper og en række beskyttelseslinjer.

Der må ikke foretages ændring i tilstanden af beskyttet natur, de såkaldte § 3-områder. Det drejer sig om søer, moser, ferske enge, strandenge, heder, overdrev og vandløb (§ 3), samt klitfredede arealer (§ 8) og stand-, sø-, å-, skov- og fortidsmindebeskyttelseslinjer (§§ 15-19). Kommunerne er myndighed for § 3-områder og beskyttelseslinjer, mens Kystdirektoratet er myndighed for klitfredede og strandbeskyttede arealer.

Bestemmelserne om beskyttet natur kan have betydning for kommende planer på baggrund af det ændrede campingreglement, da planer for campingpladser med arealer omfattet af bestemmelserne om beskyttet natur, ikke må ændre tilstanden af de beskyttede naturarealer.

Campingpladser med vintercamping, der ligger inden for strandbeskyttelseslinjen eller et klitfredet område kan ikke opnå tilladelse til udvidet vintercamping, ligeledes kan campingpladser beliggende i områder udlagt som naturområder eller den del beliggende i naturområder kan som udgangspunkt ikke opnå tilladelse til udvidet vintercamping, hvorfor hensynet til disse er varetaget.

Det er vurderingen, at ændringsbekendtgørelsen vil have ubetydeligt negativ eller **neutral/ingen virkning** på naturinteresser.

7.2 Befolkningen og menneskers sundhed

Forsøgsordningen vil, hvis den udnyttes af den enkelte kommune, have indvirkning på campisterne i vintermånederne. Konsekvenserne er ikke entydige, idet udelivet i almindelighed tillægges positiv betydning, mens ophold i campingvogne eller autocampere, der ikke er isoleret, kan medføre indeklima-problemer på grund af fugt- og kondensudvikling, ligesom risikoen for ulykker ved forskellige former for opvarmning vil være forhøjet. Petroleumsovne og gasvarmere kan medføre risiko for både brand og forgiftning.

Et andet aspekt er risikoen for social isolation, hvor personer/familier, der (af nød) flytter på campingplads, kan opleve social isolation, der forværrer deres situation.

Endelig kan sådanne ophold have konsekvenser for kommunernes service- og velfærdsforpligtelser, idet ophold i vintermånederne kan indebære bopælspligt, som igen vil øge afstanden til borgere med særlige behov.

Det er vurderingen, at ændringsbekendtgørelsen vil have ubetydeligt negativ eller **neutral/ingen virkning** på befolkningen og menneskers sundhed.

7.3 Støj og vibrationer

Udnyttelsen af forsøgsordningen kan medføre behov for vurdering af støjgener fra campingpladserne til omgivelserne, idet visuel afskærmning med indflydelse på opfattelsen af gener fra støj, så som plantebælter, vil have nedsat funktion når de står uden løv, samtidig med, at støjintensiteten kan forventes øget med højere belægning.

Det bemærkes samtidig, at der kan være campingpladser, der ligger inden for støjkonsekvensområdet fra Forsvarsministeriets skyde- og øvelsesområder, som primært udnyttes i vintermånederne.

Det er vurderingen, at ændringsbekendtgørelsen vil have ubetydeligt negativ eller **neutral/ingen virkning** på støj.

7.4 Vand (overflade- spildevand og drikkevand)

Forsøgsordningen vurderes at have ingen indvirkning på overfladevand, drikke- og grundvand eller vandområder. Forsøgsordningen vil neutral/ubetydeligt negativ indvirkning på afledningen af spildevand.

Ved merudledningen af spildevand, som forsøgsordningen vil medføre, skal tilladelsesmyndigheden vurdere om campingpladsernes gældende udledningstilladelse eller tilslutningstilladelse bør revurderes jf. Spildevandsbekendtgørelsens § 2 stk. 1. Ved revurderingen og eventuel meddelelse af ny tilslutnings- eller udledningstilladelse skal tilladelsesmyndigheden vurdere udledningen i forhold til den gældende spildevandsplan, renseanlæggets kapacitet, kloaksystemets eller det modtagende vandområdes hydrauliske kapacitet, samt overholdelse af miljøkvalitetskrav jf. bekendtgørelse om fastlæggelse af miljømål for vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og grundvand og vandområdeplanerne.

Det er vurderingen, at ændringsbekendtgørelsen vil have **mindre negativ virkning** på spildevand.

7.5 Materielle goder

Forsøgsordningens indvirkning på eksisterende materielle forhold forstås som indvirkninger på et områdes sociale struktur og erhvervsliv.

Det er ikke vurderingen, at indvirkningen vil være umiddelbart målelig, idet søgningen til vintercamping ikke forventes væsentligt forøget. Forsøgsordningen vil kunne give mulighed for at tiltrække en ny form for vinterturisme, hvor de tilbudte faciliteter og området er relevant for interesser i vinterperioden.

En øget søgning kan medføre flere udbud af varer i nærområdet i form af kiosker og andre indkøbsmuligheder.

Det er vurderingen, at ændringsbekendtgørelsen vil have **positiv virkning** på materielle goder, men den reelle effekt vurderes **neutral**.

7.6 Ressourcer og affald

Større udnyttelse af campingfaciliteter vil medføre en større affaldsproduktion, der således vil udløse behov for flere afhentninger. I takt med udbygning af affaldssorteringen vil dette medføre øget transport for renovation. Det vurderes at planen medfører en moderat negativ indvirkning ved øgning af affaldsproduktionen.

Højere belægning vil medføre større energiforbrug til primært opvarmning. De fleste campingvogne er beregnet for ophold i sommerperioden og er således ikke isoleret i en grad, der kan sikre en energieffektiv opvarmning. Energiforbrug til opvarmning vil dermed være uhensigtsmæssigt højt med et målbart aftryk på udledning af drivhusgasser. Det vurderes at planen medfører en mindre negativ indvirkning ved øgning af energiforbrug.

Det er samlet vurderingen, at ændringsbekendtgørelsen vil have **mindre negativ virkning** på ressourcer og affald.

7.7 Landskab

Planloven fastsætter rammerne for planlægning i kystnære områder. Overordnet gælder det, at der kun må planlægges for anlæg i kystnærhedszonen, når der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering.

Den landskabelige og visuelle indvirkning vil være ubetydeligt negativ, da de berørte områder allerede anvendes til camping. Den landskabelige indvirkning omkring den enkelte campingplads vil afhænge af karakteren af det omkringliggende miljø og landskab.

Den landskabelige indvirkning kan således være større ved vintercamping end ved sommercamping, da en evt. afskærmende beplantning, der ofte er omkring campingpladserne, vil være uden blade i den periode.

Forsøgsordningen giver ikke i sig selv mulighed for nybyggeri, der vil kunne have indvirkning det visuelle udtryk. Ligeledes er det kun muligt at opnå tilladelse til udvidet vintercamping på campingpladser der har tilladelse til vintercamping efter campingreglementets nuværende rammer. Ligeledes vil campingpladser beliggende i særligt værdifuldt landskabsområde eller delområder i særligt værdifuldt landskabsområde ikke være omfattet af forsøgsordningen.

På den baggrund forventes det, at der i de fleste tilfælde vil være en ubetydelig negativ indvirkning på det landskabelige som følge forsøgsordningen.

Det er vurderingen, at ændringsbekendtgørelsen vil have ubetydeligt negativ eller **neutral/ingen virkning** på landskabelige værdier.

7.8 Kumulative effekter

Der er ikke kendskab til andre ændrede regelsæt, der vil kunne medføre kumulative effekter ved ændringsbekendtgørelsen til campingreglementet. Der ses ikke kumulative effekter af de behandlede miljøfaktorer.

7.9 Vurdering af alternativer

Der vurderes ikke alternativer til ordningen.

8 Afværgeforanstaltninger og overvågning

Der vurderes ikke behov for overvågning, idet der ikke er iagttaget væsentligt negative indvirkninger ved ændringsbekendtgørelsen, og at ingen effekt er af varig karakter. Ordningen evalueres efter to år, hvor det må forventes, at ikke forudsete negative indvirkninger beskrives og indgår i grundlaget for en eventuel permanent ordning.